

产业扶贫 共享发展

——“2018 中国能源产业扶贫高峰论坛”发言摘编



产业扶贫是脱贫攻坚的根本之策，也是稳定脱贫的长久之计。光伏扶贫在产业扶贫、精准帮扶方面具有明显优势，不仅可以在 20 年内覆盖众多的建档立卡贫困户，保持收益稳定，还可以做到精准带贫减贫。同时，光伏扶贫可以持续壮大贫困村集体经济。经过 4 年的发展，光伏扶贫已取得了显著的阶段



能源作为现代社会重要的物质基础和动能，在扶贫攻坚战当中具有举足轻重的作用：一是能源资源开发，可以有效带动贫困地区经济发展，给贫困群众带来更多的收益；二是生产用能条件的改善，可以促进贫困地区产业发展，增强自主发展动力；三是生活用能条件



光伏扶贫深受贫困地区青睐和欢迎，光伏扶贫电站被誉为永不撤走的“蓝色工作队”，贫困群众形象地说：“太阳出来就赚钱，光伏给我好光景。”光伏扶贫给贫困地区带来的实际效应正在逐步显现，具体体现在五个方面：一是成为产业扶贫新业态；二是具有“见效快、收益稳、帮扶准”特色优势；

国投创益荣获“推动中国产业扶贫特别贡献奖”

在“2018 中国能源产业扶贫高峰论坛”上，经有关部门推荐和专家评选，国投创益产业基金管理有限公司(简称国投创益)荣获“推动中国产业扶贫特别贡献奖”。国投创益为国家开发投资集团有限公司下属全资企业，现受托管理贫困地区产业发展基金和中央企业贫困地区产业投资基金，资金规模 181.86 亿元。作为专业管理国家民生类基金为主的基金管理人，国投创益致力于通过市场化运作服务国家脱贫攻坚战略，促进贫困地区产业发展以带动建档立卡贫困人口精准脱贫，增强贫困地区的“造血”功能和内生动力，探索可持续的产业扶贫模式。截至 2018 年 9 月 7 日，两只基金共完成投资项目 95 个，金额 139.48 亿元，遍及 27 个省、自治区和直辖市，已投资项目覆盖了

国务院扶贫办开发指导司副司长杨瑞华

光伏扶贫已取得显著阶段性成果

性成果。2017 年印发的《村级光伏扶贫电站收益分配管理办法》明确，村级光伏扶贫电站的发电收益形成村集体经济。这项政策是把扶贫开发 with 基层组织建设有机结合，在落实过程中促进了产业扶贫与壮大集体经济良性互动，激发了贫困村自我发展的内生动力。目前，光伏扶贫已取得了显著的阶段性成果。一是确立了以村级光伏电站为主推模式的基本思路，二是建立和完善了光伏扶贫的顶层设计，三是建成了一批光伏扶贫电站。与此同时，光伏扶贫在稳定带动贫困群众增收脱贫、有

国家能源局发展规划司调研员李刚

能源在扶贫攻坚战中的作用举足轻重

改善，可以使贫困群众在“两不愁、三保障”的基础上，尽早用上可靠、清洁的能源，过上更好的生活。作为能源行业主管部门，国家能源局把脱贫攻坚摆在全局工作的突出位置，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，从组织领导、规范布局、政策资金等方面全力推进能源扶贫工作，特别是聚焦深度贫困地区，大力推动贫困地区的能源项目建设，努力为贫困地区发展提供可靠的能源保障，重点有三个方面的工作。首先，扎实推进贫困地区的农网改造升级。农村电网是农村重要的基础设施，可靠的供电保障是乡村振兴发展

山西省扶贫开发办公室处长张临阳

永不撤走的“蓝色工作队”

三是有力推动了农村“三资”改革；四是有效实现产业转型重构；五是加快推进农村能源调整。据了解，迄今为止，山西省累计有 78.96 万千瓦光伏扶贫电站建成运行。2017 年年底安排的 102.94 万千瓦村级光伏扶贫电站，已经建成并网 66.67 万千瓦，并网率 64.86%，年底前可全部投产发挥效益。光伏扶贫项目当年建设，当年就可获得收益，且 20 年电价不变，与其他产业扶贫项目相比较，不仅市场风险小，且在精准帮扶方面拥有明显优势。国务院扶贫办主任刘永富曾对山西省光伏扶贫工作给予了肯定：“光伏扶贫从这里起步，在全国推广。山西创新探

