

# 资本市场深化改革要突出问题导向

□ 祝惠春

“进一步深化资本市场改革,要坚持问题导向,聚焦突出问题,更好地服务实体经济发展。”这是日前国务院金融稳定发展委员会防范化解金融风险专题会议的内容之一。

问题往往是实践的起点,抓住问题、解决问题就能抓住发展的“牛鼻子”。资本市场进一步深化改革,首先要坚持问题导向,聚焦突出问题,分析这些问题的成因,加以重点解决,目的是要更好地服务实体经济发展。

当前,世界格局正在深度调整,全方位综合国力竞争日趋激烈。在外部不确定因素增多的情况下,防范化解金融风险的任务更加突出。

应当看到,中国经济拥有巨大规模,市场回旋空间广阔,完全具备打赢防范重大风险攻坚战和应对外部风险的诸多有利条件。目前,我国资本市场已成为全球最重要的资本市场之一,也是全球资本

配置的重要组成部分,我国资本市场健康发展有着非常坚实的基础。当然,面临的矛盾和问题也很突出。《经济日报》评论认为,在这样的形势下,突出问题导向,深化资本市场改革,显得尤为重要。

坚持问题导向,首先要敢于正视问题。如果没有强烈的问题意识,就不能有效面对和破解难题,发展就以打开新的空间。对资本市场而言,一个管总层面的问题,就是如何推动资本市场健康发展,更好服务供给侧结构性改革和经济高质量发展。

坚持问题导向,还要善于发现问题。中央反复强调,要统筹国内国际两个大局。随着供给侧结构性改革不断深入,以新技术、新产业、新业态、新模式为代表的“新经济”、新动能正在不断成长。资本市场如何更好服务国家创新驱动发展战略,就是一个重大考题,它考量了资本市场对中国经济的支撑能力。

坚持问题导向,还要正确

分析问题。要坚持具体问题具体分析,用好辩证法,处理好问题的轻与重、缓与急、易与难,对症下药、有的放矢。当前,主要是要做好重点领域风险防范化解工作。比如,防范化解上市公司股票质押风险,就要充分发挥市场机制的作用,多用市场化办法,创造良好的市场环境,鼓励和帮助市场主体主动化解风险。又如,加快扩大资本市场对外开放,“宜早不宜迟、宜快不宜慢”,要创造良好市场预期,维护金融市场稳定。

坚持问题导向,更意味着聚焦突出问题,抓住事关全局的重要问题。事物的主要矛盾决定事物的性质和发展方向,只有抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面,才能找到解决各种复杂问题的重点。比如,继续深化改革股票发行制度,就要重点抓住提高上市公司质量这一“进”和完善并坚决实施退市制度这一“退”两个关键节点,提升市场优化资源配置的功能;要

抓紧研究制定健全资本市场法治体系,着力解决法律建设滞后于市场发展的痛点问题;完善多层次资本市场体系,为不同类型或阶段的创新企业提供多渠道的融资途径;建立统一管理和协调发展的债券市场,严打监管套利,防范相关风险等。

坚持问题导向,还要有逢山开路、遇水架桥的勇气,敢于触及矛盾、解决问题的责任担当。这就要根据形势发展变化,深入调查研究,切实加强薄弱环节的工作力度,抓紧解决某些损害投资者合法权益的突出问题。比如,加强上市公司和各类证券期货机构监管,强化稽查执法力度;积极探索完善中小投资者服务中心开展证券支持诉讼示范判决等维权法律机制,切实维护投资者特别是中小投资者合法权益等。

经济评论



没完没了

朱慧卿 作(新华社发)

微言堂

## 保护景区需让旅游警察发挥作用

□ 扶青

近日,李某等4人蹂躏甘肃省张掖市七彩丹霞景区彩色山体,并在社交媒体上发布相关视频,在引发社会关注后,甘肃省张掖市检察机关介入该事件。由此引申开去,一个具有共性的问题是,随着我国旅游业快速发展,一些游客的行为已经构成了对自然、人文景观不可逆的破坏。如何更有效、更有力地规制景区破坏行为呢?

