

共享经济问题很多但不能因噎废食

——访中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁

□ 本报记者 付朝欢

英国、德国等欧洲的发达国家,用了300多年时间才实现了80%的城市化率;而中国在改革开放之初,城镇化率只有17%,经过40年时间,已经接近60%,涉及5.2亿户籍城市人口,8.13亿常住城市人口。这是中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁日前在第三届“中欧绿色智慧城市峰会”上提及的一组数据。

在这么短的时间推进城镇化,怎样面对城市发展问题?这对中国和世界都很重要。李铁在接受记者采访时表示:“借鉴欧洲绿色低碳城市发展经验的同时,我们也有中国模式和中国经验。这个经验就是

在技术变革的支持下,充分通过市场来解决城市的低碳发展路径——这就是中国的共享经济模式。”

改变粗放型城市生态

“中国的城市化发展到今天,存在一个问题,就是城市的发展过于粗放,而粗放造成了资源的消耗和浪费。这是未来城市发展面临的挑战。”在李铁看来,互联网新商业模式的兴起,大大节省了社会资源和公共资源,以市场化路径及时弥补了城市发展进程中无法解决的资源消耗问题。这其中,共享经济是最能够解决资源有效分配、降低碳排放的一种技术变革方式和市场推动方式。

“没有技术变革的时候,我们在城市的沿街会看到各种小

商、小贩,城市的交通出行也很不方便,经常出现打出租车很难的情况,这也是城市粗放型发展的一个痼疾。现在出现了各种外卖APP、共享单车和网约车等,通过共享提高了资源配置效率。”李铁说,互联网技术正在一点点转变中国粗放型城市生态。

李铁指出,中国巨大的城市人口数量为互联网大数据技术、为共享经济带来支撑。这是欧洲无法做到的,“共享经济是中国式的低碳绿色道路,是一种独特的创新。特别是共享单车的出现,真正实现了二氧化碳的零排放。”

李铁建议,未来在推进中欧绿色智慧城市合作的基础上,可以实现两方面的共享,一是经验和

市场的共享。

给新生事物更多包容

共享经济的出现,对城市生活方式产生深远影响。但正如硬币的两面,其在发展过程中也出现了不少的问题。在接受记者采访时,李铁也谈到了共享单车大量闲置、损坏造成城市资源浪费,以及网约车的安全问题等。

“问题很多,但不能因噎废食。”李铁认为,任何一种新兴事物既面临着可能的技术短板,同时也会出现突发性事件。但不能否认共享经济代表着新生事物,代表着绿色低碳的生活方式。他表示,要用更大的包容留给新生事物更多解决问题的时间。“我们要鼓励、呼吁更宽容面对技术革命,这

对整个城市的绿色低碳发展才是更好的支持。”

他进一步分析说:“如果把这种革命化的方式‘一棍子打死’,表面上影响的是共享经济的企业,实际会对我们每一个人的生活带来不便。这会导致过去不完善或者已经被驱逐的‘劣币’,又会反过来驱逐‘良币’。”

共享经济需要靠技术革命来支持,也应通过技术革命解决共享经济存在的问题。“企业在快速扩张中没有经验教训,就没有把风险放在最高的位置上来考虑。这是我们亟须考虑的地方。需要政府和企业间的沟通与合作,通过技术手段来完善经营方式,把风险程度降到最低。我相信在不久的未来,这些问题会得到解决。”李铁说。

《1版

打造政府投资体制新样板

代建制大大减轻了建工部门的任务压力,作为委托方的政府部门如教育局、城管局等也可以抽身而出,回归本位,将更多精力用于提出需求和确定需求,督促建设进度,配合报批报建,形成一个协同推进政府工程建设的强有力工作体系。

打造全国首个系统化规范化EPC新模式

2017年2月国务院提出加快推行工程总承包。福田区迅速落实中央要求,在总结国内实践经验的基础上,率先出台由“一个管理办法、一个合同指南、一个方案模板”组成的完整EPC制度体系,是全国首个系统化、规范化、实操性强的EPC新模式。

一是完善EPC合同治理体系,制定合同标准范本,界定项目范围和介入节点,厘清各方权责,规范发包单位的组织实施行为,从源头上优化EPC项目发包和管理工作基础。二是建立以设计为主导的EPC实施流程,提高设计工作对采购、施工环节的有效控制,培育工程总承包市场向设计采购施工一体化方向健康发展。三是优化EPC合同计价体系,制定固定总价合同、固定单价合同、采用下浮率报价和总概算作为上限价的三种合同计价模式,实现制度的良性运转和投资管控的多重保障。四是推行首席专业人员责任制,明确总承包与施工总承包在统筹人员要求上的不同,强调专业工程师为核心的管理组织模式,实行项目负责人终身负责,从源头提高项目建设和管理质量。

