



改革网



中国改革报
微信公众号

确定完善政策确保创投基金税负总体不增

通过《专利代理条例(修订草案)》
李克强主持召开国务院常务会议,部署打造“双创”升级版,

本报讯 国务院总理李克强日前主持召开国务院常务会议,确定落实新修订的个人所得税法的配套措施,为人民群众减负;决定完善政策确保创投基金税负总体不增;部署打造“双创”升级版,增强带动就业能力、科技创新力和产业发展活力;通过《专利代理条例(修订草案)》。

会议指出,全面落实全国人大常委会审议通过的新修订的个人所得税法,建立综合与分类相结合的个人所得税制,是我国前所未有的重大税制改革。要在确保10月1日起如期将个税基本减除费用标准由3500元提高到5000元并适用新税率表的同时,抓紧按照让广大群众得到更多实惠的要求,明确子女教育、继续教育、大病医疗、普通住房贷款利息、住房租金、赡养老人支出6项专项附加扣除的具体范围和标准,使群众应纳税收入在减除基本费用标准的基础上,再享有教育、医疗、养老等多方面附加扣除,确保扣除后的应纳税收入起点明显高于5000元,进一步减轻群众税收负担,增加居民实际收入,增强消费能力。专项附加扣除范围和标准在向社会公开征求意见后依法于明年1月1日起实施。今后随着经济社会发展和人民生活水平提高,专项附加扣除范围和标准还将动态调整。会议强调,目前全国养老金累计结余较多,可以确保按时足额发放,在社保征收机构改革到位前,各地要一律保持现有征收政策不变,同时抓紧研究适当降低社保费率,确保总体上不增加企业负担,以激发市场活力,引导社会预期向好。

为促进创业创新,会议决定,保持地方已实施的创投基金税收支持政策稳定,由有关部门结合修订个人所得税法实施条例,按照不溯及既往、确保总体税负不增的原则,抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。

会议指出,深入实施创新驱动发展战略,打造大众创业、万众创新升级版,有利于推动新旧动能转换和扩大就业。一要深化“放管服”改革,提升企业开办便利度,加快全面推进企业简易注销登记改革。完善适应新就业形态的用工和社保制度。二要出台鼓励科研人员离岗创业实施细则,完善农民工返乡创业、退役军人自主创业支持政策和服务体系。三要升级“双创”平台。更好发挥市场力量,加快发展工业互联网,与智能制造、电子商务有机结合、互促共进。推动“互联网+公共服务”,使更多优质资源惠及群众。四要加大财税金融支持。对个人在二级市场买卖新三板股票比照上市公司股票,对差价收入免征个税。将国家级科技企业孵化器和大学科技园享受的免征房产税、增值税等优惠政策范围扩大至省级,符合条件的众创空间也可享受。支持有潜力但尚未盈利的创新型企业上市融资。五要开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点和科技成果转化贷款风险补偿试点。六要创新信用监管,监督共享经济平台企业严格履行主体责任,严守安全质量底线。

会议通过了《专利代理条例(修订草案)》。
会议还研究了其他事项。

(据新华社)



“天恩”轮首次取道北极抵达荷兰

日前,中远海运特运公司旗下的3.6万吨多用途冰级船“天恩”轮抵达荷兰埃姆斯港。8月4日从连云港起航后,“天恩”轮经白令海峡进入北极东北航道,沿“冰上丝绸之路”前往欧洲。这是“天恩”轮首次沿“冰上丝绸之路”取道北极,访问欧洲。

新华社记者 刘红霞 摄

打造政府投资体制新样板

——深圳市福田区加快投融资体制改革系列报道(上)

写在前面:作为国内首个完成中央部署的24项政府投资体制改革任务的地区,深圳市福田区率先构建了一整套项目管理科学、建设模式超前、过程监管健全、资金运用到位的新型政府投资体制,探索出一条为政府投资建设项目松绑提速提效和提升政府现代化治理能力的新路。改革后,福田区政府投资项目全流程时间大幅压缩,一批学校、医院等民生项目加速落地,一批长期拖延的工程项目也被重新“激活”驶上快车道。全区新开工项目数量增加30%,年度政府投资计划的资金支出率不低于88%,改革收到了显著成效。在庆祝改革开放40周年之际,记者采访了深圳市福田区发改局及有关部门,形成系列报道,以飨读者。

