

促进消费提质升级主攻方向明确

中共中央、国务院印发《关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见》

□ 陈伟伟 安蓓 初杭

消费是中国经济稳定运行的“压舱石”，也是推动经济增长的“主力军”。近日，中共中央、国务院印发《关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见》(以下简称《意见》)，为促进消费提质升级明确了主攻方向。专家认为，系列部署有利于激发消费潜力，为高质量发展注入强劲动力。

以消费提质升级 助推高质量发展

近年来，我国消费规模持续扩大，消费水平不断提高，消费结构改善优化，消费对经济发展的基础性作用进一步凸显。

数据显示，消费对中国经济增长的贡献率自2015年以来已连续3年保持在50%以上。今年上半年，最终消费对经济增长的贡献率为78.5%，比上年同期提高了14.2个百分点，消费已经成为经济增长的主要拉动力。

专家分析，中央此时出台《意见》促进消费提质升级，有利于发挥消费对于经济运行“稳定器”的作用。特别是在外部环境不确定性有所增加的背景下，更要持续激发居民消费潜力，进一步增强消费对经济发展的基础性作用。

从长远看，促进消费提质升级，是适应我国经济转向高质量发展，居民消费从“有没有”转向“好不好”的必然要求。

国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微认为，要加快形成以消费为引领的发展方式，依靠消费、投资、出口协同拉动。进一步扩大消费特别是服务消费，不仅可以增强消费对经济增长的支撑能力，还能起到对发展方式转变的导向作用，以消费升级引领经济转型，实现更高质量、更可

持续的发展。

“虽然我国消费增速快于世界主要经济体，但由于各种体制机制障碍，仍然存在制约消费潜力释放的短板，人民美好生活需要还不能被有效满足，也影响了消费对经济发展基础性作用的更好发挥。”中国宏观经济研究院研究员王蕴说，《意见》对补齐消费发展的制度短板进行了顶层设计，有利于进一步激发居民消费潜力。

明确主攻方向做大 做优消费市场

近年来，我国居民消费呈现出一些新特点、新趋势。专家认为，《意见》顺势而为、顺势而为，将有效促进消费提质升级，激发市场潜力。

在国家发改委综合司巡视员刘宇南看来，我国居民消费已经呈现出从注重量的满足向追求质的提升、从有形物质产品转向更多的服务消费、从模仿型排浪式消费向个性化多样化消费转变的趋势特征。

据新华社消息，《意见》提出，要促进实物消费不断提档升级，推进服务消费持续提质扩容，引导消费新模式加快孕育成长，推动农村居民消费梯次升级，为消费提质升级明确了主攻方向。

“服务消费成为当前居民消费增长最快、热点最多、潜力最大的领域。”王微分析说，我国中等收入群体持续壮大，成为服务消费增长的强大动力。同时，我国成为世界上老年人口最多的国家，随着社会保障制度逐步完善，老年人群更加关注生活质量，文化、娱乐、健康、养老等需求将进一步释放。此外，更多年轻人愿意为个性化、高品质的服务付费，也是我国新兴服务消费增长不可忽视的力量。

随着“互联网+”向传统消费领域渗透融合，新兴消费发展势头迅猛。中国贸促会研究院国际问题部主任赵萍说，新兴消费给市场带来新鲜血液，新商品、新业态、新服务、新技术正

在成为消费增长的重要亮点。

对此，《意见》明确，要积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点。

“要引导消费新业态新模式有序发展。要建立健全适应平台模式、共享经济等创新发展的法律法规，政府要积极提供一些制度供给。”刘宇南说。

解决“痛点”“堵点” 释放消费潜力

当前，消费领域发展仍然存在“痛点”“堵点”。刘宇南分析，重点消费领域市场还不能够有效满足城乡居民多层次多样化的消费需求，监管体制也不能很好地适应消费新业态新模式的迅速发展，质量和标准体系仍然滞后于消费提质扩容需要，信用体系和消费者权益保护机制还未能有效营造良好的市场环境，消费政策体系尚难以有效支撑居民消费能力的提升和预期的改善。