建立“1+N”重大项目指挥部分级协调机制

福田区委区政府重视解决政府工程涉及部门多、跨部门协调难的“卡脖子”问题,成立“1+N”总分两级重大项目指挥部分级协调机制,形成一体化统筹、立体化推进的工作架构,以问题为导向强化联动协调。

一是构建以领导负责制为核心的责任体系。总指挥部由区长任总指挥长,各分指挥部由项目分管区领导任分指挥长,逐月检查分指挥部工作落实情况、研究解决共性问题,形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作推进模式。二是提高项目协调服务效率。总分两级协

调机制有利于统筹各方力量,分指挥部可组织区领导现场协调、考察调研、交流座谈、定期通报等方式对项目专项研究,更能一步到位找准症结、逐项突破。2016年迄今,各分指挥部累计组织150多次分级协调会议,解决400多项协调议题,重大项目年度计划的投资进度完成率超过90%。三是实施项目全过程跟踪管理系统基础上,增加重大项目建设进度预警模块,逐月发布各分指挥部项目建设进程排名情况,由总指挥部通报滞后项目的责任单位及时整改,增强项目责任单位的紧迫感。2017年迄今,福田区已组织4次重大项目集中开工建设,累计新开工79个重大项目,总投资约353亿元,年度投资约81亿元,良好营造重大项目开工一批、建设一批、储备一批的推进局面。

鼓励社会资本进入公共服务领域

福田区为进一步激活社会活力,通过政府和社会资本合作(PPP),引入社会资本参与公共服务设施建设和运营,提高政府财政资金效率和促进辖区公共服务质量的提升。

一是综合国家发改委和财政部的PPP指导文件要求,出台福田区PPP实施办法最大限度同时满足两个层面的要求。二是确定符合福田实际的PPP模式适用范围,鼓励环保、医疗、文化、体育、养老、住房等领域的基础设施类和公共服务类项目提出PPP模式。三是明确项目发起路径和实施方案编制方式,社会资本可向区行业主管部门推荐意向PPP项目,所产生的前期费用可由项目实施机构代为申请,避免社会资本无从着手、难以介入。四是规范项目职责联审机制和前期报批报建程序,合并部分评审流程,简化部分前期程序,避免政府部门多头管理、推诿扯皮。五是明确全方位资源配套支持和绩效考核机制,避免社会资本孤军奋战、考核流于形式。截至目前,福田区正在实施的PPP试点项目有5个,总投资约7000万元,集中在教育、养老等重点民生领域的幼儿园、福利中心项目,有效补足公共资源供给短板。



盆栽植物俏京津

近年来,河北省饶阳县冠志现代农业园区充分发挥毗邻京津的优势,创新发展思路,优化产业结构,引进碰壁香、垂盆草等10多种盆栽植物,热销周边多个城市。图为冠志现代农业园区工人给盆栽红叶甜菜浇水。

新华社记者 李晓果 摄

把握“一二三四五六” 推进“信用交通省”创建

全国“信用交通省”创建中期推进会议提出,让信用建设的过程,成为行业管理流程简化、效率提升的管理创新过程,成为“数据多跑路、群众少跑腿”的过程,成为政府、市场、协会多方协同共治的过程

本报讯 记者刘梦雨报道

近日,全国“信用交通省”创建中期推进会在江西省南昌市召开。此次会议旨在总结一年来“信用交通省”创建进展情况,交流创建成效和工作经验,加快推进下一阶段创建工作,不断完善交通运输信用体系建设,为实现交通运输治理体系和治理能力现代化、建设交通强国提供有力支撑。

交通运输部副部长刘小明表示,创建工作开展一年来,通过加快推进交通运输行业信用平台网站建设,加大信用信息归集共享,加强守信联合激励和失信联合惩戒,创新运用信用手段开展市场监管,交通运输信用体系建设整体呈现稳步有序推进的良好态势。

记者会上获悉,全国交通运输信用信息共享平台归集信用信息近20亿条,形成与国家、各省级交通运输、铁路民航邮政以及国家物流平台等行业第三方平台的常态化共享机制,建立了360.7万家企业、1240万从业人员的“一户式”信

