

2018.09.28

星期五

今日12版 第6651期

国内统一刊号CN11-0178

邮发代号 1-209

国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

推进乡村振兴的行动指南

——解读乡村振兴战略首个五年规划亮点

□ 董峻 安蓓

新华社9月26日受权播发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》，部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划，是统筹谋划和科学推进乡村振兴战略这篇大文章的行动纲领。新华社记者第一时间采访有关部门负责人和权威专家进行解读。

全面落实乡村振兴战略20字总要求

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。据国家发改委负责人介绍，规划围绕这一总要求，明确了阶段性重点任务。

在促进乡村产业兴旺方面，部署了一系列重要举措，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度。同时，通过发展壮大乡村产业，激发农村创新创业活力。

在促进乡村生态宜居方面，提出强化资源保护与节约利用，推进农业清洁生产，集中治理农业环境突出问题，实现农业绿色发展，并确定推进美丽宜居乡村建设，持续改善农村人居环境。

在促进乡村乡风文明方面，提出传承发展乡村优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村，推动乡村文化振兴。

在促进乡村治理有效方面，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推动乡村组织振兴，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

在促进乡村生活富裕方面，提出加快补齐农村民生短板，如在改善农村交通物流设施条件、加强农村水利基础设施网络建设、拓宽转移就业渠道，以及加强农村社会保障体系建设等方面都



近年来，河北省乐亭县持续对境内盐碱地区域进行改良开发和有效利用，通过建设台田种植区、改善排水灌溉系统、引进培育抗盐碱农作物品种、发展滨海养殖业和“农家乐”“渔家乐”等乡村旅游项目，走出了一条绿色高效的现代农业发展和乡村振兴之路。图为乐亭县古河乡李各庄村村民在稻田里去除杂草。

新华社记者 牟宇 摄

出台了一系列措施。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋说，把乡村振兴摆上优先位置，必须坚持规划先行，树立城乡融合、一体设计、多规合一理念，在产业发展、人口布局、公共服务、基础设施、土地利用、生态保护等方面，因地制宜编制乡村振兴地方规划和专项规划方案，做到乡村振兴事事有规可循、层层有人负责，一张蓝图绘到底，久久为功搞建设。

系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题

围绕乡村振兴“人、地、钱”等要素供给，规划部署了加快农业转移人口市民化、强化乡村振兴人才支撑、加强乡村振兴用地保障、健全多元投入保障机制、

加大金融支农力度等方面的具体任务。

“乡村振兴要真刀真枪地干，就离不开真金白银地投。补上乡村建设发展的多年欠账，光靠农村农民自身力量远远不够。”韩长赋说，“把乡村振兴摆上优先位置，必须下决心调整城乡要素配置结构，建立健全乡村振兴投入保障机制。”

他强调，当前要抓紧研究制定、调整完善土地出让收入使用范围、提高用于“三农”比例的政策文件，推动将跨省域补充耕地指标交易和城乡建设用地增减挂钩节余指标省域调剂所得收益，全部用于巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略，并广开投融资渠道，引导撬动各类社会资本投向农村。

中国宏观经济研究院研究员马晓河说，解决“人”的问题，关键要推动两

类人在城乡之间双向自由流动。一类是农业转移人口，围绕推进市民化“降门槛”，让有意愿、有能力的农业转移人口在城镇落户。另一类是乡村人才，既在“育”上下功夫，培育新型职业农民、培养一大批乡村本土人才，也要在“引”上动文章，鼓励社会人才投身乡村建设。

重中之重是壮大乡村产业促进农民增收

中国宏观经济研究院产业所所长黄汉权说，乡村振兴，产业兴旺是重点。规划对此设置了粮食综合生产能力、农业科技进步贡献率、农业劳动生产率、农产品加工产值与农业总产值之比等5个指标。

全国首届公益性信用修复专题培训拉开帷幕

近百名失信企业的法定代表人或实际控制人，以及导致失信行为的企业管理人员在厦门参加了培训

本报厦门9月27日电 记者王森刘梦雨 吴限报道 为构建有利于鼓励自我纠错、主动自新的信用修复机制，提高行业信用监管水平，9月27日，首届公益性信用修复专题培训(以下简称“信用修复培训班”)在此间正式开班，近百名失信企业的法定代表人或实际控制人，以及导致失信行为的企业管理人员参加了培训，标志着我国的公益性信用修复培训正式拉开帷幕。

