

2018.09.21

星期五

今日12版 第6647期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D



CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调 加强领导科学统筹狠抓落实 把改革重点放到解决实际问题上来

李克强王沪宁出席

新华社北京9月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平9月20日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议并发表重要讲话。他强调，改革重在落实，也难在落实。改革进行到今天，抓改革、抓落实的有利条件越来越多，改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实，要投入更多精力、下更大气力抓落实，加强领导，科学统筹，狠抓落实，把改革重点放到解决实际问题上来。

中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《关于推动高质量发展的意见》《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《关于支持自由贸易试验区深化改革创新的若干措施》《关于完善系统重要性金融机构监管的指导意见》《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》。

会议指出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展

思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，要加快创建和完善制度环境，协调建立高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和政绩考核办法。要抓紧研究制定制造业、高技术产业、服务业以及基础设施、公共服务等重点领域高质量发展政策，把维护人民群众利益摆在更加突出位置，带动引领整体高质量发展。

会议强调，建立更加有效的区域协调发展新机制，要坚持和加强党对区域协调发展工作的领导，坚持新发展理念，立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距，围绕努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标，深化改革开放，坚决破除地区之间的利益藩篱和政策壁垒，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域发展新机制。

会议指出，支持自由贸易试验区深化改革创新，是贯彻落实党的十九大提出赋予自由贸易试验区更大改革自主权要求的一项重要举措。要围绕自由贸易试验区建设发展需要，在营造优良投资环境、提升贸易便利化水平、推

动金融创新服务实体经济、推进人力资源领域先行先试等方面，加大改革授权，加大开放力度，给予政策扶持，体现特色定位，推动自由贸易试验区更好发挥示范引领作用。要注意防控安全风险，坚决守好底线。

会议强调，完善系统重要性金融机构监管，对于弥补金融监管短板，引导大型金融机构稳健经营，防范系统性金融风险具有重要意义。要明确政策导向，对系统重要性金融机构的识别、监管、处置作出制度性安排，加强金融监管的集中统一、协调配合，形成监管合力，有效维护金融体系稳健运行。

会议指出，疫苗关系人民群众生命健康，关系公共卫生安全和国家安全。改革和完善疫苗管理体制，必须标本兼治、重在治本，采取强有力举措，严格市场准入，强化市场监管，优化流通配送，规范接种管理，坚决堵塞监管漏洞，严厉打击违法违规，确保疫苗生产和供应安全。要发挥国有企业和大型骨干企业的主导作用，加强疫苗研发创新、技术升级和质量提升。抓紧完善相关法律法规，尽快解决疫苗药品违法成本低、处罚力度弱等突出问题。

会议强调，科学编制并有效实施国家发展规划，引导公共资源配置方向，规范市场主体行为，有利于保持国家战略连续性稳定性，确保一张蓝图绘到底。要加强党的领导，落实高质量发展要求，加快统一规划体系建设，理顺规划关系，完善规划管理，提高规划质量，强化政策协同，健全实施机制，加快建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体制，构建发展规划与财政、金融等政策协调机制，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。

会议指出，促进小农户和现代农业发展有机衔接，对巩固完善农村基本经营制度、实施乡村振兴战略、夯实党的执政基础具有重要意义。要坚持小农户家庭经营为基础与多种形式适度规模经营为引领相协调，按照服务小农户、提高小农户、富裕小农户的要求，加快构建扶持小农户发展的政策体系，加强农业社会化服务，提高小农户生产经营能力，提升小农户组织化程度，改善小农户生产设施条件，拓宽小农户增收空间，促进传统小农户向现代小农户转变，使小农户成为发展现代农业的积极参与者和直接受益者。

会议强调，加强党对改革工作的领导，不仅要体现在议事决策上，也要体现在抓落实、见成效上。各地区各部门特别是一把手要拿出敢于担当的勇气和决心来，越是难度大的改革，越要动真碰硬，一抓到底。对群众反映强烈的突出问题，必须坚决改、马上改。对事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题，要科学统筹、优先解决。要结合实际，既抓全局的重点，也抓局部的重点，做到大局小局一盘棋。要把有利于增强人民群众获得感的改革放到更加突出位置来抓，对收入分配、教育、就业、社会保障、医疗、住房、环境治理、养老、食品药品安全等问题，要结合群众的现实需求，有针对性地推出一批改革举措。要在务实戒虚上下功夫，把更多精力放在解决一个个实际问题上来，解剖麻雀，把问题想深、想细、想透，有什么问题就解决什么问题，是谁的问题就由谁来解决。各地区各部门要把贯彻落实党中央改革决策部署作为政治任务，以严明的纪律确保改革扎实推进。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