用档案,初步形成“信用交通分”模型和行业信用指数。

刘小明指出,下一阶段“信用交通省”创建工作,要在“内容为王”和“应用是生命力”两个理念的基础上,紧扣“一条主线”,把握“两个根本”,健全“三个制度”,坚持“四个原则”,围绕“五个字”加强作风建设,全面落实好“六项任务”。

紧扣推进行业治理体系和治理能力现代化这“一条主线”,推动创建工作向纵深发展。让信用建设的过程,成为行业管理流程简化、效率提升的管理创新过程,成为“数据多跑路、群众少跑腿”的过程,成为政府、市场、协会多方协同共治的过程。

把握“服务行业改革发展”和“建设人民满意交通”这两个根本,健康有序推进信用工作。要释放交通运输供给侧的活力,可以通过“信用交通省”创建这一载体,聚焦交通运输重点领域和关键环节,营造统一、规范、公开、诚信的交通运输市场环境,降低货运物流制

度性交易成本,着力化解“信用信息不对称”问题,有效改善“劣币驱逐良币”的不良市场竞争环境。同时,充分利用信用手段,加大守信联合激励和失信联合惩戒力度,明确行业准入门槛,适时实行行业限制准入等手段,加大行业治理力度,提升服务质量。

完善事前、事中和事后信用“三个制度”,推动信用管终身。建立和推广事前信用告知承诺制度,优化替代事前行政审批。完善事中信用约束监管制度,进一步加大“双随机一公开”监管惩戒力度。完善事后信用奖惩应用制度,将其与行政相对人的信用等级挂钩。

坚持信用工作“四个原则”,积极稳妥推进创建工作。包括坚持长远谋划和问题导向相统一的原则、顶层设计与基层创新相统一的原则、抓“关键少数”和管“大多数”相统一的原则、行业监管与社会服务相统一的原则。

围绕“知、实、细、严、度”五个字加强作风建设,重点推进



国学教育寓教于乐

9月9日,一场国学启蒙教育活动在重庆龙湖源著天街商业区内举行,近百名儿童在老师的指导下,学习中国传统礼仪、诵读国学经典、体验木活字印刷术。寓教于乐的国学传统文化启蒙教育受到孩子和家长们的欢迎。图为孩子们在现场体验木活字印刷术。新华社记者 刘 潺 摄

2018中国新产业峰会在深圳举行

本报讯 记者李宏伟报道

9月9日,以“新时代 新产业新动能”为主题的2018中国新产业峰会在深圳举行。招商局集团董事长、党委书记李建红,中国互联网发展基金会理事长马利,人民日报社编委委员、海外版总编辑牛一兵等出席峰会。

“跨越产业高质量发展的关口,离不开创新驱动。”李建红在致辞中指出,新产业联盟和新产业峰会是开放和创新的平台,希望通过平台的搭建,在政府政策、产业企业、科研机构、金融资本、城市载体等各个层面,有效推动新产业发展资源的全面整合,促进联盟成员之间、跨行业之间的资源共享和协同合作,激发各类市场主体的活力,构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系,为实现高质量发展注入新动能。

马利在会上表示,每一次中国经济的重大转型升级,都与人民群众的基本诉求息息相关。“推进高质量发展,凝聚新产业动能是一件惠及全国人民的大事,也是每一个企业机构共同的使命和责任。”

“发展新产业,凝聚新动能,不是独奏,而是各方各域的雄浑交响。”牛一兵说,本届峰会要为全国各行各业深入改革创新发展以及产学研合作搭建

一个共建共商共享的平台,以此加快新兴产业发展,增强经济发展动能,推动现代化经济体系建设。

“人民日报社愿与参会的单位一道探索‘媒体+产业’携手并进融合的新模式,整合各方资源,不断开拓进取,为新兴产业未来发展搭建平台,营造氛围。”牛一兵表示。

在峰会的主题演讲与高端对话环节,中国银行业协会首席经济学家巴曙松、中国工程院院士方滨兴、招商银行首席经济学家丁安华等嘉宾各抒己见。

此外,会上还举行了“人民日报‘中央厨房’与珠海市战略合作”签约仪式、第13届“人民企业社会责任奖”评选启动仪式、《互联网企业公共政策和舆论环境研究报告》发布仪式。

据了解,2017年12月27日,人民日报社与招商局集团共同发起成立中国新产业联盟,聚拢新兴经济领域的龙头企业、行业协会、海外企业,以产业升级和区域发展为重点,探索新产业跨行业的发展新模式。未来,中国新产业联盟将创新产业新城发展模式,借助市场、资本和技术的力量促进产业项目落地,推动中国新产业发展实现跨界耦合、集群联动,提升中国新产业的全球竞争力。

