

以“四个最好”建设棚改 打造真正民心工程

——从唐山发展看改革开放40周年(三)

□ 本报记者 兰云
□ 刘玉良 闫菲

棚户区改造寄托着无数家庭改善居住条件的希望,是提升居民幸福感的重要民生工程;同时也是涉及拆迁量最大、投资最大、难度最大的民生工程。

用“最好的选址、最好的设计、最好的配套、最好的质量”来建设棚改工程,是河北省委常委、唐山市委书记王浩就任唐山工作后,对棚改建设提出的新要求。

以“四个最好”为标准,截止到7月底,全市列入棚改计划的53个项目41,000套住房中,已开工建设24个、16,552套,占省定目标的72.3%;已基本建成8个、6110套,占省定目标的160.1%,已超额完成年度目标任务。今年6月,河北省政府相关领导实地调研考察以后,要求在全省推广。

和谐拆迁零纠纷

在丰南区站前片区连片棚改项目现场,有的已经拆迁完毕,建筑垃圾已被清理干净;有的正在拆迁施工,随着机器的轰鸣声,拆迁工作有序进行。拆迁的负责人介绍,该片区共涉及八个村子、两千三百户。群众非常积极,艾坨村仅10天时间,就完成518户协议签订,签约率达到100%,也是用10天时间完成居民房屋自拆,创造了唐山市征收拆迁最短时间记录。还有,四王庄项目从申请政策性贷款到首笔房款支付仅用了37天。整个棚改推进过程,实现了和谐拆迁、零信访、零纠纷。

棚改工程不仅为居民创造环境优美、更加舒适的居住条件,更是改善城区面貌、增强区域发展后劲的重要举措。唐山市委、市政府高度重视,王浩书记亲自部署组织调研时明确要求,要自我加压,用足政策,扩大棚改范围。

在今年初河北省下达新开工17,884套基础上,又根据本

市实际,扩大改造范围,又新增14个项目、12,516套住房,使全市棚改任务达到30,400套。到3月份,为提升主城区与丰南区全方位对接,又确定了路北区站西片区9个村、4000余户、10,600套列入今年棚改计划,这样一来,全市今年的任务达到了41,000套,超出省下达的计划任务两万多套。

为了把这一社会关注、居民敏感的事情办好,市政府先后出台《关于解决市中心区域城中村改造遗留问题实施意见》、《关于进一步加强城中村改造管理的指导意见》。由政府直接组织实施,从实施主体、土地出让、资金筹集、拆迁补偿、遗留问题处理等一系列环节;工程推进中,实行目标责任管理制,市政府与承担棚改任务的15个县区、相关部门签订工作目标责任书,市安居工程办公室印发棚改工作考核细则、考评办法,每月将考评结果向全市通报。

对改造后集约下来的集体土地,按现状类别,依法整体补偿。具备收储条件的,由国土部门纳入市级土地储备库,统一规划、统一出让、统一开发。这一改革模式,改变了最常见的与开发商合作的方式。

变“要我拆”为“我要拆”

一直以来,棚改工程难度最大的就是拆迁补偿环节。唐山市将群众从“要我拆”变为“我要拆”,这一切,缘于政府带着感情工作的氛围,以及采用的“一把手带队、一把尺子衡量、一处隐患不留”的工作方式。

记者在丰南区于家泊前村村委会感受到了真实场面:群众三三两两有进有出,院内欢声笑语,有排队签字的,有咨询的;司法局、公证处现场办公;公示栏中,政策、权益、安置补偿、进展统计图等一目了然。

棚改涉及千家万户的利益,每家每户都有不同诉求,且情况纷繁复杂,涉及家庭成员

财产纠纷等方方面面问题。对此,政府考虑得很周到,由司法局调解员、公证处现场办公,及时解决和处理涉及居民家庭内部纠纷、继承赠予等各种法律事项。村干部说,在调解员帮助下,有的家庭中多年形成的矛盾问题也就此化解。

