

让企业和群众得到更多实惠

国务院常务会议释放减负新信号提振发展信心

□ 胡 璐 郁琼源

落实新修订的个税法配套措施，确保创投基金税负总体不增……9月6日召开的国务院常务会议再度释放减税降负积极信号。

近1个月来，国务院常务会议密集出台优化营商环境政策，旨在以深化改革激发经济活力，稳定市场预期，提振发展信心。

抓紧落实个税法配套举措

8月31日，全国人大常委会审议通过了新修订的个人所得税法，迈出了我国建立综合与分类相结合的个人所得税制的重要一步。

会议指出，要在确保10月1日起如期将个税基本减除费用标准由3500元提高到5000元并适用新税率表的同时，抓紧按照让广大群众得到更多实惠的要求，明确子女教育、继续

教育、大病医疗、普通住房贷款利息、住房租金、赡养老人支出6项专项附加扣除的具体范围和标准，使群众应纳税收入在减除基本费用标准的基础上，再享有教育、医疗、养老等多方面附加扣除，确保扣除后的应纳税收入起点明显高于5000元，进一步减轻群众税收负担，增加居民实际收入，增强消费能力。

此外，会议明确，专项附加扣除范围和标准在向社会公开征求意见后依法于明年1月1日起实施。今后，随着经济社会发展和人民生活水平提高，专项附加扣除范围和标准还将动态调整。

财政部副部长程丽华说，实施专项附加扣除是一次全新的尝试，对纳税人的申报纳税和税务机关的征收管理都提出了更高的要求。下一步将结合现有征管条件，对有关制度本着简化手续、便于操作的原则

来设计。初步考虑对专项附加扣除设置一定限额或定额标准，既要保障纳税人方便纳税，相关支出得到合理扣除，又要体现政策公平，能够使广大纳税人实实在在地享受到减税的红利。

抓紧研究适当降低社保费率

一段时间以来，伴随国地税机构合并改革的推进，社会上有不少企业担心，社保征收机构改革后会增加企业负担。

对此，此次会议强调，目前全国养老金累计结余较多，可以确保按时足额发放，在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变。

同时，会议要求抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好。

“这是顺民意、体民情之举，也是稳定实体经济发展预

期的重要举措。”全国政协常委、财税专家张连起说，现在公众普遍对社保征收问题担心比较多，虽然要规范透明推进社保费缴纳是大势所趋，但也要同时考虑实体经济的运行现状。此次国务院常务会议给企业吃了一颗“定心丸”，既能保证在适当的水平缴纳社保费，也避免了在实体经济的压力下让企业预期不稳。

抓紧完善支持创投基金发展税收政策

近一段时间，有关创投基金合伙人如何缴纳个人所得税的问题成为舆论焦点。

为促进创业创新，此次会议决定，保持地方已实施的创投基金税收支持政策稳定，由有关部门结合修订个人所得税法实施条例，按照不溯及既往、确保总体税负不增的原则，抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。

“这项政策对投资行业极其重要。”北京正和信投资管理有限公司总裁杨光煜说，有限合伙制是创投基金最主要的组织形式，对此类基金的相关征税方式给出明朗的政策，有利于鼓励民间投资，使其能够向实体经济多输血，推动创业创新和实体经济发展。

此外，为深入实施创新驱动发展战略，打造大众创业、万众创新升级版，会议还提出一系列举措推动新旧动能转化和扩大就业，包括深化“放管服”改革，以及加大财税金融支持。会议明确，对个人在二级市场买卖新三板股票比照上市公司股票，对差价收入免征个税；将国家级科技企业孵化器 and 大学科技园享受的免征房产税、增值税等优惠政策范围扩大至省级，符合条件的众创空间也可享受等。



“奇葩”证明投诉有了监督平台

近日，司法部在中国法律服务网上正式开通“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”，采用姓名加手机号实名注册制，群众有意见建议，即可点击“我要批评”提出，工作人员会及时在线转送相关地方和单位处理。图为工作人员在司法部召开的新闻发布会现场介绍监督平台的使用。新华社记者 殷刚 摄

观察家

以更优发展环境激发更大发展信心

□ 韩 洁

9月6日召开的国务院常务会议再次传递出为市场主体和人民群众减负的积极信号。这是近一个月以来国务院常务会议连续四次针对优化营商环境出实招。

面对复杂多变的国内外经济形势，深化“放管服”改革、优化营商环境对提振全社会发展信心至关重要，而激发经济活力和动力的关键是疏通堵点和堵点。一环扣一环的举措背后，是党中央国务院回应社会关切、优化营商环境的坚定决心。

以个税法修正为例，个税起征点从每月3500元提高至5000元后，大致一年减税3200亿元，城镇纳税人占比将从44%降至15%。会议明确要求，一方面要确保起征点上调和适用新税率表等减税政策如期让百姓受惠，另一方面要抓紧明确6项专项附加扣除的具体范围和标准，确保扣除后的应纳税收入起点明显高于5000元。

此次会议也给市场主体吃了“定心丸”：针对企业担心社

保费征收政策有变增加负担，会议明确在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担；针对创投基金关心的合伙人缴纳个税的税率问题，会议也决定，保持地方已实施的创投基金税收支持政策稳定，抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。民有所呼，必有所应。“让人民群众得到更多实惠”“一律保持现有征收政策不变”“确保总体税负不增”……这些温暖的表述释放出国家坚定深化改革、促进更大发展的鲜明信号。

