

改革开放彰显制度优势

党的领导的优势、制度自我完善的优势、制度高效运行的优势等，在改革开放中得到充分体现

□ 蒋 斌

改革开放既是完善和发展中国特色社会主义制度的过程，也是彰显中国特色社会主义制度独特优势的过程。党的领导的优势、制度自我完善的优势、制度高效运行的优势等，在改革开放中得到充分体现。

彰显党的领导优势

党的领导确保改革开放的社会主义方向。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；开放为改革增添新的动力。改革开放不是要改变国家的性质，而是为了推动中国特色社会主义制度完善和发展。改革开放以来，我们党通过政治领导、思想领导、组织领导，确保改革开放沿着中国特色社会主义道路前行，避免犯方向性、颠覆性错误，这是改革开放取得成功的最重要原因。

党的领导确保改革开放顶层设计的科学性。改革开放涉及各领域、各方面，要处理许多复杂的关系和矛盾。顺利推进改革开放，离不开科学的顶层设

计。中国共产党的长期执政地位，决定了党能将改革开放的近期目标与长远目标结合起来，既立足当前，着力消除妨碍生产力发展的体制机制弊端；更着眼国家未来发展，依据国家治理体系和治理能力现代化的需要，构建更为科学的制度体系。改革开放顶层设计的科学性，确保了改革开放方针政策的系统性、协调性和稳定性，为顺利推进改革开放奠定了重要基础。

党的领导确保稳定的社会环境。改革开放需要稳定的社会环境。改革发展稳定三者关系之中，稳定是前提，没有社会稳定，什么事情也办不成，改革发展也无从谈起。党的领导能够保证改革过程中的公平正义，让改革开放成果惠及全体人民，使社会保持和谐稳定。

彰显制度完善优势

中国特色社会主义制度具有自我完善能力，改革开放使中国特色社会主义制度不断走向成熟。中国特色社会主义制度的强大自我完善能力，主要表现在制度设计、制度改革、制度建构等方面。

从国情出发设计制度。

独特的基本国情、历史积淀、文化传统、价值取向，塑造了我国独特的制度。中国共产党在进行制度设计时，在世界上社会主义和资本主义并存的背景下，始终坚持社会主义方向，保持了清醒头脑和发展定力。对于改革开放过程中出现的种种错误观点、错误倾向，及时进行澄清和批判，避免其干扰改革开放的历史进程。应该认识到，社会上很多意见和建议值得我们深入思考，但也有些意见和建议偏于极端。一些敌对势力和别有用心的人也在那里摇旗呐喊、混淆视听，把改革定义为往西方政治制度的方向改。他们醉翁之意不在酒，是“项庄舞剑，意在沛公”。对此，我们要洞若观火，保持政治坚定性，明确政治定位。事实表明，从国情出发设计制度，是贯穿改革开放全过程的基本遵循。

依靠改革完善制度。中国特色社会主义制度日臻完善，得益于其强大的自我完善能力。这种自我完善能力不是来自外力推动，而是来自改革创新。通过改革破除妨碍生产力发展的体制机制弊端，赋予中

国特色社会主义制度新的生机活力；通过改革建立适应生产力发展的新的体制机制，实现制度创新。在改革过程中，坚持中国特色社会主义根本制度和基本制度不动摇，这是制度创新的底线；坚决破除妨碍生产力发展的体制机制弊端，这是制度创新的主攻方向。中国特色社会主义制度依靠改革创新日臻完善，改革创新是制度完善的动力。当然，中国特色社会主义制度是一个开放、发展的体系，它以宽广的国际视野、开放包容的态度对待人类创造的优秀制度文明成果，依据我国国情加以消化吸收和改革创新，因而是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

构建完整的制度体系。改革开放以来，中国共产党在制度设计、制度改革过程中坚持根本制度、基本制度同具体制度有机结合，使制度具有系统性和层次性，形成了微观与宏观相统一、局部与全局相协调、具体与总体相匹配的制度体系。这种相互联系、相互协调、相互支持的制度体系，保证国家治理的有序高效，促进经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面协调发展，彰显了中国特色社会主义制度高效运行的优势。