尽快回迁是群众最大期盼。为使项目尽早开工,市、区两级政府,打破常规、实行建设项目手续并联审批制度,压缩流程和审批时间,采取“两穿插、四同步”和“一线工作法”相结合的工作模式推进各项工作。在招标备案、施工许可办理、施工图审查等环节并联进行;在设计单位招标阶段,交叉进行勘察、地灾、环评等前期工作,设计单位中标后,可以直接利用这些资料进行设计;在总包单位招标阶段,交叉进行场地“五通一平”,总包单位确定后可以直奔进行基础施工。这样的交叉模式,至少节省两个多月时间。

采用的“一线工作法”,就是领导到一线指挥、部门到一

线办公、问题在一线发现、工作在一线调度,干部真正沉到一线,很多问题在最短时间内得到解决,高效率推进审批、征地拆迁工作。这就要求一线干部和工作人员既要能处理各种共性问题,又要具备处理个性问题和突发问题的能力。

各项目在选址、土地征收、项目立项、方案设计、动员拆迁、进场施工等系列过程中,使“唐山速度”不断刷新。

民心工程群众认可

唐山市棚改工程数量大、进展快、群众满意度高,其根本原因在于市委、市政府时时处处为百姓着想,群众没有一个人不支持。今年年初,市委、市政府将棚改工程列为2018年重点工作来抓,并多次提出,要认真听取居民意见,为居民创造更加舒适的生活条件。工程进度,挂在领导心上,更牵动着百姓的心。市委书记王浩不止一次地到棚改和老旧小区改造现场暗访、调研,他表示,棚户区

和老旧小区改造是重大的民生工程,要牢记为民宗旨,带着感情做、深入细致抓,不断提高人民群众的获得感、满意度。

按“四个最好”标准,回迁区域要实现“十分钟生活圈”,幼儿园、学校、医院、商场、金融、公园等配套设施一项都不能少。群众说,要不是棚改,这辈子都住不上设施这么全的好楼房。

每一步都得到群众充分认可,才是真正的民心工程。以丰南区为例,项目在户型的设计阶段,多次听取采纳群众意见,并把基础设施和公共服务设施与安置房建设同步设计、同步施工、同步交付使用。目前已经顺利完成16个项目1.9万套。

记者感受到,各区昔日的“脏乱差”村落,在“一港双城”融合发展下,正在华丽转身为宜居宜业宜游的现代化城市的一部分。

唐山,每天都有着“质”的变化……



高尔夫球场“变身”开放公园

9月25日,哈尔滨市湘江公园正式开园迎客。这个集休闲、健身、娱乐、观赏于一体的多功能都市公园由高尔夫球场改造而成,免费对市民和游客开放。图为湘江公园全貌。

新华社记者 王建成 摄



小山楂映红脱贫增收路

近年来,山东省沂源县悦庄镇积极依托当地果品加工企业,大力发展山楂产业化生产,通过合同化种植、车间就业、企业分红等措施,带动当地1800余名农户和360余名贫困户全过程参与山楂的种植、加工及运销,实现全链条增收,把小山楂做成当地农民的脱贫增收的特色产业。图为淄博市沂源县悦庄镇一果品加工企业的工人在包装山楂制品。

新华社发(赵东山 摄)

《十八大以来经济体制改革进展报告》发布

以供给侧结构性改革为主线,全面总结分析五年来的经济体制改革

本报讯 记者刘政报道 9月26日,中国经济体制改革研究会在北京举办《十八大以来经济体制改革进展报告》新书发布会。

党的十八大以来,加强改革总结作为改革落实的关键环节,日益为各界重视并已形成各方共识。习近平总书记在中央深改组第二次、第二十次、第二十二次、第二十七次、第三十三次会议上多次强调,要及时开展改革评估工作。今年是改革开放40周年,中国经济体制改革研究会联合中国(海南)改革发展研究院、中国(深圳)综合开发研究院、深圳创新发展研究院、中国财政科学研究院、中国社会科学院农村发展研究所等几家国家高端智库,共同研究编写《十八大以来经济体制改革进

