

《3版

浙江大学土地与国家发展研究院副院长靳相木：

土地制度改革的创新点

浙江省德清县是全国33个农村土地制度改革试点之一。改革试点作为中国共产党创立的中国特色的治国理政的一种重要方式，是中国特色社会主义制度、政策、法律体系建设的重要方式。我们新的制度、政策的出台，大体都要经过“试点——政策——立法”的发展过程。重大改革必须于法有据，德清的三项土地制度改革试点是在人大授权之下开展的，虽然农村土地制度改革试点有“国家剧本”，但也给各个试点单位留下了探索空间。在这个探索空间里，德清县集体经营性建设用地入市、征地制度改革和宅基地制度三项改革试点，有三个创新点，尤其值得

关注和讨论。

一是在集体经营性建设用地入市中，以“同权同价同责”为出发点，探索了以入市收益为征收对象，“按类别、有级差”的土地增值收益调节金征收办法，明确了从16%到48%的差别化征收比例。同时，采用集体经营性建设用地入市“钉住”土地征收的办法，建立合理的土地增值收益分享机制，实现了入市和被征收土地农民两个群体之间的利益平衡。

二是在集体经营性建设用地入市中开展了年租制物权的探索和试验。针对农民集体不愿意“寅吃卯粮”，倾向于以租赁方式入市这一“情结”实际，同时又考虑到必须

给集体土地使用者提供一种有保障的土地权利，德清县在试点中突破了“租赁产生债权、出让产生物权”的理论认识窠臼，开展了创设年租制物权的探索和试验，允许集体经营性建设用地参照国有土地同类用途出让最高年限，以租赁方式入市，并给租赁集体经营性建设用地使用权人颁发不动产权证，赋予其物权效力。德清年租制物权的探索和试验，为进一步完善我国土地权利体系提供了新鲜的实践经验。

三是在宅基地制度改革中科学界定宅基地所有权、资格权和使用权的内涵、权利边界及相互关系。从法理逻辑上

看，宅基地“三权分置”有两条思路，一是在保持现行集体土地所有权、宅基地使用权不变的前提下，通过进一步强化宅基地承租人的权利，延长宅基地上的权利链，赋予承租宅基地使用权以物权性质；二是解构宅基地上的现行权利链，将原本混合型的兼具身份性居住保障权、物权性财产权的宅基地使用权解构为宅基地资格权和新型宅基地使用权，前者承担农村住房保障的功能，后者作为典型物权，承担资产功能。德清县基于对宅基地制度是中国农村社会稳定的“定海神针”的认识，将宅基地农户资格权从现行宅基地使用权中剥离出来，作为一种类似股权的

身份性民事权利，使之独立成权，以集体经济组织花名册的形式予以登记，并通过落实宅基地集体所有权，使宅基地集体所有权和农户资格权承担农村住房保障的功能；同时，剥离了资格权后的宅基地使用权转型为具有适度流动性的用益物权，农户可以将一定期限的宅基地使用权出让、出租给社会主体，也可以抵押融资。受让人取得的一定期限的宅基地使用权，可以抵押融资。

德清县具有城乡融合发展的鲜明特点，作为农村三项土地制度改革试点的“德清样本”也因此具有典型性和面上的代表性。在农村三项土地制度改革试点的收官之年，“德清样本”值得好好研究和总结，以为我国“试点——政策——立法”的制度发展过程注入新鲜、生动的经验元素。

中国政法大学国际环境法研究中心研究员王琦：

营商环境决定发展质量和速度

通过上午的实地考察，深切感受到了莫干山镇在生态文明建设、吸引国内外企业投资方面的成就，以及地理信息小镇将科技文化与旅游经济发展相融合的特色。这些充分体现出德清改革开放40年以来持续全面深化改革的实践成果，尤其是优化营商环境方面的突出进展。

营商环境就是生产力。营商环境的发展水平决定了一个国家或地区、城镇经济发展的质量和速度。近年来，党中央和国

务院高度重视营商环境的改善和优化。2017年7月17日，国家主席习近平在中央财经领导小组第十六次会议上发表重要讲话强调，要营造稳定公平透明、可预期的营商环境；并指出建设开放型经济新体制的一个重要目的就是通过加快制度和法规建设，改善营商环境，提升我国的国际竞争力。同时，国务院总理李克强也将优化营商环境作为我国政府当前工作的重要着力点，在2017年5月26日

