



共建共创 合力打造“信用烟台”

——访山东省烟台市发改委主任姜中二

□ 本报记者 吴 限

在我国北纬37度,这个被史学家、地理学家称为“神奇的纬度”上,有一座美丽的海滨城市——山东烟台。这里气候宜人,四季如画,水果甘甜,鱼虾鲜美。

“习近平总书记指出,‘人而无信,不知其可;企业无信,则难求发展;社会无信,则人人自危;政府无信,则权威不立’。加快社会信用体系建设既是培育和践行社会主义核心价值观的重要内容,也是转变政府职能,建立以信用为核心的新兴市场监管制度的重要手段。烟台市历来高度重视社会信用体系建设,特别是2015年以来,烟台市发改委作为全市社会信用体系建设联席会议牵头部门,充分发挥综合协调、总体指导、统筹推进、督导调度等职能,会同45个联席会议成员单位共同推进‘数据归集、统一平台、信息应用、联合奖惩、诚信红黑榜、信用制度、诚信文化’等七大建设,取得

了初步成效。”近日,山东省烟台市发改委主任姜中二接受记者访问时如是说。

全方位规章制度体系初步形成

记者:在信用建设进程中,济南市在制度建设方面有哪些举措?

姜中二:实践表明,要健全社会信用体系,规章制度建设必须先行。近年来,我市基本形成了涵盖信用建设主体领域全方位的“17+18+21”信用规章制度体系。“17”是指为明确目标,统筹指导全市信用建设,印发实施的“十三五”年信用规划、信息管理办法、加强政务诚信建设等17个纲领性文件;“18”是指为落实国家省部署,出台实施的针对失信被执行人、A级纳税人等15个联合惩戒备忘录和3个联合激励备忘录;“21”是指全国城市信用监测平台在互联网上监测认可的,烟台已经全部覆盖的21个领域信用制度。在完善制度建设的同时,为助力创

建全国文明城市六连冠,烟台市不断加强诚信文化建设,开展形式多样的诚信主题创建活动,提升城市文明软实力。

扎紧篱笆,让失信者寸步难行。为贯彻落实好上级关于对失信被执行人实施联合惩戒的系列部署,由烟台市发改委、市中级人民法院牵头,会同53个部门单位联合签署了《烟台市关于对失信被执行人实施联合惩戒的合作备忘录》,并开发了联合惩戒智能化系统,在省内率先将失信被执行人等严重失信信息嵌入全市行政审批系统,实现了自动比对、自动拦截、自动监督的信用惩戒机制。入驻行政审批中心的部门单位在办理业务时,如遇到失信被执行人信息,系统将自动弹出“该企业(个人)为失信被执行人,请依法依规联合惩戒!”字样的警示窗口,工作人员将依据“联合惩戒备忘录”,采取相应措施,限制或禁止其经济社会活动。自去年7月份以来,先后

限制失信被执行人行政许可审批事项150多人次,限制出境45人,初步形成了“一处失信、处处受限”的信用监管格局。

“诚信红黑榜”立体式发布

记者:随着社会信用体系建设逐步深入,联合奖惩机制的应用领域越来越广,在这方面,烟台市有哪些创新?

姜中二:“七天双公示”信息归集既是搭建公共信用平台的重要数据源,也是建立联合奖惩机制的法规依据。烟台市先后采取会议部署、约谈通报,列入烟台市政府“年度政务督查工作要点”等有为举措,常抓不懈。截至目前,全市“七天双公示”信息归集和公示量已经突破145万条,约占山东省的1/5,全国的2%。守信不守信,让数据说了算。烟台市45户海关高级认证企业、7900多户A级纳税人享受到优先办理、容缺受理、简化程序等“绿色通道”政策红利。与此关联,烟台市企业信用信息平台已归集了全市73.5万市场主体、涉及55个部门3800数据项,共计460万条的信用数据,助力“信用烟台”网站成为全市联合奖惩的权威窗口和重要发布平台。

此外,早在2016年9月,烟台市就印发了《烟台市建立“诚信红黑榜”发布及联合奖惩制度工作方案》,截至目前,已累计发布海关高级认证企业、失信被执行人、A级纳税人、守合同重信用企业等“诚信红黑榜”共计16批次31,000余例,大力宣传了诚信人物、诚信企业、诚信群体,曝光了一批失信典型案例,形成了强大的社会影响力和威慑力,共有2300个失信被执行人迫于信用压力主动履行法定义务。诚信“红黑榜”的立体式、全方位发布,为全社会加强诚信建设,营造了良好舆论氛围。