彰显制度效率优势

改革开放以来，中国特色社会主义制度优势转化为国家治理优势，制度运行的高效率使国家能够集中力量办大事，也使我国实现了高速发展，创造了中国奇迹。

制度优势转化为国家治理优势。中国特色社会主义制度坚持把党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一起来。党的领导构成国家治理的核心，党中央把方向、谋大局、定政策，成为坐镇中军帐的“帅”；坚持人民当家做主，有效保证人民享有广泛、充实的权利和自由，强化人民主体地位，调动人民的积极性、主动性、创造性，使国家治理得到人民的拥护和支持；坚持依法治国，使中国特色社会主义法治体系日新

完善，国家治理法治化水平不断提升。党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，将中国特色社会主义制度优势转化为国家治理优势，使改革开放的过程成为实现国家治理现代化的过程。

集中力量办大事保障制度运行的高效率。改革开放以来，在关系国计民生的重要基础设施建设、重大技术创新、应对自然灾害等方面，集中力量办大事的优势得到充分体现。比如，高速铁路网的建设，航天技术的突破，抗洪抢险、抗震救灾中的一方有难八方支援等等，都是集中力量办大事的生动体现。

将社会主义与市场经济的优势有机结合。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。我们党创造性地建立社会主义市场经济体制，强调使市场在资源配置中起决定作用、更好发挥政府作用，将社会主义与市场经济二者的优势有机结合。在保证市场发挥决定性作用的前提下，政府管好那些市场管不了或管不好的事情，有效克服市场经济的自发性和盲目性，使资源配置更加优化高效，为经济持续健康发展开辟了广阔前景。改革开放40年来，我国经济社会发展之所以能够取得世所罕见的巨大成就，同这个独特优势是分不开的。

中国特色社会主义制度的完善和发展是一个过程。不断推进制度创新，让制度更加成熟更加定型，是新时代中国共产党人面临的历史任务。习近平同志强调：“今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”改革开放推动中国特色社会主义制度不断完善和发展；中国特色社会主义制度的完善和发展又将推动新时代更高层次的改革开放。

（据《人民日报》）

学院院士等在内的顶级科学家近500人。上海新增两院院士13人。

不仅如此，上海在推动跨境融合开放合作方面也开创了新局面，创新要素的跨境流动便捷度进一步提高。上海大力吸引境内外研发机构落户，出台支持外资研发中心16条意见，进一步促进创新要素全球配置和跨境流动。目前，在沪外资研发中心已达432家。在此基础上，上海推动各类研发创新机构全球布局发展，完成了一批移动互联网、生物医药、集成电路等领域境外并购项目，临港集团、张江高新区均在海外设立了分园。

目前，上海跨境研发便利化已初见成效。张江跨境科创监管服务中心成立，通关时间大大缩短。国际知名孵化器和创投机构集聚效应显现。

可以说，全面创新改革试验给上海带来了新的活力，截至目前，上海全社会研发经费支出占全市GDP的比例达3.8%；每万人发明专利拥有量达415件，战略性新兴产业制造业总产值增长5.7%。

（据《经济日报》）

声 音

务必处理好改革核心问题

□ 凯 利

在资源配置中，到底是政府起决定性作用，还是让市场起决定性作用，这是处理好政府和市场关系的重大理论和实践课题。必须看到，市场经济的本质是由市场而不是政府决定资源配置。社会主义市场经济也不例外。在社会主义市场经济条件下，依靠市场来配置资源仍然是最有效率的形式。要健全社会主义市场经济体制，发展社会主义市场经济，就必须遵循“市场决定资源配置”这条客观规律。

需要明确指出的是，“使市场在资源配置中起决定性作用”中强调的起决定性作用并不等于起全部作用。在发展社会主义市场经济的全过程中，都要始终注重发挥社会主义制度的优越性，始终注重更好发挥政府作用。更为重要的是，都要始终注重发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，牢牢把握党对经济工作的领导权。