展报告》,成果涉及12个方面共60条建议,将报送中央改革高层机构。

该书以供给侧结构性改革为主线,共同对五年来的经济体制改革,从微观机制到宏观体制、从市场运行到政府规制、从公共服务体制到产业地区结构、从国内改革到对外开放,从近期任务到长期愿景,进行了较为全面的总结分析。全书篇章内容涉及五年多来的国有企业改革、土地制度改革、市场环境改革、政府管理体制改革、财税体制改革、金融体制改革、公共服务与社会管理体制改革以及对外开放改革,分别聚焦各相关领域的重大改革进展,对该领域重大理论创新实践经验及热点难点问题总结评述,展望下一步改革的方向及路径。

以大数据思维提升业务水平

国家发改委国际合作中心举办第三期“国合党建讲堂”

本报讯 记者刘政报道 日前,国家发改委国际合作中心举办第三期“国合党建讲堂”,邀请国家信息中心大数据发展部主任于施洋作“以大数据思维助力创新发展改革工作”主题演讲,提升国际合作中心全体党员的业务水平,实现以业务带党务的共同提升。

于施洋从2011年起开始从事数据分析工作,至今已有一年。在大数据时代,面对庞杂的网络信息,政府监督面临的挑战,大数据考验政府的治理能力。“在新常态、新问题面前,我们应该运用新工具、新思维,基于大数据建立一个非统计观测体系。这需要用互联网思维推进工作。关键是要掌握大数据的方法论,动态本体、属性关联、时空展现,我们一直在努力构建企业生产行为大数据平台,构建以宏观运行微观化为导向的产业模型,同时探索区域时空关联网络的衍变。”于施洋如数家珍。

国际合作中心党总支书记、主任黄勇提出四点希望:一是思想观念要有新突破。在当前时代,大数据已经成为新经济的核心理念。中心全体党员干部要时刻怀有“不日新者必日退”的紧迫感和使命感,改变过去传统惯性的思维方式,善于运用大数据的思维方

式去思考解决问题。增强数据支持决策的意识,注重从“经验主义”向“数据主义”决策转变,使大数据在各项工作中发挥更大作用。

二是数据应用要有新创意。利用大数据要有世界眼光,找准世界科技发展趋势,找准我国经济社会发展现状和应走的路径。中心研究人员要在绿色“一带一路”指数、数字丝绸之路平台建设等正在开展的工作中,充分利用大数据构建科学架构,形成覆盖“一带一路”合作国家的数据共享平台和信息资源共享体系,实现跨地域、跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。

三是能力提升要有新起色。中心全体党员干部要努力提升并具备运用大数据思维进行政策分析、研究判断、信息捕捉的能力,切实担负起服务国家战略和全委中心工作的重大使命。

四是信息安全要有新保障。在应用大数据推动各项工作的同时,要高度重视数据安全。国际合作中心作为国家发改委国际合作窗口单位,涉外活动是工作的重要组成部分。中心全体党员干部要在思想上高度重视,在行动上采取必要措施,增强风险意识,做好各类信息的安全保密工作,切实维护数据安全。

破解“物流困局” 联通“一带一路”

——中新互联互通南向通道开通周年记

□ 赵宇飞

一声汽笛响起,满载货物的班列缓缓驶出重庆团结村站,这批货物将先经铁路运至广西北部湾,再通过海运抵达新加坡等东南亚国家。

9月25日发出的这列班列具有特殊的意义。一年前的9月25日,南向通道正式开通运营,构建起一条以重庆为基点,纵贯我国西部地区的国际联运新动脉。一年以来,南向通道首次实现“一带”与“一路”的无缝衔接,成功破解西部地区的“物流困局”,为“一带一路”拓展出新空间。

新动脉破解西部“物流困局”

44岁的尊程(重庆)供应链管理有限公司总经理杨明,从事国际物流行业几十年来,印象最深刻的是我国西部地区的“物流困局”。

“以前,货物只能从重庆沿长江向东运至上海,再转运到东南亚,至少需要35天。”杨明说,从东南亚进口面粉、木薯干等农副产品,经常因运输时间过长而发霉变质。正如杨明所言,东向出海