本届信用修复培训班由国家公共信用信息中心指导，厦门市发改委主办，北京世界社会创新发展中心、中宏网、《中国信用》杂志承办，厦门市美亚柏科信息股份有限公司和厦门致诚信用大数据基金会作为支持单位，来自国家公共信息中心、交通运输部科学研究院、中国物流及采购联合会、中国市场学会以及厦门市有关部门的专家进行为期两天的集中授课。本届信用修复培训班主要针对交通运输、港口物流领域失信主体，培训内容包括国家社会信用体系建设法规政策、失信联合惩戒措施及其对各类主体的影响、信用修复的方式和程序等。参加培训的失信企业通过此次培训可按规定申请修复。

据培训班主办方介绍，失信企业申

请信用修复还需要同时满足以下条件：失信行为属于可修复范畴，信用修复有法可依；失信企业代表全程参与信用修复培训；失信企业代表在培训结束后均通过信用修复考试；失信企业按要求完成整改措施；失信企业代表(或法定代表人)按要求签署信用承诺书，并在“信用中国”网站、“信用中国(福建厦门)”网站上公示等。

2016年6月，国务院印发的《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度 加快推进社会诚信建设的指导意见》明确建立健全信用修复机制，建立有利于自我纠错、主动自新的社会鼓励与关爱机制，支持有失信行为的人通过社会公益服务等方式修复个人信用。国家公共信用信息中心发布的失信黑名单月度分析报告显示，2018年8月，全国信用信息共享平台新增失信黑名单信息336,884条，涉及失信主体288,827个；8月份退出失信黑名单主体214,036个。与会专家表示，从这组数据不难看出，需要进行信用修复的失信主体数量巨大、意愿强烈。

“信用修复是社会信用体系建设中的重要环节，也是完善守信联合激励和失信联合惩戒的必要环节，是构建以信用为核心的事中事后监管机制的必然

要求，也是引导诚信风尚的一剂良方。”

厦门市发改委副主任林晓辉在开班仪式上表示，希望参加本次信用修复学习班的法人代表和企业管理者能珍惜机会，端正态度，认真对待，通过培训强化企业信用建设意识，塑造诚信企业。

厦门港口管理局副局长陈一端在致辞中也表示，目前中国企业平均寿命较之欧美、日本企业还比较短，诚信缺失是导致这一现象的重要原因之一。他指出，信用修复应在法律管理下实现，相关企业要以信用培训为契机，进一步通过企业制度的完善和企业员工的教育，真正将诚信作为企业发展的命脉，为企业健康发展打下良好的基础。

国家发改委财金司信用处副处长严畅表示，诚信对于个人安身立命、为人处世，对于企业经营发展，对于社会和谐健康运行都具有非常重要的意义。联合惩戒是推进社会信用体系建设的重要手段之一，大幅提高了失信成本。失信企业通过整改、培训、承诺等环节修复信用，并在此基础上希望企业

建立可行的长效机制规范经营行为，优化营商环境。

“信用联合惩戒增加了失信成本，信用修复为企业提供了重塑诚信的机会。”国家公共信用信息中心综合规划处副处长杨柳表示，信用修复专题培训作为信用修复的条件之一，正越来越受到重视，希望企业认识到诚信建设的重要性，实现由不敢不诚信到不能不诚信，再到不愿不诚信的转变。

在开班仪式上，中宏网开发运营的“在线信用修复辅导系统”正式上线，帮助各级政府部门完成失信企业培训，失信企业自主完成信用修复，实现信用修复全国数字化、标准化、一体化。

据悉，本次信用修复培训班秉承公益性原则，厦门致诚信用大数据基金会作为厦门市首家致力于社会信用体系建设的公益基金会，为此次信用修复培训提供资金支持。

据介绍，通过两天的培训，学员将参加在线闭卷考试，考试成绩合格者统一签署信用承诺书。



数字经济领域将成吸纳就业重要渠道

国家发改委等19部门发布《关于发展数字经济稳定并扩大就业的指导意见》

本报讯 记者袁琳报道 近日，国家发改委等19部门发布了《关于发展数字经济稳定并扩大就业的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出，到2025年，伴随数字经济不断壮大，国民数字素养达到发达国家平均水平，数字人才规模稳步扩大，数字经济领域成为吸纳就业的重要渠道。适应数字经济领域就业要求的法律制度框架基本完善，数字化公共就业创业服务能力大幅提升，人力资源市场配置效率明显提高，就业规模不断扩大，就业质量持续改善。