□ 本报记者 叶仕春 张永德

从2004年的《国务院关于投资体制改革的决定》,到2016年的《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》,再到党的十九大报告,党中央、国务院一直重视推进我国投融资体制改革,对各地区完善政府投资体制提出了24项改革任务,包括改进和规范政府投资项目审批制、完善政府投资项目代理建设制度、完善政府投资监管机制等诸多改革任务。针对政府投资体制改革中的难点、痛点,深圳市福田区区委区政府突出问题导向,不断规范政府投资管理体系,大胆改革创新,打造项目管理科学、建设模式超前、过程监管健

全的新型政府投资体制,通过制度创新破解以往政府工程建设中的诸多弊端,实现了政府投资的管理科学、执行有力、择优选择、监管到位。

实现政府投资项目全过程全链条管理

福田区发改局负责人告诉记者,福田区政府投资项目全过程管理制度是全国首个覆盖从立项到竣工验收移交的全链条“闭环”管理制度,是在新起点上纵深推进政府投资项目决策、管理模式和审批流程的深入改革。

从2017年以来,福田区连续推出政府投资项目全过程管理、新型代建制、工程总承包(EPC)、政府和社会资本合作(PPP)等政府投融资体制改革

组合拳,各有特色,互为配套,构建起既符合中央顶层思路又可落地实操的制度体系,为政府投资项目建设有序推进创造条件。

一是“一张流程图”覆盖项目前期到建设全生命周期管理,囊括106个技术文件的编制事项和报批报建事项,对项目前期工作明确时限要求,解决以往项目技术资料编制与审批流程脱节的问题。二是力推项目前期工作瘦身减量,按照“能并就并、能简就简、能压就压”的原则,减少不必要的资料提交和收文流转,通过串联改并联的事项共23项,从立项到开工可节省195个工作日。三是开辟审批快捷通道,引入申请和审批资金申请报告的流程,“以一代三”免去项目建议书、可行性研究报告和总概算编制环节,大幅简化特定类型政府投资项目审批程序,可节省175个工作日。四是完善分级赋权审批机制,准确确定分管投资副区长、区长、区政府常务会和区委常委会的审批权限,提高项目决策科学性和有效性。五是实行政府投资项目首问责任制,要求每个政府投资项目的建设单位明确一名“项目长”,在项目建设周期内对项目承担相应责任,负责工程资

料保存、分项合同及时结算、竣工限期决算等工作,减少因人员转岗离岗产生的交接问题。

打造全国首个全过程市场化代建制新模式

福田区委区政府高度重视推进代建制改革,把它当作福田投融资体制改革的主攻方向,列入2017年福田区供给侧结构性改革攻坚项目。福田区区长高圣元多次组织决策部署,为福田代建制顶层设计定调。常务副区长黄伟带领团队集中力量攻克关键难题。当前,新型代建制已经成为福田区政府投资项目的首选和主要建设模式。

早在2002年深圳市就在全区率先建立起以建筑工务部门为主导的政府集中建设模式,改变了过去“家家都有基建办”的分散建设管理模式,统一了前期和建设管理,提升单项专业化水平,经多年运行取得了很多成绩。但是,随着近年来政府投资不断扩大,建工部门集中建设任务重强度高、收益激励不足,造成专业人才流失等问题,导致工程项目积压、前期进度缓慢、工作不堪重负。

为此,福田区引入全过程市场化代建制,直接面向市场发

起选择社会代建单位,由代建单位履行从项目立项到竣工验收后组织保修的全程代建职责,并建立起法治化的代建合约关系规范代建行为,赋予代建单位项目资金管理人、合同招标人、合同签订人、报批报建的法律主体地位,有效实现项目前期工作效率大幅提升。

福田代建制还建立代建单位预选库来提高准入条件,先行公开招标甄选37家行业顶尖的代建单位入库,然后项目委托单位可通过直接委托、随机抽签或多方比较择优确定等方式选取入库企业,有效避免过往“散兵游勇”干政府工程的弊端。

此外,福田代建制在保留施工监理的基础上,创新引入国际上通行的建设工程质量潜在缺陷保险(IDI)参与政府投资项目质量风险管控,项目设计和施工环节关键节点的质量监管有专业的第三方质量风险管理(TIS)机构负责,项目保险期内出现质量问题直接找保险公司处置,有效解决政府工程施工环节质量把关不严和维修不到位等问题,开创国内先河。