全部 14 个集中连片特困地区。在贫困面广、贫困人口多、贫困发生率高的重点省区以及集团重点战略布局省区共设立和筹备 11 只子基金，规模共 65 亿元。两只基金通过直接投资、在重点省设立子基金、发起扶贫基金联盟等方式，将引领撬动社会资本超 1000 亿元投入贫困地区。自成立以来，国投创益认真学习贯彻习总书记关于脱贫攻坚的指示精神，坚决落实党中央、国务院有关脱贫攻坚决策部署，按照国投党组要求，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，扎实推进产业基金扶贫工作，在实践中总结形成了“一二三四五”产业基金扶贫管理模式，探索一条以产业基金带动本质脱贫的全新路径。“一二三四五”产业基金扶贫管理模式。一个目标：探索市场化的产业基

效保护生态环境，积极推动能源领域供给侧结构性改革等方面形成了“一举多得”的效果，已成为产业扶贫的重要抓手，打赢脱贫攻坚战的重要举措。今年印发的《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚三年行动的指导意见》提出，未来三年要继续加大产业扶贫力度，在条件适宜的地区以贫困村村级电站为重点，有序推进光伏扶贫。在推动光伏扶贫工作不断深入的过程当中，国务院扶贫办会同国家能源局出台了《光伏扶贫电站管理办法》，明确了村级光伏扶贫电站的建设标准：一是村级电站原则上应建设在建档立卡贫困村，设立对象以建档立卡贫困户为主；二是年等

必不可少的条件。今年，国家能源局组织了赴“三区三州”深度贫困地区的调研活动，在调研中听到最多的就是农村电网的建设问题。其次，深入推进光伏扶贫工程。光伏扶贫收益稳定，是产业扶贫的一个有效方式，不仅能够解决无劳动能力贫困户的脱贫问题，还能够增加村集体收入、增强村集体的凝聚力。再次，优先安排贫困地区的能源项目建设。合理开发利用贫困地区的能源资源，不仅能有效带动贫困地区的经济发展，增加地方财政收入，而且能为当地的贫困群众创造就业机会、增加收入。

索光伏扶贫村级电站的生动实践，不仅是中国脱贫攻坚的杰出案例，也是世界减贫史上的生动案例，必将载入史册。”目前，山西省已累计发放发电收益 7702 余万元，惠及 1747 个贫困村，村集体经济年均增收 4.41 万元；通过采取设置公益岗位、开展小型公益事业、奖励补助等方式，已有 3.4 万户贫困户从事力所能及的劳动，户均获得光伏扶贫收益 2250 余元。长期以来，煤炭资源的高强度开采，给山西省留下许多成片的采煤沉陷区，光伏扶贫为贫瘠的土地找到了转型方向。农光、牧光、林光互补电站集约利用，提升了贫困村土地附加值；光伏

扶贫与新建移民搬迁小区捆绑，拓宽了搬迁群众的后续产业渠道。光伏扶贫已成为山西省贫困地区挖掘资源禀赋优势、破解产业匮乏难题、实现转型发展的靓丽风景，成为贫困村培育发展集体经济、保障深度贫困人口持续稳定增收的重要路径。山西省光伏扶贫虽然取得了阶段性进展，积累了一定的经验，但也有许多方面亟待完善改进，下一步将按照全国村级光伏扶贫电站建设管理工作会议精神，强化“三个规范”，即规范电站建设质量，对建成并网村级电站全面验收评估，及时整改存在的问题，规范电站运营管理。四是解决农产品销售难题，打造产销对接平台。五是