《意见》强调，抓住数字经济发展机遇，深入推进创新驱动发展战略，加快数字基础设施建设，着力发展壮大互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等信息技术产业，做大做强平台企业，在带动经济转型提质过程中创造更多更高质量的新兴就业创业增长点。鼓励数据资源高效利用、开放共享，进一步扩大和升级信息消费，促进电子商务、共享经济等新业态蓬勃发展，培育更多新就业形态，吸纳更多就业。

促进传统产业数字化转型，带动更多劳动者转岗提质就业。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育新增长点、形成新动能。深入推进数字技术与制造业融通发展，建立健全工业互联网基础设施体系，大力发展核心工业软件。

加大融资政策支持力度，切实落实支持新业态发展、促进大众创业万众创新用地意见，支持互联网龙头企业、各类开发区建设开放平台，建设一批数字产业承接能力强的返乡创业示范基地，营造富有活力的数字经济创新创业环境。进一步深化新三板改革，稳步扩大创新创业公司债试点规模，支持私募股权和创业投资基金投资数字经济领域，增强资本市场支持数字经济创新创业能力。

此外，一些数字人才也将迎来利好。《意见》提出，加快健全激励机制。支持引导薪酬分配政策向数字技能等高层次人才倾斜，向关键岗位急需紧缺人才倾斜，探索实行项目工资、协议工资和年薪制等灵活多样的薪酬分配方式。同时，还将研究完善适应数字经济特点的税收征管制度。发挥企业主体作用，完善数字人才在人才落户、招聘录用、岗位聘任、职务职级晋升、职称评定、学习进修、休假体检等方面的政策，破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，全面做好数字人才激励工作。

撬动多方资源 协力提升区域便利化水平

长江经济带公共服务共建共享经验交流研讨会在长沙召开

本报长沙9月27日电 记者邢敏敏 李自阳报道 今天，为期2天的长江经济带公共服务共建共享经验交流研讨会在长沙召开，来自长江经济带11个沿江省市发改委有关负责人就推进公共服务共建共享的做法和成效进行了交流发言；北京、广东分别就京津冀和粤港澳大湾区在公共服务共建共享方面所推进的重点工作进行了专题经验分享。与会50多人参加了会议研讨。

“它山之石，可以攻玉。”国家发改委社会发展司司长欧晓理主持会议时表示，京津冀、粤港澳大湾区的经验，对推进长江经济带公共服务共建共享，有重要的借鉴意义。

由国家发改委社会司、联合国儿童基金会驻华办事处联合主办，湖南省发改委承办的这次会议，创新会议形式，会议除设有经验交流研讨环节外，还设有理论辅导环节，会前，中国人民大学教授杨开峰就公共服务共建共享的国际经验、四川大学教授姜晓萍就基本公共服务均等化的实现途径分别进行了理论辅导。会后，与会人员还将赴清华大学博奥检测、康乐年华养老服务连锁机构、中南大学湘雅医院、湖南广电、三一工业职业技术学院等单位进行实地观摩和调研。

长江经济带发展战略实施以来，沿江城市着力聚焦公共服务不平衡不充分问题，加强协作会商，在医疗卫生、文化体育、教育旅游、人才培养等方面力推交流合作，在住房公积金异地互认互贷、医保异地就医结算、社保资格认定、社保转移衔接、空气污染以及卫生疫情联防联控等方面力推一体化，公共服务共建共享工作取得了“可视化”的建设成效。

与会人员认为，长江，横贯东中西；长江经济带作为流域经济带，涉及水、路、港、岸、产、城多个领域，是东中西互动合作的协调发展带。推进长江经济带公共服务共建共享，要进一步加强顶层设计，建立顶层协调推进机制，统筹、协调、指导长江经济带公共服务共建共享工作；要对重点工作进行梳理，列出重点工作清单，明确要实现的目标；资源配置要均衡化，服务内容要标准化，管理服务要数字化。可将长江沿线城市分段为上游城市群、中游城市群、下游城市群，先推动“群”内共建共享，最终渐进式实现长江经济带公共服务共建共享。只要精准施策，长江经济带公共服务共建共享目标一定能如期实现。

重点推荐

“互联网+政务服务”的长春行动

2版