在国内,类似七彩丹霞遭破坏的景区着不少。一名游客因怀疑贵州龙洞景区景物是人工做成,竟然用脚踢将一根生长了上亿年的小钟乳石踢断;曾有剧组在四川九寨沟拍戏,肆意践踏神仙池钙化堤,留下几十个可能多年也不能修复的印记。其实,《刑法》已规定,“明知是国家保护的名胜古迹而予以损毁的”,已经构成了“故意损毁名胜古迹罪”。

## 期待个人办事也来个“减证便民”

□ 李斌

找工作、结婚、买房子、落户、车险理赔,无论办哪件事情都离不开各类证件,需要的文档证明材料则更多。有证走遍天下,哪怕缺少其中任何一个,都可能办事遇阻、寸步难行。所以从钱包到抽屉,总是塞满各类证、照、卡,“一个都不能少”。

近年来,随着“放管服”改革深入推进,“一窗受理、一站服务”“最多跑一次”等便民举措,大大便利了企业和办事群众。尤其“多证合一、一照一码”改革,使营业执照成为企业唯一“身份证”,

可见在理论上,对其进行惩戒不仅有必要,而且有法可依。但现实中,法律没有释放出应有的公信力、震慑力,甚至景区也没有想到要依法保护,最多是几千元的罚款而已。相比国外,对景区保护简直到了“严苛”地步。曾有新闻说,国内某游客在澳大利亚皇家植物园因不文明行为被警方拘捕,这似乎能说明实际执法效果的异同。

法律已经“长牙齿”,为何不能“动真格”呢?事实上,大多数景区安保人员属于雇佣者,不是警察,也没有执法权力。为此,在景区的保护上,我国应该多发挥旅游警察的作用。目前,我国已有13个省(区、市)建立了旅游警察队伍,他们不仅可以专门处理游客投诉,还应该筑牢法律堤坝,对故意破坏景区行为严厉说“不”。文明旅游不能只是倡导,还应该是一种大众化的生活方式,我国已经到了需要用制度安排形成硬性约束的时候了。

大大优化了营商环境。有鉴于此,在进一步压缩证明事项的基础上,能否把百姓生活中的证件办理也来一次减负,诸如医保卡、养老金卡、公积金卡等,也做统一整合、甚至“一卡通”。

值得点赞的是,最近,中国铁路总公司宣布,明年将在全国推广电子客票,乘客“刷手机”进站乘车将逐步实现。技术上说,人脸识别、指纹识别等前沿科技足以证明“我就是我”,一部手机在身就可以畅行无阻。技术进步一日千里,管理服务也可以快马加鞭。打通部门间的“信息孤岛”,减证便民就能有更大突破。

## “一发赔千金”值得点赞

□ 何勇海

在面馆吃牛肉面,吃出一根长头发,你会怎么做?当你与店家理论,店家不予理会还叫你去告他时,你会忍气吞声还是真的去起诉?相信不少人怕麻烦就这么算了。然而,宁波有个小伙子较真了,他真去了法院,最终他拿到了1016元赔偿款。

此事的最大看点,不在于一碗有头发的面居然可以获赠千元,而在于这位宁波小伙子的较真精神。当然,当地法院的重视态度也值得点赞,据说哪怕是一分钱的案子,他们都一样审理了,这无疑能呵护老百姓的较真精神。

此事之所以会成为“网红事件”,就是因为消费者在面对一些看起来微小的食品安全与侵权事件时,往往嫌维权麻烦或认为得不偿失,就选择息事宁人。正因为不善、不愿或不敢维权者太多,缺乏法律意识,或不屑用法律武器保护自己,变相纵容了侵权行为,才会有商家喊出“去法院走程序啊”之类的霸道之言。可以说,因为一碗牛肉面而维权,给我们上了一堂很好的示范课:运用法律武器维权,才能有效维护自身合法权益。