效利用小时 1000 小时以上；三是具备电网接入条件；四是电站不得负债建设，企业不得投资入股；五是产权归村集体所有，所有收益用于扶贫，主要采取设立公益岗位，设置小型公益事业、小微奖补等方式。下一步，将围绕建设 1500 万千瓦光伏扶贫电站、精准帮扶 280 万户贫困户的既定目标，持续稳健推进光伏扶贫工作。我们能够亲身参与和见证这场伟大的脱贫攻坚战，是我们一辈子的幸运和荣耀。希望我们牢记使命，砥砺前行，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会做出应有的努力和贡献。

有了电，有了能源，产业发展才有基础，脱贫攻坚才有保证。能源行业必须要提高思想认识，深刻意识到身上肩负的重担，团结一心、克服困难，坚定不移推进贫困地区的能源建设，为贫困地区脱贫摘帽、振兴发展打下坚实基础。下一步，国家能源局将和各地区、各部门、各能源企业一起，深入贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要论述，切实增强责任感和使命感，精准发力、苦干实干，全力帮扶贫困地区发展。我们坚信到 2020 年，我国现行标准下农村贫困人口一定能够全部脱贫，共同富裕的美好中国梦一定能够实现。

扶贫与新建移民搬迁小区捆绑，拓宽了搬迁群众的后续产业渠道。光伏扶贫已成为山西省贫困地区挖掘资源禀赋优势、破解产业匮乏难题、实现转型发展的靓丽风景，成为贫困村培育发展集体经济、保障深度贫困人口持续稳定增收的重要路径。山西省光伏扶贫虽然取得了阶段性进展，积累了一定的经验，但也有许多方面亟待完善改进，下一步将按照全国村级光伏扶贫电站建设管理工作会议精神，强化“三个规范”，即规范电站建设质量，对建成并网村级电站全面验收评估，及时整改存在的问题，规范电站运营管理。

台。四是解决农产品销售难题，打造产销对接平台。五是解决农产品销售难题，打造产销对接平台。六是发挥基金纽带作用，利用“绿色通道”，打造资本运作平台。七是按照国家能源发展战略，打造清洁能源平台。新时代赋予新使命，新担当更要有新作为。国投创益副总经理罗震世表示，国投创益将认真学习习总书记关于脱贫攻坚的重要指示精神，坚决落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚三年行动的决策部署，按照国投党组决议要求，牢记“为美好生活补短板，为新兴产业做导向”的使命，聚焦“三区三州”等深度贫困地区，集聚更多资源参与集中攻坚，在产销对接上拿出有效措施，扩大产业基金扶贫效果，探索出一条市场化、产业化扶贫的新路，在打好精准脱贫攻坚战做出新的更大贡献。

河北省张家口市发改委能源处处长蒋雪峰

创新产业新模式 打赢脱贫攻坚战



张家口市是一个老区，是河北省脱贫攻坚的主战场，也是首都周边贫困人口最为集中的地区。全省有 10 个深度贫困县，张家口市就占了 5 个，占比达到 50%；206 个深度贫困村，张家口市占了 99 个，占比 48%。去年 9 月份建档立卡“回头看”后，全市建档立卡贫困村仍有 1723 个，占全省贫困村的 23.4%；2017 年出列 229 个，剩余未出列贫困村 1494 个，占全省贫困村的 41.87%。未脱贫贫困户 22.97 万户、40.4 万人，占全省贫困人口 21.9%；2017 年脱贫 6.57 万户、11.62 万人，剩余未脱贫贫困人口 16.43 万户、29.37 万人，分别占全省的 32.22%、27.73%。剩余未脱贫的贫困村和贫困人口基本都是最难啃的“硬骨头”，全市脱贫攻坚工作真正进入攻城拔寨、爬坡过坎的关键时期和特殊时期。市委、市政府深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和视察张家口重要指示精神，把脱贫攻坚作为重大政治任务 and 第一民生工程来抓，特别是把产业扶贫作为打赢脱贫攻坚战的根本之策和核心之举，紧盯 2020 年全市农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、贫困