知错改之,善莫大焉。伴随着信用信息的广泛应用,一部分存在失信行为的企业在招投标、政府采购、评先树优等活动中受阻受限,希望修补受损信用。为了既让失信者付出应有代价,又要鼓励失信主体主动纠正失信行为,依法履行诚信义务,烟台市积极探索,历时一年,形成了《烟台市企业法人公共信用信息修复管

理办法》,于今年3月1日正式印发实施。并于去年12月7日和今年3月9日举办了两期诚信教育与信用修复培训班,发挥了“近期做示范,长期探路子”的作用。凡是申请提前撤销在“信用中国”“信用烟台”等网站行政处罚信息公示的市场主体,均在“信用烟台”网站公开作出了信用承诺,并将依法合规诚信经营作为树立和落实企业核心价值观的基本要求。

合力推进社会信用体系建设

记者:下一步,烟台市有哪些工作部署和规划?

姜中二:上下同欲者胜。基于共建共创、互利共赢原则,将信用平台搭建、加工存储、信用评级、社会征信等政府不宜包办的领域,支持社会力量介入。将事关全市信用建设与发展的4个重大课题公开招标,确保研究专业性和权威性;并立足服务全市大局,引进第三方信用服务机构,开展中小微企业信用融资数据库搭建等多元化应用,健全信用产业链,培育和发展信用服务市场,形成推进社会信用体系建设的强大合力。

下一步,烟台市将持续加强平台建设,优化公共信用系统功能,实现网络互联、数据互汇、监管互动、信息互用,为社会信用体系提供更多支撑。一是重点推进公共信用信息平台与行政审批服务系统、公共资源交易系统、项目在线监管平台的互联互通,形成上联省平台,下联县市区,横向连接市直部门一体化的信用信息共享交换体系。二是提高平台信息使用率,为各部门协同监管和跨部门联合惩戒服务,加快建立以信用为核心的新型监管机制。三是按照国家发改委部署,依托公共信用信息平台归集的各类信用信息,组织有关行业领域,在已有工作基础上,大力创新开展“信易批”“信易贷”“信易行”“信易游”“信易租”“信易监督”等守信激励场景,不断营造守信受益、信用有价的浓厚氛围,努力提高全社会诚信意识和信用水平,为烟台市率先全面建成小康社会、基本实现现代化提供重要基础保障。

重点推荐

网贷平台花式包装 误导投资乱象重重

为防范化解网贷行业风险,相关部门近期频繁出台政策,从“严厉打击P2P平台借款人的恶意度债行为”到“应对网贷行业风险的十大举措”再到“108条全国统一合规标准”,正推动行业朝着稳健、良性的方向发展。同时,投资者要加强对金融信息的甄别能力,提高风险防范意识,警惕虚假宣传,不要轻易被高收益承诺诱惑。

10版

诚信快讯

52家上网服务场所违规 将被列入“黑名单”

本报讯 记者王砾尧报道 日前,文化和旅游部近期开展农村地区互联网上网服务营业场所专项整治行动,严查违规接纳未成年人行为,营造良好的文化市场环境。因违规接纳未成年人被吊销网络文化经营许可证,天津风云网吧等52家互联网上网服务营业场所将被列入黑名单。

针对农村地区互联网上网服务营业场所违规接纳未成年人、不核对登记上网消费者有效身份证件和“黑网吧”等重点问题,文化和旅游部部署开展专项整治行动,要求各地文化市场综合执法机构密集开展执法检查,从重从快查处互联网上网服务营业场所违规经营行为。

数字显示,近期,全国各级文化行政部门和文化市场综合执法机构共出动执法人员49万余人次,检查互联网上网服务营业场所19万余家次,办结案件3573件,责令停业整顿244家次,吊销许可证18家次。在暑期等重点时段,文化和旅游部加强督查督办,组织3批12个暗访组,对全国13个省(区、市)90个县区进行暗访抽查,共抽查文化市场经营单位1104家,其中互联网上网服务营业场所615家。

据了解,为加强对互联网上网服务营业场所的信用监管,严惩失信互联网上网服务营业场所经营单位,文化和旅游部将部署各地对一批互联网上网服务营业场所实施信用惩戒。文化行政部门将对上述违规场所法定代表人或者主要负责人实施行业禁入,5年内不得担任互联网上网服务营业场所经营单位的法定代表人或者主要负责人。

第二批违法违规房地产企业和中介机构名单公布

本报讯 记者岁正阳报道 据住建部网站消息称,根据近期各地查处情况,住建部通报各地专项行动查处的第二批违法违规房地产开发企业和中介机构共20家。住建部表示,七部委联合发布《关于在部分城市先行开展打击侵害群众利益违法违规行为治理房地产市场乱象专项行动的通知》以来,各地逐步深入开展专项行动,陆续查处违法违规的房地产企业和中介机构。