□ 本报记者 何 玲

第四届中国企业治理高端论坛暨《中国企业信用建设报告（2017—2018）》（以下简称《报告》）发布会日前在北京举行。《报告》显示，2017年，我国企业信用制度与监管体系建设有条不紊地推进和落实，企业信用信息公示平台建设成效显著，信用监管信息化程度高，数据协同共享更加便利，重点问题治理精准度高，线上线下监管并重；更加重视失信企业信用修复，促进企业良性发展，企业在运营管理、市场交易以及社会往来中的信用状况持续好转。

《报告》认为，未来推进企业信用建设仍须继续加快推进社会信用法治建设、不断提升社会信用体系信息化水平、努力完善联合奖惩全链条机制、加快发展信用中介服务业。

中国行为法学会会长江必新，北方工业大学校长丁辉，全国人大财经委法案室主任龚繁荣，中共中央党校政法部经济法室主任、教授王伟等出席了本次会议。中国行为法学会企业治理分会会长、司法部工交商事法制司司长张建华主持会议。

完善信用立法和监管体系 持续推动企业信用建设

完善企业监管体系须从三方面发力

信用立法，作为规范和推动信用建设的法规依据，有助于提升社会信用体系建设进程。《报告》认为，2017年，信用立法和制度建设成效显著。中央和地方层面的信用立法均迈出实质性步伐，首部信用红黑名单制度指导意见正式出台，信用联合奖惩的应用范围更加深入，信息主体权益保护和信用修复机制不断完善。同时，信用信息平台制度和标准日趋完善，各部门信用监管制度建设不断推进，为企业信用建设及监管体系建设提供了有力支撑。

《报告》建议，下一步，完善我国企业信用制度与监管体系建设还需要从加快推进信用立法和制度建设，进一步加大信用联合奖惩力度和不断完善信息化监管机制等三个方面持续努力，为我国企业信用建设提供坚实保障。

关于信用立法，江必新在此次会上指出，抓好市场经济，核心要素有三点：即竞争、诚信、法治。下一步，持续强化信用体系，须关注以下五点：一是在立法上要真正把诚实守信作为“帝王条款”，诚实守信原则不仅是民法的“帝王条款”，在行政法、刑法上也要赋予其重要地位，对欺诈等违法失信行为要予以严厉惩戒。二是按照建设法治国家的要求，严格执法、公正司法，不能让任何人从从不诚信的行为中获得好处和利益，要让违法失信者付出成本和代价。三是建立完善的征信系统，严格规范信用信息的采集、归集和共享等。四是营造良好的诚信文化。五是加强信用监管，形成有效的信用激励和约束机制。

司法部党组成员甘藏春在书面致辞中同样认为，在企业信用建设的问题上，要加强信用法治化建设，如信用惩戒的标准怎么精确划分，信用记录和信用评价的主体如何确定等重大法律问题，还需要进一步深入研究。

提升企业信用水平须厘清相关主体责任定位

观察经营者是否尽到消费者保护的法律责任，是衡量企业信用状况的一个重要角度。《报告》指出，2017年，我国消费者权益保护领域企业信用建设稳步推进。政府通过政策法规建设、行业标准体系建设、信用信息平台建设、行政执法建设等手段，为加强企业诚信建设和保护消费者权益发挥了至关重要的作用，经营者通过加强自律和诚信经营、消费者通过不断维权和舆论监督等方式，为维护市场秩序总体平稳有序和促进企业诚信建设也作出了重要贡献。