县区全部摘帽的目标，着力实施产业扶贫“1234”工程：“1”，即围绕产业就业全覆盖这一目标；“2”，即依托产业扶贫“235”示范工程和农业产业化龙头企业提质扩模带行业行动两大载体；“3”，即遵循深入精准、分类指导、绿色永续三条原则；“4”，即培强一批传统产业、培优一批特色产业、培育一批新兴产业、做实一批生态产业“四个一批”任务。

近年来，张家口市紧紧围绕既定产业扶贫工作思路，聚焦重点、攻克难点、培树亮点，精心实施了“八动战略”(组织推动、内源驱动、龙头牵动、项目带动、示范促动、三产互动等)。截至目前，产业项目对贫困村覆盖率达到 100%，对贫困户覆盖率达到 94.8%。其中，在项目带动中，充分发挥张家口市光照资源丰富的优势，紧紧围绕国家可再生能源示范区建设，创新融资和建设模式，鼓励东西部、驻地企业和全社会参与支援扶贫，大力发展屋顶分布式、村级、地面集中式光伏扶贫电站和农光、林光、牧光等“光伏+”扶贫电站，为贫困县区脱贫攻坚培育了新兴产业，为壮大贫困村集体经济开辟了新路径，为解决贫困群众稳定脱贫提供了新手段，成为贫困群众脱贫增收的有效途径。截至目前，已累计建成光伏扶贫电站 97.5 万千瓦，覆盖贫困户 7.1 万户，实现建档立卡贫困村全覆盖。今年以来，12 个贫困县区谋划产业相关项目 2881 个，投资总额 31.5 亿元，目前已完成项目建设 2166 个，完成投资 13.7 亿元。

甘肃省渭源县田家河乡香卜路村驻村第一书记李茂林

光伏电站对贫困村的改变立竿见影



2017 年 8 月，我从国务院扶贫办派驻到甘肃省渭源县田家河乡香卜路村，渭源县是国家级的贫困县。所以我想从贫困村，尤其是贫困村村两委以及贫困村村民的角度谈谈怎么看待我们的光伏扶贫，为大家下一步的工作提供一点思考。贫困村基本以农业为主，以务工为辅，这是整体的经济状况。个人认为，务工其实是最有效的脱贫致富方式。但为什么贫困村村民不愿意去呢？因为他们舍不得，他们对土地的依恋和对土地的感情太重，外面工资比土地收成高，他也会说地里不种太可惜了；因为他们离不得，形象地说“老婆、孩子热炕头”，他们不愿意去大城市，宁可在家里待着。另外，对于贫困村村民来说，收入有限，支出无限。收入有限有四个原因：一是主要以种养为主的整个产业处于低端，基本到不了县一级的市场，在村里面就被完全收购了；二是灾害重，香卜路村去年遭遇了旱灾，今年又是涝灾，基本上每年减产

在 30%~40%，今年灾害特别严重，导致收入直线下降；三是价格波动特别大，尤其是中药材，每年的波动基本上在 1 元~5 元，相对于药材价格来说，这个波动对农民收入来说影响特别大；四是中药材因为存在导差的问题，种得越多，土壤消耗肥力越大，所以导致收入也在下降。如此的收入面对的支出是什么呢？在农村，其实一两块钱的账农民都算得很明白，两块钱就可以买一包烟，但是农民面对的可能是几千元、几万元的大型支出(生病、意外、上学、婚嫁娶等)。这样一个收入面对这么多的支出，如果从产业角度来讲，在短时间内，脱贫攻坚期之内实现存量加减乘除的改革其实难度很大，光伏电站就不一样了，它是一个增量，对于农民自身的改造和自身的提升要求比较小，所以对贫困村的改变是立竿见影的。光伏具有比较稳定收入的优势，光伏电站落地到村里面，可以解决贫困户散懒、内升动力不够、分配不均等难题，好处显而易见。与此同时，光伏电站建成以后，一旦收回村集体以后，村两委说话、办事就硬气了，就不会出现组织涣散或者村两委的话语权减弱。所以涉及为什么国家要求把光伏电站收回给村集体，而不要求企业入股，因为一旦有了这些钱以后，从分配的角度来讲，村两委就能够把村民调动起来、组织起来。只有把村民调动起来、组织起来，我们党和政府在基层才会有威信力。