这起“一发赔千金”官司也给其他法院带来了一个启示:无论案件大小,只要与百姓切身利益相关,都应秉承一样的办案态度。

## 高质量发展呼唤高标准认证

□ 李心萍

“国内的认证机构快快成长起来吧!”前不久,笔者到深圳搞调查时,一家芯片设计企业负责人告诉笔者,设计一款芯片,推向市场前需要进行认证,但目前具备相应能力的认证机构都在国外。到国外机构每做一次认证就得耗时1年~2年,费用也颇为高昂,成为企业创新的新障碍。

随着我国经济转向高质量发展阶段,认证的需求将呈井喷式增长。从供给端看,企业想实现转型升级,推出好产品,但如何证明自己?得靠认证这一市场经济的“信用证”,否则企业自说自话,难以在短时间内说服市场。尤其是在创新领域,企业投入大量研发费用,开发出新材料、新产品,如果没有机构可为其认证,往往无法推向市场。从消费端看,随着生活水平提升,消费者期待更多高质量的产品,如有机食品、智能家居等。可是怎么选才能安心?认证依旧是重要一环。

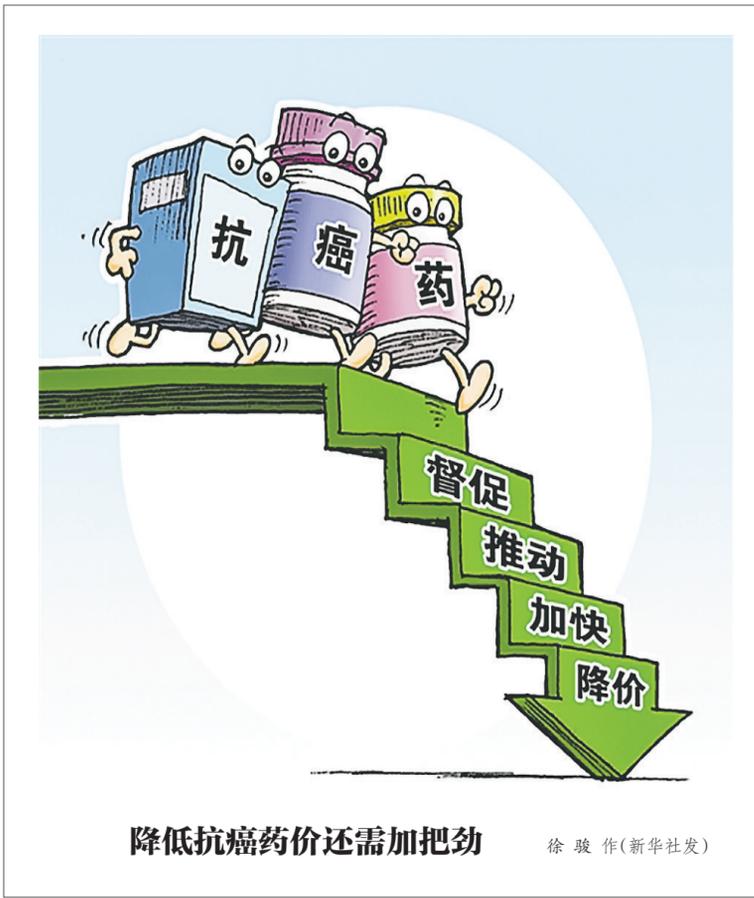
与旺盛的认证需求形成鲜明对比的,却是认证产业的结构供给不足。截至2017年

年底,我国累计颁发产品认证证书89.3万张,位列全球首位,这其中强制性产品认证有60.1万张,占比超过一半,真正满足企业高端产品、核心技术创新的认证明显不足。换言之,我国的现有认证体系更注重“保底”功效,缺乏“拉高”功能,这与实体经济的高质量发展还不匹配。

高质量发展离不开高标准认证,而要让认证产业好起来、旺起来,就得多方努力、形成合力。一方面,要进一步开放市场、完善公平竞争环境;另一方面,有关部门不妨也像振兴实体经济一样,多出台一些激励政策,让认证行业得到快速发展。