住建部强调,各地要持续深入开展专项行动,通过部门联合执法,把打击侵害群众利益违法违规行为,作为整治房地产市场乱象工作的重中之重,对投机炒房、房地产“黑中介”、违法违规房地产开发企业和虚假房地产广告等房地产乱象发现一起,查处一起,并予以曝光。

第二批违法违规房地产开发企业和中介机构有:武汉市洪涛伟业房地产经纪有限公司;安逸之家(武汉)房地产经纪有限公司;安逸之家(武汉)房地产租赁有限公司;武汉鸿润德房产经纪有限公司;宜昌翔龙房地产营销有限公司;兰州众佑房产经纪有限公司;甘肃省易大房地产开发有限公司;山西万德润房地产开发有限责任公司;成都市创美之家房地产营销策划有限公司;西安宝枫实业开发有限责任公司;西安陆港绿地置业有限公司;济南天建房地产开发有限公司;三河市顺泽房地产开发有限公司;北京伟业联合房地产顾问有限公司;天津睿阳置业有限公司;天津山水城投资有限公司;上海瑞浩房地产经纪事务所;广州市万茂房地产有限公司;绿地地产集团徐州新城置业有限公司;宁波南尚居房产经纪有限公司。

《信用中国》编辑部
责任编辑:王砾尧
新闻热线:(010)56805031
监督电话:(010)56805167
电邮:crd_xyzhg@163.com



2018年5月25日,烟台市发改委组织召开全市“7天双公示”工作第三方评估启动会议。(资料图片)(烟台市发改委供图)

诚信杂谈

统计数据不是“任人打扮的小姑娘”

□ 李思辉

近日,中办、国办印发《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》,提出由国家统计局组织开展统计督察,建立防范和惩治统计造假责任制,依法严惩数据造假。

统计是科学决策的基础,统计数据不真实,可能影响决策质量,甚至造成重大决策失误。中国历史上,大凡政治清明的时期,无不是建立在科学丈量田亩、准确掌握税赋的基础之上,在明君贤臣眼里,一套翔实的鱼鳞册比万两黄金还珍贵。相反,一旦弄虚作假成

风,宏观决策难免出现重大错误。从这个意义上说,数据造假是一种比贪污财物更值得警惕的腐败行为。坚决反对统计造假,保持对数据的敬畏,就是对党和国家事业负责、对人民负责。

一些地方以往在统计上存在不少问题。有的为了炮制政绩,弄虚作假、随意注水;有的经济好的时候就少报,经济差的时候就多报,报多报少全看想要达到什么目的;有的层层加码,甚至直接向企业下达任务,“指导”企业上报虚假数据;有的地方竟敢将5.8亿元的产值上报为44亿元,一些停产的、

未投产的甚至连地址都找不到的企业,竟还在上报“产值”……如此胆大妄为,若不加以有效遏制,决策的科学性何以保证?若不健全督查机制,确保发布数据的真实,政府的公信力何在?

两办出台规定,着手建立防范和惩治统计造假责任制,显然是一次惩治数据造假的力度升级。法律必须长牙齿。一些地方之所以敢弄虚作假,一个重要的原因就是数据造假的违法成本较低、执法力度不强。若能在统计法的基础上,科学建章立制,严肃统计督查,像惩治腐败一样惩治统计造假,一些人肆意

妄为的空间就将被有效压缩。更强大的威慑力一旦形成,一些人就不得不认真掂量代价。

除了严惩主观上的弄虚作假外,也应健全相关制度,防止统计上的混乱和偏差。现实生活中每每出现统计数据“打架”的现象,比如,一些年份,各省、市、自治区的GDP加起来,居然比全国GDP总量要大,闹出了笑话。这提示有关部门,加快建立统一核算机制,避免分级核算造成的标准不一。尤其是对一些设立分支机构、跨区域生产的企业,企业总部所在地整体统计过产值,分支机构所在地往往又来统计一次,

这样的重复计算必须避免。关键是要树立正确的政绩观,真正的政绩不在数字上的虚荣,而在老百姓的认可,在高质量发展的实绩。

搞攀比、争位次,在数据上注水,是违法违规行爲,不能被允许。时下,一些地方,前任官员落马,后来者就开始“挤水分”,推翻此前的统计。态度也许是务实的,但是统计数据是法定的,不是“任人打扮的小姑娘”。随意注水不行,随意挤水分也不行。即便前面的统计有偏差,也应该依法提请国家统计局部门进行核准,再行纠正,此谓“尊重法定程序”。