的全面推进“多规合一”改革电视电话会议上作出重要批示，要求进一步营造国际化法治化便利化的营商环境，并指出进一步优化营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础，也是政府提供公共服务的重要内容。

营商环境是具有国际化渊源的概念，它来自世界银行自2003年起每年发布的《营商环境报告》。具体是指企业从设立、开展生产经营活动、纳税到

执行合同时的纠纷解决以及市场退出机制等企业生命周期全流程中，到政府部门办事时所需要的程序、时间和费用等成本的总和。换言之，营商环境考察的是各经济体的商业监管制度和法规是否能够激励创业和企业在经济体的发展。

世界银行营商环境评价的指标体系覆盖企业生命周期中的开办企业、获得企业住所、获取融资、日常经营、在安全稳定的商业环境中经营等五大重要环节，通过开办企业、办理施工许可、获得电力、登记财产、获得信贷、保护中小投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产和劳动力市场监管等11项一级指标衡量。

2018年1月23日，国家主席习近平主持召开中央全面深化改革领导小组会议，审议通过了《关于建立“一带一路”国际商事争端解决机制和机构的意见》，提出由最高人民法院设立国际商事法庭，牵头组建国

际商事专家委员会，为“一带一路”建设参与国当事人提供优质高效的法律服务。2018年6月27日，最高人民法院正式制定部门规章，确定设立国际商事法庭。在国家层面进行法治营商环境改革的同时，近两年来我国各省市也相继施行了《优化营商环境条例》，从地方性立法层面增强各省市的营商环境法治保障力度。

2018年1月23日，国家主席习近平不仅提出要设立国际商事法庭，还支持“一带一路”国际商事纠纷通过调解、仲裁等方式解决，推动建立诉讼、调解、仲裁有效衔接的多元化纠纷解决机制。我国首家国际仲裁院在深圳设立。2018年7月29日，我国第二家国际仲裁院在海南正式挂牌。我国在调解制度建设方面历史悠久，具有丰富的实践经验，尤其是社会调解。我国社会调解的典范是源于浙江的“枫桥经验”，在此次德清考察中也了解到德清正在实践自治、法治、德治“三治融合”的基层社会治理现代化体系，并已取得了很多的社会纠纷解决效应。



王琦



靳相木



翁建荣

以质为师“滚石上山”

——天津创新竞进加快换装发展新引擎

□ 邵香云 周润健 李 鲲

金秋九月，渤海湾畔的天津再次进入“夏季达沃斯时间”，如何“在第四次工业革命中打造创新型社会”聚焦了世界的目光。

置身新技术兴起的浪潮中，天津正以“滚石上山”的决心加快新旧动能转换，沿着高质量发展之路笃定前行，努力建设全国领先的创新型城市和产业创新中心。

精心培育创新企业“领军者”

天津，100多年前就是中国北方门户和工业重镇。新中国成立后，天津凭借飞鸽自行车、海鸥手表、牡丹缝纫机、北京牌电视机、东方照相机等工业产品享誉全国。

“天津拥有良好的工业基础，但只有不断创新，这些老基础才能转换为新优势。”天津社会科学院科研处处长蔡玉胜说。

走进位于天津河西区泰山路的光电集团总部，一股历史的气息扑面而来。这家1949年成立的企业履历不凡，2003年改制为“天津光电集团有限

公司”。

在集团旗下的天津光惠高电子有限公司车间内，200多名技术工人正有条不紊地工作，墙上挂着的“智能转身 创新发展”的横幅格外醒目。从这里生产的用于医疗、飞机、新能源汽车的核心元器件90%以上出口欧美。

如今，14家国家高新技术企业、3家新三板挂牌企业、12项国家级重点新产品、33项天津市科技进步奖、1200项专利……不禁让人发出感叹，这家国有企业为何能一路披荆斩棘、破浪前行。

“不断创新！”在公司工作了30多年的天津光电集团有限公司项目总监温志华一语道破奥秘。“每年销售收入的8%用于研发，500多人的研发团队，实施技术股权激励和工程师变商人机制，敢于‘啃硬骨头’不断推进核心企业转型升级。”

惟创新者进。近年来，天津扶持出一大批技术水平高、发展潜力大、市场前景好的科技型企业。

天津市科委主任戴永康说，天津将培育“航母级”“巨轮级”科技型企业作为目标。截

至目前，天津国家高新技术企业超过4000家，累计认定、支持“杀手锏”和市级重点新产品超过1000项，一批创新企业“领军者”正冉冉升起。

加快打造创新产业“大集群”