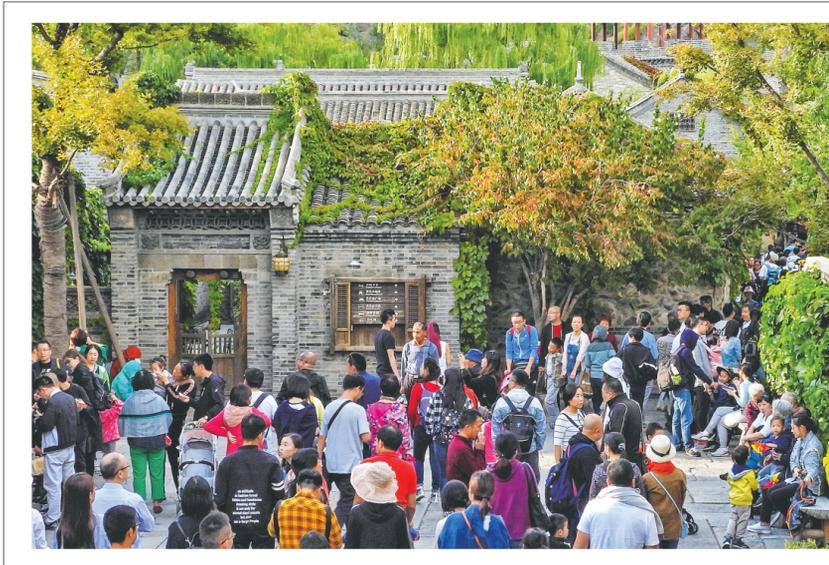
专家分析，要进一步促进

消费，就必须着力破除这些体制机制障碍。除了构建更加成熟的消费细分市场让消费者“愿消费”，也要营造安全放心环境让消费者“敢消费”，改善居民消费能力和预期让消费者更加“能消费”。

在消费环境方面，《意见》提出，加快建立健全多层次、广覆盖、强约束的质量标准和消费后评价体系，强化消费领域企业和个人信用体系建设，提高消费者主体意识和维权能力，创建安全放心的消费环境。

在服务消费领域，王微认为，要深化服务业相关领域的准入和监管改革，建立服务质量标准和消费后评价体系，构建服务消费统计监测体系。

老百姓“钱袋子”鼓起来，消费才能“跑起来”。王蕴认为，重点是完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体。此外，考虑经济增长情况，适应性提高居民基本医疗和养老保险保障水平。



逛水镇 过中秋

中秋假期来临，位于北京市密云区长城脚下的古北水镇迎来众多游人。图为9月23日，游人在密云区古北水镇游览。

新华社记者 李欣 摄

《1版》

加快转型升级 助推经济高质量发展

2018年，河北省下达给唐山的任务为：化解炼钢产能500.2万吨、炼铁产能281万吨。为此，唐山市委、市政府制定出台了《钢铁行业2018年去产能工作方案》(以下简称《方案》)，并且与相关县区政府签订年度目标责任书，确保任务分解具体到岗位落实到人。钢铁以外，压减201万吨煤炭、300万吨重量箱玻璃、185万吨焦炭任务，也已分解落实到相关区县，并确保11月底以前完成。

根据《方案》，8月13日，国丰钢铁公司共拆除3座450立方米高炉、2座50吨转炉、1座40吨转炉以及轧钢及其附属设备，共涉及炼铁产能156万吨，炼钢产能200万吨，总计356万吨。

按照习近平总书记对唐山作出的“在转变发展方式、调整经济结构、推进供给侧结构性改革等方面走在前列”的指示要求，唐山积极稳妥地化解产能，破除无效供给，为培育发展新产能、增加有效供给和现代产业集群创造了条件、留出了空间。

新型工业化局面渐次展开

今年6月22日，在加快建设环渤海地区新型工业化基地推进大会上，河北省委常委、唐山市委书记王浩明确提出了“工

业是唐山的立市之本、强市之基、富民之要。努力建成环渤海地区新型工业化基地，是总书记为唐山指明的方向，是全市人民的共同愿景。”

肩负着总书记重托，唐山市委、市政府规划了到2035年建成高质量环渤海地区新型工业化基地的宏伟蓝图，谋划构建出“4+5+4”现代产业体系，以推动新型工业化基地建设进程。即：做强精品钢铁、装备制造、现代化工、新型建材以及装配式住宅四大支柱产业；做大轨道交通装备、机器人、电子以及智能仪表、动力电池、节能环保等五大新兴产业；做优现代物流、现代金融、新兴信息服务、研发设计等四大生产性服务行业，为唐山产业转型升级注入新的发展活力，推动工业发展迈入高质量时代。同时，市财政每年安排7亿元资金进行扶持。

蓬勃发展的新业态，使“煤都”“钢城”的传统印象渐渐淡化，取而代之的是现代气息浓厚的高速动车组列车、特种机器人、轨道客车、智能制造装备、新能源电池、特种陶瓷、石墨烯等战略性新兴产业快速发展，尤其是先进装备制造业，唐山已经逐步成为拉动工业经济增长的领头羊。