使市场在资源配置中起决定性作用，就是要坚持把市场在资源配置中起决定性作用作为全面深化改革的重要取向，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，清除市场壁垒，提高资源配置效率。坚持从广度和深度上推进市场化改革，把政府不该管的事交给市场，减少政府对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。深化要素市场改革，推进要素市场建设，完善主要由市场决

定价格的价格生成机制，健全公平、开放、透明的市场规则，反对垄断和不正当竞争，有效规范各类市场运行，保障市场体系竞争有序。使市场在资源配置中起决定性作用，虽然主要涉及经济领域，也必然会影响政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域。这就要求努力使各方面体制都能更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求，朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进改革。

更好发挥政府作用，就是要把社会主义市场经济体制优势充分发挥出来，必须把提供优质公共服务、维护社会公平正义、创造良好发展环境作为政府职能转变的总方向，努力实现有效的政府治理和科学的宏观调控。进一步深化行政体制改革，科学界定政府职能范围，优化各级政府组织结构，创新行政管理方式，理顺部门职责分工，确保权责一致。必须坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象，严格依法行政，切实履行职责，深化权力清单、责任清单管理，加强市场活动监管特别是事中事后监管，把该管的事管好管到位，把该放的权放足放到位。必须全面正确履行政府职能，健全宏观调控体系，加强和优化公共服务，保障公平竞争，保持宏观经济稳定，弥补市场失灵，推动可持续发展，促进共同富裕。

《人民日报》发表的评论指出，必须看到，市场作用和政府作用是有机统一的，切实运用好“看不见的手”和“看得见的手”，共同推动经济社会持续健康发展。

全面深化改革应念好“四字诀”

□ 欧阳辉

全面深化改革必然会不断满足人民日益增长的美好生活需要，也必将为世界繁荣发展作出新的更大贡献。坚定不移推进全面深化改革，领导干部应念好进、敢、能、实“四字诀”，在不断寻求改革新突破上下实功、见真章。

把准“进”的方向。供给侧结构性改革、“放管服”改革、户籍制度改革、公立医院改革等举措密集出台、强势推进，看得见、摸得着的变化让人民群众得到实实在在的好处。但全面深化改革是一项复杂的系统工程，只有全面加强党的领导和党的建设，更加强化目标导向、问题导向、成果导向，才能把好改革的“方向盘”，找准新突破的切入点，不断把全面深化改革引向深入。

强化“敢”的担当。全面深化改革越是到攻坚期、深水区，越需要破常规、闯雷区、动奶酪，决不能瞻前顾后、畏首畏尾。各级领导干部尤其是“一把手”要坚决破除拘泥常规、跟随大流、按部就班的思维定式，进一步突破利益固化藩篱、打破体制机制束缚，勇于担当、敢于负责，切实发挥好“领头雁”作用；要以壮士断腕的勇气、破釜沉舟的决心，带领人民群众撸起袖子加油干、众志成城同心干，切实啃下硬骨头、蹚过深水区、打好攻坚战。

练就“能”的本领。把全面深化改革引向深入，需要

一批不仅敢于担当、更善于担当的行家里手。目前，党的干部队伍整体上是好的，但也应看到，由于受各种因素的影响和制约，有的地区和部门的干部长于抓经济、短于抓管理；习惯于抓单一项目、不擅长抓综合性工作。如果靠老套路、老办法，走老路子，全面深化改革就会止步不前，经济转型发展也就无从谈起。领导干部要以强烈的危机感、紧迫感，练就“能”的本领，提高驾驭新局面的能力、增强解决新问题的本领，真正练就“几把刷子”，成为破解改革发展稳定难题的行家里手，切实以能力的提高、本领的增强来更好推动经济社会高质量发展。

锤炼“实”的作风。社会主义是干出来的。改革是社会主义制度的自我完善和发展，也是一场深刻复杂的革命，必须锤炼“实”的作风，以真抓促落实、以实干求实效。关于全面深化改革，习近平总书记讲得最多的内容之一就是落实、督查。全面深化改革是硬任务，来不得半点虚功，必须务实功、重实绩、求实效；坚决反对阳奉阴违搞“忽悠”、虚以应付搞“顺溜”、逃避矛盾搞“开溜”。领导干部既要当改革者，又要当实干家，切实把“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的要求，把“不办找理由、只为办好想办法”的承诺，落实到一项工作的部署、执行中去，扎扎实实推进各项改革任务落地生根、取得实效。



