

“全面深化改革看德清”理论研讨会精彩发言摘编

德清县委书记、县长王琴英：

改革是德清的一张“金名片”

今年是改革开放40周年。在这一特殊的历史年份，能邀请到这么多有分量的领导、专家共聚一堂，以理论研讨会的形式，总结提炼德清全面深化改革的成效和经验，我们深感荣幸、充满期待。

借此机会，我用五句话向大家简要介绍一下德清——德清是一座望山见水的“生态大花园”，是一个近沪临杭的“重要节点县”，是一支产业扎实的“发展实力股”，是一方文化深厚的“民生和谐地”，更是一处勇于创新的“改革先行区”。

请允许我用三句话，向大家介绍一下德清的全面深化改革情况。

第一句话：看过去，德清的改革基因一脉相承。

1978年12月，党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的大幕。改革开放初期，德清有三件改革大事。

第一件：1978年萌发的产、学、研相结合的“德清模式”。作为改革开放的

产物，“德清模式”的最大现实意义，就是用改革点燃创新驱动的强大引擎。

第二件：1984年召开的“莫干山会议”，也被认为是“中青年经济工作者的第一次集体发声”。会上，与会各方围绕改革开放的各大议题争鸣不断，许多成果为80年代的改革开放提供了重要创新思路，甚至一直影响着当代中国的发展。特别是以“价格双轨制”为代表的一系列告别计划经济的改革措施被中央采纳。

第三件：1999年首创的“股票田”。在当时工业化、城市化快速推进的背景下，这种模式既推动了养殖户扩大经营规模，又让农民安心外出赚钱的同时坐收“分红”，受到了极大欢迎。

从此，德清拉开了农村土地改革的序幕：2013年，德清在全省率先完成村集体资产股份制改革；2015年，德清成为全国33个农村土地制度改革试点县之一；2018年，德清的农村集体资产股份权能改革试点经验在全省复制推

广。这一系列改革有力促进了农村经济社会的繁荣发展。

第二句话：现如今，德清的改革之树硕果累累。

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。5年来，德清县以重大改革试点为抓手，大胆试、大胆闯、自主改，各领域改革全面开花、多点突破、纵深推进。改革成了德清的一张“金名片”。

试点的数量之多前所未有。近年来，我县共承担了省级以上改革试点65项，其中国家级层面改革试点21项、省级层面改革试点44项，为全省乃至全国提供了一大批可复制、能推广、利修法的改革经验。

改革的质量之高前所未有。改革的质量一方面要看在一些关键领域和重点环节能不能取得实实在在的突破，另一方面要看在增强改革的系统性上能不能形成示范。围绕提高改革的质量，我们将这两个衡量标准充分

中国城市和小城镇改革发展中心学术委员会秘书长冯奎：

从德清看新型城乡关系的本质

垒。以确权活权为根本，保障农村居民合法权益。以均等高效为目标，推动城乡公共服务一体，进城落户全程保障；社会保障全民统一；公共服务全民覆盖。43万德清人的身份标识统一变成浙江居民，这背后是城乡居民公共服务均等化。

土地层面，农村土地制度的三项试点（宅基地改革、土地征收改革、集体经营性土地入市）都在德清落地。德清通过探索农地入市，将全县集体经营性建设用地统一纳入县公共资源交易中心交易，建立多方协同的入市监管服务机制，实现了与国有建设用地“统一的交易平台、统一的市场规则、统一的登记管理、统一的服务监管”，实现了同权同价、流转顺畅、收益共享的总体要求。

资金层面，德清充分利用农村产权交易制度改革成果，依托县、镇、村三级农村综合产权交易平台，解决农民融资难、农村产权抵押难的问题，死资产变活资产，活权生活钱，让改革成果惠及更多群众。