新唐山：中车集团制造的高铁列车，从“和谐号”到时速超400公里的“复兴号”，成为新时代中国高铁走向世界的“大国重器”；首钢京唐公司生产的易拉罐包装用钢板，厚度仅有0.4毫米；河钢唐钢集团生产的高端家电板、汽车板远销德国、英国、意大利等25个国家和地区；津西钢铁，钢板桩及超大H型钢产品升级项目，不仅填补国内国际市场空白，部分产品填补国际空白；高新区内，集研发、生产为一体的机器人企业达到51家，产品涉及20个领域百余个品种。

中车唐车获批准国家高端装备制造标准化试点、高新区被评为全国牌创建示范园区、迁安钢铁列入国家新型工业化示范基地；唐钢等企业列入国家级绿色工厂、中车唐山公司跻身国家级工业设计中心。

在加快新旧动能转换的同时，2017年4月，唐山被列为全国首批老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区，持续实施100项技术改造、100项钢铁深加工、100项两化融合和100项新产品开发等“四个一百”重点项目；“中国制造2025”和“互联网+”行动计划，成为唐山先进制造业和传统产业转型

升级的典范。

纵观2018年上半年经济增长“成绩单”，122项新兴产业项目完成投资58.8亿元，高新技术产业、战略性新兴产业增加值分别增长16.1%、12.7%；装备制造业和传统钢铁行业增加值分别增长12.5%和3.4%，全市范围19个开发区完成主营业务收入6884亿元，同比增长15.7%；全市实际利用外资106,053万美元，同比增长10.1%，利用外资总量居全省第一位。

如今，围绕建设环渤海地区新型工业化基地，迅速崛起的新型工业业态将成为唐山构建现代化经济体系的一个新引擎。

协同发展建设首都经济圈

十多年前，首钢从北京石景山到唐山曹妃甸的历史性迁移，高度契合了京津冀协同发展的大趋势。在习近平总书记亲自谋划推进的京津冀协同发展的重大国家战略下，唐山站在新起点，踏上了新征程。

在中国版图上，嵌入天津腹地的芦台经济开发区和汉沽管理区，成为推进京津冀协同发展的另一重要承载地。新的合作平台上，京津项目多点开花，大批高质量项目落户，天津

滨海新区——唐山曹妃甸区协同发展合作示范产业园正式揭牌；不仅如此，滦南大健康产业园、玉田中医药产业集群中华老字号生产加工集聚区、乐亭北京生物医药产业园等也是多点开花。按照“京津孵化、唐山产业化”发展方向，已有26项技术成果在此转化落地。

数据显示，今年上半年，全市共实施亿元以上京津合作项目188项，其中先进制造业项目占比26.5%，战略性新兴产业项目占比21.2%，现代服务业项目占比23.1%。

除产业项目合作外，与京津在教育、旅游、医疗卫生、文化、体育等方面的合作，已完工150项；正在打造的“北京后花园”成为旅游协同发展发展的另一个方面；按照《京津冀协同发展交通一体化规划》，到2020年将建成“一小时交通圈”。

推进京津冀一体化，建设首都经济圈重要节点，唐山一直在阔步前进。

唐山，这座拥有140年发展史的沿海资源型工业城市，震后，从惨烈的废墟上建起一座名城，创造出了世界奇迹。如今，唐山正站在新时代发展的潮头，在“三个努力建成”目标的指引下，奋力书写着新时代高质量发展的新篇章。

要闻速递

首农集团“一带一路”投资达百亿元

本报讯 记者刘政报道 近日，第十届中国对外投资洽谈会在京召开。在其间的共创美好生活“一带一路”文化旅游产业发展论坛上，首农食品集团党委书记、董事长王国丰指出，首农食品集团始终聚焦与“一带一路”沿线国家政府、企业等展开沟通、合作，在英国、法国、加拿大、新西兰投资乳制品、畜禽产业，国际贸易达30多个国家2万余个品种，对外开放空间与产业布局不断拓展。目前“一带一路”投资规模已达百亿元。