我国互联网法院建设走在世界前列

按照7月6日中央全面深化改革委员会第三次会议要求,北京互联网法院9月9日正式挂牌成立,成为继杭州互联网法院后我国第二家互联网法院

□ 本报记者 刘 政

根据今年7月6日中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过的《关于增设北京互联网法院、广州互联网法院的方案》要求,9月9日,北京互联网法院正式挂牌成立,成为继杭州互联网法院后我国第二家互联网法院。按照部署,未来还将在广州挂牌成立广州互联网法院。

北京互联网法院集中管辖北京市辖区内应当由基层人民法院受理的第一审特定类型互联网案件,在审理方式上以“全程在线”为基本原则,实现案件受理、送达、调解、证据交换、庭前准备、庭审、宣判等诉讼环节全程网络化。

最佳实践 推动依法治网新规创制

据统计,北京拥有1690万网民,网络普及率达77.8%,位列全国第一,同时北京集中了新浪、百度、京东等一批互联网巨头,超过一半的互联网百强企业在北京。

对此,北京市高级人民法院副院长安凤德表示,近年来北京互联网案件数量不断增长,去年全市法院受理互联网购物、服务合同等9类互联网案件45,382件,今年1月~8月审理37,631件,同比上升24.4%。

据介绍,北京互联网法院集中管辖北京市辖区内应当由基层人民法院受理的涉互联网第一审案件,主要包括互联网购物、服务合同纠纷,互

联网金融借款、小额贷款合同纠纷,互联网著作权权属和侵权纠纷,互联网域名纠纷,互联网侵权责任纠纷,互联网购物产品责任纠纷,检察机关提起的涉互联网公益诉讼案件,因对互联网进行行政管理引发的行政纠纷,上级人民法院指定管辖的其他互联网民事、行政案件。

这些案件互联网特性突出,证据主要产生和储存于互联网,适宜在线审理,既方便诉讼,又有助于通过审判创制依法治网规则。

权责分明 进一步增强司法公信力

地处丰台科技园区的北京互联网法院,处处充斥着“黑科技”的身影。审判席的对面,原告、被告的席位被几块屏幕所取代。

北京互联网法院以“网上案件网上审理”为基本准则,打破空间限制,原被告双方可以选择在自己家里或单位等网络条件允许的地点参与庭审。在线庭审纪律明确,当事人不按时参加在线庭审的,视为“拒不到庭”,庭审中擅自退出的,视为“中途退庭”。

凭借科技助力,北京互联网法院打破时间、地点的限制,24小时“不打烊”的互联网法院保障当事人随时可以起诉立案、提交诉讼材料,足不出户就能完成从立案申请到法庭宣判的全部流程。

北京互联网法院副院长李经纬告诉记者:“当事人在家



9月9日,北京互联网法院正式挂牌收案。图为北京互联网法院工作人员向媒体记者介绍法院内的文书智能生成终端。

新华社记者 鞠焕宗 摄

突破创新 打造网络治理“中国方案”

业内人士表示,互联网类案件一般起诉、举证、司法认定困难,且审理时间较长,公司易由此错过最佳发展期。目前,对电子数据真实性的审查判断主要依靠公证程序,程序复杂繁琐;互联网法院案件在线审理和大量证据在线的特征,客观上要求打破通过公证程序认定真实性的单一途径。

据介绍,北京互联网法院在利用技术,“让数据多跑路,让当事人少跑路”的同时,还实现了类案推送。当法官受理一个案件时,诉讼平台会自动向他推送同类案件,帮助法官了解同类其

他案件的裁判情况,更利于实现同案同判,促进司法公正。

日前,最高人民法院印发《关于互联网法院审理案件若干问题的规定》,规定了互联网法院的管辖范围、上诉机制和诉讼平台建设要求,明确身份认证、立案、应诉、举证、庭审、送达、签名、归档等在线诉讼规则,对实现“网上纠纷网上审理”、推动网络空间治理法治化具有重要意义。

应该说,在互联网法院建设方面,我国已走在了世界前列。目前,除中国外,还没有世界其他国家设立专业互联网法院。互联网法院的建设完善,是我国主动参与全球网络空间治理和规则制定的重大尝试,是我国为世界打造的网络治理“中国方案”。