打造经济高质量发展强劲引擎

在中国版图上，有这样一片区域，它形似巨龙腾飞，支撑起全国超45%的经济总量、涵养着超过四成的人口。在世界版图上，这片区域同样备受瞩目。在这里，全球金融中心与脱贫攻坚主战场并存。江苏对镇江220千伏五峰山跨江线路启动升高改造工程，进行旧线拆除施工。这是在长江镇江段靠近五峰山跨江线路的一处江面，六艘驳船准备承接下落的旧导线。

新华社记者 李响 摄

上海创新改革着力破解体制瓶颈

对11个专项96项重点工作予以重点部署，出台多项配套政策和办法

□ 沈则瑾

上海从人才、科技成果转移转化、国企创新、科技金融、知识产权、外资研发中心等方面出台配套政策和办法，推进全面创新改革试验，建设具有全球影响力的科技创新中心。国务院近日批复印发《上海系统推进全面创新改革试验加快建设具有全球影响力的科技创新中心方案》，上海成为首个全面创新改革试验区。

近年来，上海全力以赴加快推进全面创新改革试验相关体制机制改革，成效初步显现。

减少不合理干预

上海将全面创新改革试验作为上海科创中心建设核心任务，对11个专项96项重点工作予以重点部署，出台了多项配套政策和办法，发布了人才、科技成果转移转化、国企创新、科技金融、知识产权、外资研发中心等9项科创体制机制改革

政策，共涉及160多项自主改革，以及70多个相关配套实施办法。

据上海市发改委介绍，上海在政府创新管理、科技成果转化、收益分配、创新投入、创新人才发展、开放合作6个方面开展体制机制改革探索。对属于国家事权的10个方面改革难点，在国务院授权下开展了先行先试。目前，10个方面难点改革，已有6个完全落地实施。

政府创新管理有了新机制后，对科研和产业创新活动的不合理干预进一步减少。例如，为了解决财政科技投入多头管理、重复支持问题，上海率先建立了市级财政科技投入联动管理机制。将市级各类财政科技专项优化整合为基础前沿类专项、科技创新支撑类专项、技术创新引导类专项、科技人才与环境类专项、市级科技重大专项5类，并建立了统一管理的市级财政科技投入信息管理平台和会商机制。由此，上海

增强了科研单位经费使用自主权，提高了基础研究类项目劳务费资助比例。比如，市属高校经常性经费比例提高到了70%，科研单位自主探索权限得到加强。

有效转化科技成果

上海率先以地方立法形式出台《上海市促进科技成果转化条例》，明确了成果转化净收入计算方法，引入了科技成果市场定价机制，建立了科技成果转化勤勉尽职制度等容错机制，着力解决科技成果转化中遇到的各类瓶颈。

目前，上海正在布局一批市级研发与转化功能型平台，探索采用“机构资助”方式和财政经费“退坡”机制等新型财政支持方式。

据上海市科委介绍，目前，微工厂、石墨烯、智能制造、集成电路、生物医药、脑与类脑芯片等首批“1+5”平台经实际运作，已加快形成了上海创新服务支

撑条件和能力，带动了产学研合作和相关企业落地。如微工厂建成我国首条8英寸“超越摩尔”研发中试线和传感器物联网关键共性技术平台，已为华为、中芯国际等70多家海内外知名客户提供了全方位的技术服务，吸引了15家相关科技企业在微工厂周边落地。石墨烯平台吸引集聚产业链上下游19家企业落户宝山。智能制造平台批量上线应用汽车动力总成零件智能制造验证示范线已进入系统调试阶段，完成了7个项目储备，将孵化一批智能制造领域企业。集成电路研发中心有望快速成长为全球第二大集成电路共性技术开发平台。

打通人才流动通道

为加大国内创新人才引进力度，上海近两年通过居租户、直接落户等方式新引进国内科创人才近75,000人。面向海内外集聚了包括两院院士、诺贝尔奖获得者、美国科