“在推进国际产业布局的同时，首农食品集团聚焦北京

‘四个中心’建设，作为首都国企，努力提升‘四个服务’水平，以首善标准推动疏解整治促提升专项行动。截至2017年底，首农食品集团已拆除腾退老旧厂房224万平方米，综合整治86万平方米。针对老旧厂房的升级改造工作，也已经取得了可喜的成果。”据王国丰介绍，北京塞隆国际文化创意园就是首农食品集团探索城市工业遗存转型升级、拓展文创产业发展空间的作品之一。会上，世界最大的水泥筒仓群国际设计大赛启动，广泛征集改造方案。

今年森林旅游游客量将达16亿人次

本报讯 记者田新元报道 国家林业和草原局森林旅游管理办公室副主任张健民在“2018中国森林旅游节新闻发布会”上表示，今年，全国森林旅游游客量预计接近16亿人次。

“36年来，我国的森林旅游业已经实现了一个林业附属工作向关系经济社会发展和民生福祉大事业华丽转变，已经从国有林场多种经营活动转变成了林业现代化建设的一个大亮点。”张健民自豪地说，从2017年开始，全国森林旅游创造的社会综合产值已经过万亿元，森林旅游已经成为继经济林产品种植与采集业、木材加工与木竹制品制造业之后，年产业突破万亿元的第三个林业支柱产业。

“十二五”时期，全国森林旅游游客量累计46亿人次，平

均年游客量超过9亿人次，年均增长率达到15.5%。2017年，全国森林旅游游客量达到13.9亿人次，占国内旅游人数的28%，创造社会综合产值11,500亿元。2018年，全国森林旅游游客量预计接近16亿人次。

国家林草局此前的一项调查结果显示，93%的受访者愿意接受森林养生服务，86%的受访者表示对森林养生基地感兴趣。如今，走进森林，享受森林的保健功能，已成为人们对森林旅游的一个重要需求，前景不可估量。

“2018中国森林旅游节”将于今年12月7日~9日在广东省广州市举办，各方将探讨新时代森林旅游事业的使命与任务，共同研究进一步提高森林、草原、湿地、荒漠和野生动植物资源游憩利用水平的科学路径。

《1版》

国家统计局通报五起统计造假案

开鲁县基本单位名录库管理混乱，异常经营企业仍虚报数据；有关部门干预规模以上工业企业入库申报工作，以入库奖励等方式诱导企业违规入库，违法代填代报、指令报送、违规篡改企业统计数据。开鲁县党政领导、相关部门领导对存在的代填代报、指令报送和规模以上企业统计数据虚报等问题均知情，却没有采取有效措施制止和纠正。

——辽宁省铁岭市西丰县案件。去年3月，统计执法检查发现，西丰县有关专业统计数据严重失实。根据有关线索调查发现24家规模以上工业企业虚报统计数据，部分企业违法数额占应报数额比例特别高。灵武市有关部门非法干预项目单位独立真实报送统计数据，指令企业报送虚假统计数据。抵制、拒绝、阻碍统计执法检查问题突出。地方党政领导以及相关部门领导对统计造假、弄虚作假严重失察。部分企业、单位涉嫌利用虚假统计数据骗取物质利益。

对以上5起统计违法案件，国家统计局已提出有关责任单位和责任人的处分处理建议，并移送有关地方党委、政府依法依规进行严肃处理，处分处理结果将适时向社会公开。

国家统计局表示，各地方、部门和单位负责人，要严格遵守统计法，不得自行修改统计机构、统计人员依法搜集整理的统计资料，不得以任何方式要求任何机构和人员伪造、篡改统计资料。统计机构、统计人员要做依法依规统计的表率，绝不能知法犯法，不得以任何理由编造虚假统计资料，不得以任何方式要求任何单位和个人提供不真实的统计资料。独立真实上报统计数据，是统计调查对象的权利和法定义务。广大企业、单位要严格执行统计法律法规，依法独立真实报送统计资料，切实维护自身合法权益。今年3月，统计执法检查发现，灵武市有关专业统计数据严重失实。根据

——山东潍坊高密市案件。去年7月~8月，统计执法检查发现，高密市有关专业统计数据及名录库严重失实。根据有关线索调查发现27家规模以上工业企业、21家限额以上批发零售业企业虚报统计数据；调查发现18家工业企业、6家批发业企业、11家零售业企业2016年年报主营业务收入未达规模以上或限额以上标准，但仍在联网直报平台报送2017年统计数据。高密市有关街道自行编造并上报企业统计数据，在规模以上工业企业入库材料上弄虚作假，有关部门及街道乡镇抵制、阻碍统计执法检查。

——宁夏回族自治区银川市灵武市案件。今年3月，统计执法检查发现，灵武市有关专业统计数据严重失实。根据