对于企业而言,抢抓机遇、苦练内功是硬道理。谁能实时追踪全球最新法令和标准的更新,能研发针对新产品和新标准的检测方法,能提供满足需求的认证产品,谁就能站上转型升级的风口。鉴于目前我国工业分工十分细致,认证机构不妨握指成拳,对一些关键共性技术进行共同攻关,补上能力短板。

我国认证服务尽快强起来,将成为中国经济迈向高质量发展的强劲“助推器”。



降低抗癌药价还需加把劲

徐骏 作(新华社发)

## 用经济杠杆撬动环境保护

□ 刘毅

目前,全国9个省份正在开展水资源费改革试点。对超计划用水加收征收水资源费是改革的重要一招,这促使高耗水企业加大节水投入,严控用水量。如位于地下水严重超采区的山东晨鸣纸业集团,改革前制浆和造纸全部取用地下水。改革后,企业对清水消耗实行定额控制,优先取用地表水,新上中水处理回用工程。今年上半年,企业地下水取用量下降了61%。

我国用水方式比较粗放,万元工业增加值用水量为世界先进水平的2倍~3倍。如今,关系“真金白银”的经济手段,终于调动了用水大户节水的积极性主动性,使其想方设

法拧紧“水龙头”,这再次凸显用税收、价格等经济杠杆撬动资源节约和环境保护的重要性。税收、价格等经济政策,是最重要的市场信号。面对我国社会主要矛盾的变化,市场信号正在加速调整完善,通过合理设置“红灯”“绿灯”,举起绿色“指挥棒”,引导企业和社会走向高质量发展的道路。

节约资源是保护生态环境的根本之策。环境污染的末端治理,往往需要消耗大量能源和其它物料,容易形成二次污染和新的资源环境问题。因此,《人民日报》评论认为,环境治理必须以源头治理为本,从尽可能减少资源消耗做起,从源头减少污染排放。这不仅就需要通过水资源费等政策,让

宝贵的自然资源体现出应有的价值,推动资源利用方式根本转变,还应加强全过程节约管理,大幅降低水、能源、土地等的消耗强度,既避免对自然资源“竭泽而渔”,又对污染排放来个“釜底抽薪”。

在控制污染物排放方面,经济杠杆也是有效的调节阀门。今年实施的《环境保护税法》,以法律形式确立了“多排多征、少排少征、不排不征”的减排激励机制。例如,纳税人排放大气污染物或者水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准30%,减按75%征收环保税;排放污染物浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准50%,减按50%征收环保税。许多企业因此加大环保设施投入,改变排放方

式,虽然短期投入增加,但长远来看非常划算。“宁交罚款,不治污染”“宁掏排污费,不上新设备”的污染企业,越来越少了。

然而,当前与生态文明建设的时代要求和打好污染防治攻坚战的需要相比,还有一些相关政策不够完善、不够“绿色”。比如,一些领域的价格形成机制还有待完善,不能充分反映市场供求和资源稀缺程度,不能体现生态价值和环境损害成本,激励与约束相结合的价格机制没有真正建立。如垃圾处理收费是一个突出的例子。目前,各个城市基本采用费用固定、按户计费的方式,垃圾计量收费、分类垃圾与混合垃圾差别化收费等政策还没有广泛推行。扔

多扔少、分不分类都一样,这就导致大多数居民没有动力去减少家庭垃圾、做好垃圾分类。如果尽快建立相关价格调节机制,许多地方垃圾围城、垃圾围村、垃圾分类推而难行的状况,就会根本改观。

政府部门加强资源环境领域的监管执法至关重要,但这还不够。必须不断健全政策体系,下大力气促进各方面利益调整,让保护者、节约者得到合理的收益,让污染者、使用者付出应有的成本。找到合适的经济杠杆和支点,就能“四两拨千斤”,贯彻落实节约资源和保护环境的基本国策,推动形成绿色发展方式和生活方式,不仅满足当代人的生活需要,也为子孙后代创造永续发展的光明未来。