科技层面，构建成果转化信息集成体系，打通成果发现、发布、对接路径通道，如：搭建科技成果信息汇交平台；建立科技成果发现专业化机制；建立科技成果加工产品化机制；构建成果转化市场服务体系，联通成果评估、中试、交易等关键环节；构建科技成果转化实施体系，强化创新平台、产业、企业协同联动；构建成果转化金融助推体系，形成政府、社会、银行多元投入机制。

德清新型城乡关系的发展模式可以归纳为：

体现到德清的几个重要改革领域，分别是农业农村改革领域、企业投资项目审批制度改革领域、医疗卫生体制改革领域。

红利的释放之大前所未有。这几年，我们把抓落实作为全面深化改革的生命线，推动每一个改革方案落地生根、落到实处，真正转化成实实在在的改革红利。一是改出了发展的新动能。地区生产总值年均增长8.8%，位列全市第一。二是改出了环境的大提升。三是改出了群众的获得感。人居环境、公共服务、文化事业、社会治安等一系列老百姓关心重视的民生服务水平得到了全面改善。

第三句话，望未来，德清的改革大道越走越宽。

立足新的起点，我们将以系统化思维对改革开放进行再审视、再谋划，推动各项举措的相互促进、整体推进，全面打响改革开放的德清品牌。我们将坚定不移地走“发展出题目、改革做文章”之路。我们将坚定不移地担“敢于探新路、争当先行区”之责。我们将坚定不移地树“让改革有地位、为担当者担当”之风。

一是实现了4个突破：劳动力、土地、资金、科技这4种要素的自由流动。

二是发挥了4类主体的作用：政府、企业、农民和社会组织。尤其要强调农民的重要性，他们是所有改革最积极参与者，也是改革成果最重要的检验者。

三是塑造了4种非建制意义的空间：县域、小城镇是行政建制空间。美丽乡村、特色小镇、都市圈、网络门户型空间是德清发展的新型空间。

四是围绕4个重点领域编织改革与创新的系统：产、城、内、外。“产”指构建了现代化的产业体系，“城”指构建了富有活力、富有魅力的独具特色的城市空间，“内”指对内改革，“外”指对外开放。产城融合、改革开放并举，推动了德清高质量的城乡发展。

件，上海41.5件，深圳89.3件，北京94.6件。

科技是第一动力，科技为产业转型升级提供了动力。目前，德清全力构建的“411”产业体系，即聚焦突破信息经济、健康产业、高端装备制造、休闲旅游四大产业，改造提升现代物流、绿色家居等传统产业，培育地理信息、通用航空等战略性新兴产业。其产业高端化发展成效显著：2017年，全县规模以上工业企业中战略性新兴产业、高新技术产业、装备制造业分别比上年增长9.8%、10.5%和12.2%。

需要强调的是，创新不仅包括技术创新，还包括理论创新、制度创新、文化创新等各方面创新。德清全面深化改革，改革涉及了经济体制、民主法治、文化体制等8个重大领域，全方位改革创新助推高质量发展。

改革停不下来。期待德清在推动经济高质量发展中做出更多探索，释放更多改革红利，再创新的辉煌。

国家卫生健康委卫生发展研究中心主任傅卫：

建设优质高效医疗服务体系

德清坚持以人民健康为中心推动医疗服务高质量发展，改革目标是以维护健康为目的，构建县域整合型医疗卫生服务体系，提升医疗卫生服务能力；改革思路是三管齐下、联动改革，即上下联动构建县域医共体、内外联动建立省县医联体、三医联动构建高效管理体制。

德清通过优化服务体系、创新服务模式、改革管理体制、完善运行机制、加强制度供给等五大措施，综合推进改革。初步成效体现在县域医疗服务能力提升、医院收入结构优化、基层服务量增加、家庭医生签约服务和健康管理实化，群众得到更多实惠。