改革开放以来，天津从“一只机（摩托罗拉手机）、一瓶酒（王朝葡萄酒）、一碗面（康师傅方便面）、一辆车（夏利汽车）”的产业格局，逐渐升级为航空航天、石油化工、装备制造、电子信息等优势支柱产业集群。

2017年，围绕供给侧结构性改革，天津清理整治“散乱污”企业2.1万家，彰显了其转型升级的决心。

天津滨海新区电子信息、汽车和装备制造、生物医药等支柱产业顶天立地，新兴产业不断发力。2009年注册于天津滨海新区的康希诺生物股份公司，已经拥有多项疫苗核心知识产权及专有技术，“我们在重组埃博拉病毒疫苗的新药注册申请已获批准，受到市场瞩目。”该企业负责人说。

戴永康说，多年来，天津依靠科技创新与制度创新双轮驱动，

推动产业链整体转型升级，破除核心关键技术受制于人的“卡脖子”问题，增强了发展底气。

今年在天津举办的第二届世界智能大会上，400架无人机腾空升起，摆出五彩斑斓的造型，点亮海河夜空。完成这一高难度无人机操控的是天津的一飞智控（天津）科技有限公司。

据公司媒介经理李云飞介绍，尽管成立不到3年，但公司已涉猎无人机的诸多产业，成为中国国内为数不多覆盖商用无人机整体产业链条的民企。

2015年2月，天津国家自主创新示范区在天津高新区挂牌。数据显示，截至目前，自主创新示范区注册企业总数超过11万家，初步形成新一代信息技术、高端装备、生物医药等主导产业集群，成为支撑创新发展的重要载体。

努力搭建创新创业“新高地”

据新华社消息，2017年，天津出台《关于营造企业家创业发展良好环境的规定》，着力破除“官老爷”思维，给企业家当好“店小二”。

“创新创业的生态需要主

动培养，不断优化营商环境，是地方政府必须做好的服务。”南开大学滨海开发研究院院长刘刚说。

着眼于破除创新创业“痛点”和“堵点”，2015年6月，天津高新区在全国首创推出“创新创业通票”（简称“创通票”）制度，有力破解了困扰创新创业的资金筹集难、政策兑现难两大难题，使得当地新认定的国家高新技术企业是“创通票”制度实施前的3倍—5倍。

天津三源电力信息技术股份有限公司就是“创通票”的受益者，公司副总经理韩淑军说，通过“创通票”，公司获得了比较宽松的发展环境，并成功在新三板上市。

深化放管服改革，建立高效政企互通平台……天津不仅努力营造亲商、敬商、安商、利商的好环境，还积极搭建平台“筑巢引凤”。国际生物医药联合研究院、中科院天津工业生物技术研究所、中科院天津物联网技术研究院等一批产业创新大平台相继建成。

此外，打造众创空间，助力更多人实现创新创业梦想。截至目前，天津众创空间共聚集来自京津冀等地的创业团队5600多个，孵化创业企业3500多家，研发转化技术成果超过2000个。

创新，永无止境！渤海之畔的天津，正积极投身创新的时代潮流，整装出发，昂首前行。

浙江省发改委副主任翁建荣：

德清改革的意义

浙江是习近平总书记新时代中国特色社会主义思想重要萌发地，也是忠实的践行地。近年来，浙江坚持“八八战略”总纲，牢固树立改革强省的鲜明导向，以“最多跑一次”改革为突破口，撬动各领域的改革，改革的系统性、落地性和实效性大大提高，群众的获得感大大增强，一大批改革试点得到上级的肯定推广。

德清县是我省改革试点的“试验田”和“样本点”之一。在省委、省政府的正确领导下，德清县委、县政府推进了一大批省级以上改革试点，为德清县高质量发展提供了体制机制保障，为浙江省乃至全国提供了一批可复制、能推广的经验做法。参加今天的研讨会，很高兴和大家交流分享对德清改革的几点认识和体会：

一、德清聚焦高质量发展，积极创新体制机制，值得学习。从政府的视角看，颠覆思维，率先推行“标准地”改革，是大创新。去年8月31日，全国第一块“标准地”在德清诞生。这样颠覆性的供地模式，也颠覆了政府招商模式、服务方式。从市场的视角看，持续创新，率先探索科技体制改革，有恒心。德清持续创新科技体制，从传统的“产学研”合作模式，到成立全国首家科研生产联合体形成“政产学研金介用”“德清模式”，再到“区域创新综合服务体系”这一新模式，收获了科技体制改革的红利。从要素的视角看，敢为人先，率先改革农村三块地，有勇气。农村土地改革，是中国最难的改革之一。德清积极争取国家改革试点，对农村“三块地”敢破敢改，实实在在促进了土地要素城乡双向流动。