《报告》强调，我国消费者权益保护领域的企业信用建设仍然不够成熟和完善。相关诚信制度体系框架还不够健全，市场上价格欺诈、虚假广告、生产销售假冒伪劣产品等违法违规行为对消费者利益造成了严重损害，消费者权益保护领域企业信用建设与消费者的期待、社会的需求相比还有较大差距。面对存在的问题，至关重要的是厘清政府、经营者和消费者等相关主体的角色冲突和职责定位，提升政府市场监管的水平、质量、优化监管方式方法，强化行业自律和经营者诚信经营意识，充分发挥经营者、消费者等各方的能动性和积极作用。

》2版



新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华

探讨“德清经验” 凝聚改革共识

“全面深化改革看德清”理论研讨会在浙江省德清县举办

□ 本报记者 李韶辉 付朝欢

“全面深化改革看德清”理论研讨会日前在浙江省德清县举行。此次研讨会由中国经济体制改革研究会、中国改革报社、德清县委副书记共同主办。来自政府、研究部门、高校的专家学者齐聚德清，共同探讨全面深化改革的“德清样本”和“德清经验”。研讨会由中国改革报社副社长、央视特约评论员杨禹主持。

德清持续深化改革的实践是40年中国改革开放的一个缩影。德清坚决改、大胆试、大胆闯，各领域改革纵深推进、全面发力，改革的成效、经验可圈可点。特别是党的十八大以来，该县共承担了省级以上改革试点65项，尤其是在农村土地制度改革、“标准地”改革、综合医改等领域的改革取得系统性突破，为浙江省乃至全国提供了一大批可复制、能推广、利修法的改革经验。

“改革，一直以来都是德清的一张‘金名片’。”中国经济体制改革研究会副会长、国家发改委体改司原司长孔泾源表示，围绕破解制约高质量发展的体制机制问题，德清推进了一批标志性、引领性的改革试点和改革项目，其全面深化改革体现了“向问题聚焦、

向试点开路”。

“德清县的改革不是‘单打一’的改革，它的改革具有系统性和集成性。”国家发改委体改司改革试点指导处处长董文说，德清承担的国家部委层面的任务就有21项之多，体现了德清在改革方面的历史责任和担当。

德清县委书记、县长王琴英在介绍德清县全面深化改革的情况时说，德清是一处勇于创新的“改革先行区”。看过去，德清的改革基因一脉相承——1978年开始萌芽的产学研相结合的“德清模式”，拉开了全国科技创新改革实践的序幕；1984年召开的“莫干山会议”，被称为“经济改革思想史上的开创性事件”；1999年首创的“股票田”，开创了农村承包地“三权分置”的先河。现如今，德清改革的试点数量之多、改革质量之高、红利释放之大都前所未有。望未来，德清将一如既往地以系统化思维对改革开放进行再审视、再谋划，推动各项举措的相互促进、整体推进，让改革之路越走越宽。

会上，与会专家分别围绕新型城镇化、科技创新、乡村振兴、医改、土地改革、营商环境等专题进行了充分的研讨。

在新型城镇化问题上，中国



德清县委书记、县长王琴英向与会嘉宾介绍德清的全面深化改革情况（德清县发改委供图）

城市和小城镇改革发展中心学术委员会秘书长冯奎表示，从德清看新型城乡关系的本质，即不断破除城乡要素流动的壁垒，充分推动劳动力、资金、土地、科技管理等要素在城乡之间的流动，重塑新型工农城乡关系，重塑各类富有活力的创新空间。

国务院发展研究中心农村经济研究部副部长金三林从改革方法论的视角梳理了德清在推动城

乡融合发展和乡村全面振兴的经验。他特别强调，德清坚持目标导向和问题导向相结合，把守住底线作为制度设计的前提，以改革实效来检验改革举措。

在科技创新体制改革上，中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭春丽认为，德清是科技体制的探索者、创新发展的先行者，敏锐地抓住政策先机和市场机会，探索产学研合作模式和区域

人才流动机制，驱动德清产业的高端化发展。

对于医疗体制改革，国家卫生健康委卫生发展研究中心主任傅卫表示，德清上下联动构建县域医共体、内外联动建立省县医联体、三医联动构建高效管理体制，整合医疗卫生服务体系，推动全方位智能联动，建立现代医院管理制度。

》2版

“全面深化改革看德清”理论研讨会精彩发言摘编

（详见今日3、4版）