德清改革的特点可以概括为：以健康为中心，政府主导，注重整体规划和顶层设计；构建协同高效的管理体制和组织推动机制，实现三医联动，相关政策配套，保证政策有效实施；以医联体为主要形式，构建县域内整合型一体化的医疗卫生服务体系，有效提升基层服务能力；围绕健康需求，以家庭医生签约为抓手，充分利用信息化技术，创新服务模式，加强健康管理；以改革为动力，加强关键环节的机制建设，促进医联体机构间形成服务共同体、利益共同体、责任共同体和管理共同体，推动可持续发展。

下一步，改革重点应突出四个方面：一是继续坚持三医联动改革。坚持改革的系统性、整体性和协同性，坚持保基本强基层建机制的基本原则，持续加大三医联动改革力度，统筹各项改革政策协同配套，建立整体协调推动机制，形成三医联动的改革合力和叠加效应。

二是深化绩效考核和薪酬制度改革。以医共体为整体，建立现代医院管理制度，界定好行业外部监管和健保集团内部治

理的责权利，以综合考核为抓手，完善指标体系，引导集团公益性的实现、医疗服务高质量发展。加快建立符合医疗行业特点的薪酬制度，在绩效考核的基础上，建立有效的激励分配机制，充分保障医务人员的切身利益，调动医务人员积极性。落实好习近平总书记在^①全国卫生健康大会上提出的“两个允许”的要求，“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本，并按规定提取各项基金以后，主要用于人员奖励”。

三是提升县域服务能力。提升县域服务能力是改革创新的根本。要结合需求，配置先进医疗设备，引入先进服务技术，以医学科技创新带动医疗技术水平的提升；深入分析县域外疾病费用支出较多的病种，转诊病人较多的学科，针对性强化重点专科建设；加快卫生信息化建设，促进全域医疗卫生资源、远程医疗等高效利用。

四是推动医联体向健联体发展。围绕健康需求，将预防、治疗、康复、护理等服务进一步结合，提供连续、系统的综合性服务。探索疾病预防体系、慢病管理体系和医疗服务体系的有机结合，促进医疗卫生服务体系的整体融合，实现防治结合。

总体来看，德清的医改方向正确、执行有力、效果初显，促进了德清卫生健康事业的发展，同时也为全国的县域医改积累了宝贵经验。德清改革得益于县委、政府的高度重视和改革决心，得益于有一支有思想、敢创新、重落实的改革队伍，得益于广大医务工作者的主动作为。改革永远在路上，祝愿德清的改革道路越走越宽广。

国务院发展研究中心农村经济研究部副部长金三林：

推动城乡融合乡村全面振兴

今年2月，在国务院新闻办举行的中外记者见面会上，德清县领导喊出了一个口号“以改革撬动乡村振兴”。我觉得，这句话不仅符合中央要求和精神，也反映出了德清县正在走的乡村振兴之路的特色。

我们要理解乡村振兴战略，必须重新认识乡村。对于乡村，传统定义是农业生产之地、农民生活之地。根据我国的历史和国际经验，乡村是有自身发展规律的，其价值和功能是会变化的。

从欧美国家的发展轨迹来看，在20世纪50年代初期乡村的主要功能是粮食生产；进入20世纪80年代中期以后，乡村的多元化生产功能开始显现；进入21世纪后，乡村的生产、生态、生活、文化等功能日益受到重视。

随着中国特色社会主义进入新时代，我国乡村的价值和功能正在发生历史性的转变。从经济价值来看，乡村为建设现代化经济体系开辟了新空间。从生态价值来看，乡村是生态产品的主要供给者，从社会价值来看，乡村为整个社会和谐稳定、有效治理发挥了巨大作用。从文化价值来看，乡村是中华优秀传统文化的主要发源地和传承地。从政治功能来看，乡村是我们党最稳定、最牢固的执政基础。

因此，实施乡村振兴战略，不仅要补农业农村的短板，更要扬乡村的长处，彰显乡村的价值



王琴英



冯奎



郭春丽



傅卫



金三林