通道时间过长,而空运费用过高,尴尬的“物流困局”曾制约着我国西部地区的开放发展。

七年前开通的中欧班列,实现了西部地区与欧洲的快捷联通,却仍未解决西部地区到东南亚的出海难题。直到一年前,在中新(重庆)战略性互联互通示范项目框架下,我国西部相关省份与新加坡合作打造全新的国际贸易物流通道,即中新互联互通南向通道。

中新(重庆)示范项目管理局局长韩宝昌说,南向通道以重庆为运营中心,以广西、贵州、甘肃等西部省份为关键节点,利用铁路、公路等运输方式,向南经广西北部湾等口岸,通达新加坡等东南亚国家。

去年9月25日,南向通道铁海联运班列正式开通运营。货物通过铁路向南运至广西北部湾,再通过海运抵达新加坡等东南亚国家,比传统的东向出海通道节约20天左右。

一年以来,从每周一班到每周三班,再到“天天班”……南向通道铁海联运班列运行频次不断加密。截至目前,南向通道铁海联运班列共双向开行356班,运输货物总值约20亿元。

中国交通物流协会联运分会秘书长李牧原说,南向通道已成为中国西部地区最快捷的出海通道,困扰西部地区几十年的“物流困局”得以破解。

“一带”牵手“一路” 孕育开放新机遇

打开世界地图,南向通道与横贯亚欧大陆的中欧班列形成一条完整的“弧线”,首次实现丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的无缝衔接。

“这条大动脉向西联通中亚、欧洲,向南连接东南亚,无论是对于中国,抑或沿线国家和地区,都意味着新的发展机遇。”北京大学国际关系学院教授翟崑说。

9月22日,一列来自青海格尔木市的班列,满载着化工产品驶入重庆团结村站。这是青海省首列南向通道铁海联运班列,将搭载着青海盐湖工业股份有限公司的产品,经南向通道出口到东南亚国家。

“这在以前是很难实现的。”青海盐湖工业股份有限公司总裁谢康民说,多年以来,由于西部地区缺少便捷的出海通道,企业一直无法深度开发东南亚市场。

谢康民说,如今企业向西借助中欧班列辐射中亚、欧洲市场,向南借助南向通道拓展东南亚市场,深度参与到“一带一路”建设中去。

韩宝昌说,南向通道出口货物已涵盖汽车和摩托车配件、建筑材料、机械设备等180多个品种;而东南亚的服装、农副产品、矿产等特色产品也沿南向通道直达中国西部市场。

“中国西部是‘一带一路’重点地区,南向通道将推动东南亚国家与中国西部的合作走向纵深,进而共享‘一带一路’机遇。”新加坡贸易及工业部相关负责人陈泗棕说。

从“线”到“网”拓展 “一带一路”新空间

今年4月,一批越南生产的电子产品,经南向通道抵达重庆,再通过中欧班列(重庆)运抵欧洲,这是南向通道首次与中欧班列实现无缝衔接。

此前,越南的货物多是通过海运抵达欧洲,运输时间长达40多天。货物通过南向通道和中欧班列运抵欧洲仅需19天,企业物流周期缩短50%以上。如今,南向通道不再是一

条孤立的线段,而是正在向世界不断延伸,呈现出从线段到网络的发展态势。

从地图上看,南向通道正以广西北部湾为原点,向世界各地散发出一道道射线,形成一张密集的互联互通网络。据新华社,截至目前,铁海联运班列的目的已覆盖新加坡、日本、澳大利亚等全球六大洲60个国家和地区的116个港口。

与此同时,除国际铁海联运外,南向通道也已实现跨境公路运输和国际铁路联运等其他物流形式。

在跨境公路运输方面,货物从重庆出发,以公路运输方式经广西、云南出境,通往越南、老挝等东南亚国家,目前已开通直达越南河内的东线通道和直达泰国曼谷的中线通道。

在国际铁路联运方面,重庆已开通直达越南的国际铁路班列,未来将与泛亚铁路网络衔接,形成高效联通中南半岛的南向国际铁路联运网络。

“从线段到网络,从联通欧亚到辐射全球,南向通道将增强世界各国间的互联互通,为‘一带一路’拓展出新的空间。”李牧原说。