二、德清聚焦三农问题，统筹推进体制改革，值得点

赞。“三农”问题是中国最大的问题。德清直面“三农”改革，统筹推进了30多项国家和省级改革试点，硕果累累。其中三项改革特别有意义。一是大胆破冰推进户籍制度改革。二是集成方式推进农村改革。三是统筹理念深化县域规划改革。

三、德清聚焦民生幸福，推进基本公共服务均衡化改革，值得复制。德清的民生改革紧紧盯住人民群众最关心的看病、教育、环境等领域，群众的改革获得感很强。比如，全方位推进综合医改，实现群众看病基本不出县。又比如，深化教育体制改革，实现优质教育资源城乡共享。再比如，同标准建设基础设施，实现六个城乡一体化。

四、德清聚焦营商环境，改革市场服务机制，值得推广。德清以深化“最多跑一次”为牵引，形成了一套审批高效、风险可控、机制创新的政府服务管理机制，可学管用。如，创新企业投资项目“一窗服务”机制，提高了服务效率。又如，深化信用体系建设，建立企业违约风险防范机制。再如，创新农村融资机制，破解了农村创新创业难题。

德清县在改革这条路上，蹄疾步稳，改出了特色，改出了活力，改出了成效，令人欣喜。特别是德清展现出来的自下而上、上下联动、久久为功的改革精神，弥足珍贵！希望今后，德清在改革创新道路上更加鼓足勇气、精神饱满，更加凝心聚力、精准发力，更加大胆前行、小心求证，聚焦高质量、竞争力、现代化，为浙江乃至全国面上改革提供素材、作出贡献。

（本报记者李韶辉、付朝欣整理）

地方传真

第六届深圳国际低碳城论坛在深圳开幕

本报讯 记者赵军 叶仕春报道 9月17日，由国家发改委、科学技术部、广东省人民政府指导，深圳市人民政府主办的第六届深圳国际低碳城论坛在深圳会展中心举行。本届论坛主题为“坚持可持续创新之路 追求高质量绿色发展”。

据介绍，论坛由一个主论坛、八个主题论坛以及系列配套活动组成。主题论坛包括第四届珠三角绿色低碳发展论坛、落实2030年可持续发展议程论坛、城市绿色发展论坛、能源论坛、绿色金融论坛、

创新与社会治理现代化论坛、龙岗论坛、近零碳排放区研讨会等，主题涉国际合作、区域联动、绿色技术、城市产业、项目投资等多个重点领域。

据了解，论坛期间，还举办了一系列重大项目签约，包括深圳市人民政府与北京理工大学共建电动车辆国家工程实验室等。

据悉，本届论坛推出了国际绿色低碳技术与项目路演，从全球100多个项目中，选出20个新技术项目进行专场路演。

“辉煌60年·影响宁夏经济100品牌”将发布

本报讯 为迎接和庆祝宁夏回族自治区成立60周年，助力宁夏企业增强社会影响力，扩大品牌知名度，“辉煌60年·影响宁夏经济100品牌”电视颁奖盛典将于9月29日在宁夏广播电视台演播大厅录播，并在宁夏广播电视台公共频道播出。

据介绍，近年来，宁夏已涌现出一批在全国乃至世界具有一定影响并赢得广大消费者信赖的知名品牌。目前宁夏已拥有中国驰名商标50件、宁夏著名商标437件、地理标志证明商标18件、集体商标12件、中阿博览会特标18件。

据悉，2017年6月，新华

社启动了“民族品牌传播工程”，调动媒体集群的传播力，扩大民族品牌在国内外的影响力，为民族企业走向世界铺路架桥。中国经济信息社宁夏中心利用这一优势，充分发挥中国经济信息社的信息和专家型智库服务资源，深入宁夏各市（区/县），是对宁夏品牌现状的一次全面深入调查，涉及自治区知名企业品牌建设的各个方面，旨在营造“创造品牌、保护品牌、激励品牌、提升品牌”的发展环境，力争掀起宁夏全区创建品牌热潮，为宁夏企业品牌形象提升及进行市场推广策划提供客观依据。（邢纪国 马 霞）