改革争在朝夕，落实尤为重要。优化营商环境，关键要确保已定和新定的各项政策尽快落实到位。各部门和各级政府应着力解决发展的堵点难点问题，把该放的权力放给市场主体，营造更加公平竞争的市场秩序，让企业和群众切实得实惠、有感受，确保以更优的发展环境稳定市场预期，激发更大的发展信心，推动经济社会发展行稳致远。

相关资料

上海试点关税保证保险降低通关成本

本报讯 近日，上海本初经贸有限公司代表手持由中国太保开具的第一张关税保证保险保单前往上海浦江海关，顺利办理一批价值1万余美元的进口汽车零部件货物通关手续。至此，全国范围内的关税保证保险试点拉开帷幕。

关税保证保险是保险公司为企业提供关税担保，在货物通关时可享受海关给予的“先通关后征税”便利的保证保险。在海关原有的进口税款担保业务中，相关进口企业只能选择保证金或者银行保函向海关提供税款担保。关税保证保险推出之后，企业只需要提供具备资质的保险公司出具的

《关税保证保险单》，就可以向海关申请办理税款担保通关手续，不占用企业资金和授信额度，可有效降低企业经营成本，中小微企业受惠更加明显。

据上海海关关税处处长黄晓芸介绍，此次关税保证保险全流程的顺利出单，解决了原先银行保函申请手续复杂、申请周期长、银行授信额度低、缴纳高额保证金、融资成本高等诸多问题，也为中小型企业带来了实实在在的便利，这标志着商业保险机构助力海关优化服务流程、缩短清关时效、提升货物通关效率和便利性迈出坚实一步。

(王原 吴宇)

江西深入开展降成本优环境专项行动

本报讯 江西省委、省政府近日出台《关于加强作风建设优化发展环境的意见》(以下简称《意见》)，继续深入开展降成本优环境专项行动，减轻企业综合用工、用电、融资等成本。

《意见》明确，进一步压减企业用电成本，取消临时接电收费，按政策减半收取高可靠性供电收费，全面取消电力客户带电接火费。继续阶段性降低企业社会保险缴费费率 and 住房公积金缴存比例，降低企业综合劳动力成本。

《意见》提出，鼓励长期租赁、先租后让、租让结合等方式供应土地，提高用地配置效率，进一步降低企业用地综合成本。强化“政银企”合作，推广财园信贷通、税贷通、科贷通、小微快贷等信贷产品，降低企业融资成本。规范涉企收费，完善涉企行政事业性收费、政府定价管理的涉企经营服务性收费目录清单和集中公示制度，坚决取缔没有法律法规依据的收费项目。

(余贤红)

满洲里：见证中俄边境贸易升级

改革开放以来，有“东亚之窗”美誉的内蒙古自治区满洲里市随着中俄贸易快速发展而崛起，成为中国最大的陆运口岸城市。从20世纪90年代俄罗斯“背包客”进入满洲里进行贸易活动，到近年来新建免税交易大厅、出口商品品牌厅等设施在互市贸易区投入使用，丰富多样的进出口商品让越来越多的中俄消费者受益。图为俄罗斯商人(中)在满洲里中俄互市贸易区“俄罗斯商城”售卖商品。

新华社记者 高静 摄



延伸阅读

为外资企业营造更具吸引力投资环境

国务院督查组在湖北、广东、上海、安徽等地走访发现，即使在中美发生贸易摩擦背景下，外国投资者对中国市场仍然热情不减，对更加自由化、便利化投资政策有更多期待

□ 徐海波 刘宏宇 何欣荣

当前，我国正在构建更加公平透明、更有吸引力的外商投资环境，大力提升利用外资规模水平，促进经济高质量发展。新华社记者近日随国务院督查组在湖北、广东、上海、安徽等地走访发现，即使在中美发生贸易摩擦的背景之下，外国投资者对中国市场仍然热情不减，对更加自由化、便利化的投资政策也有了更多期待。

整体外贸水平保持较快发展

在当前中美贸易摩擦背景下，我国的营商环境呈现新态势。督查组在与外资企业、商务部门交流时了解到，我国整体外贸水平保持较快发展，利用外资质量不断提升。

上海是全国外资企业最集中的区域之一。今年上半年，上海新增跨国公司地区总部17家，总数达到642家，外企在沪

投资步伐进一步加快。

在与国务院第九督查组座谈时，美国陶氏化学大中华区政府事务总监牛小鹏说，早在2009年陶氏化学就将亚太区总部搬到上海。最近，公司又将亚太区综合服务中心整合到上海，新增近200个就业岗位，还准备在西安开设业务中心，将更多高附加值的产品放在中国制造。

在外商投资大省广东，国务院第十九督查组也发现，今年以来，英国、德国和日本等国家继续保持投资快速增长，英特尔和空客等世界500强企业纷纷加大对粤投资。

大项目增多是当前利用外资的一个突出特点。葛兰素史克生物、日立汽车马达和西门子智慧能源等一批高端项目加快在广东落地。

在我国中部地区，外资投资更是呈现稳步上升态势。国务院第十七督查组在湖北发现，高技术制造业和服务业已成为湖北吸收外资新亮点。

国际化营商环境不断形成

外商对我国投资稳步增长的背后，是我国进一步创新体制机制，不断打造国际化营商环境，让外商对中国市场抱有满满信心。

各地蓬勃兴起的自贸区已成为外资聚集新高地。广东自贸区继续保持对外资的“强磁场”效应，今年上半年新设外资项目2801个。湖北自贸区自2017年4月挂牌至今年上半年，共新设外资企业133家，成为湖北招商引资新名片。

2016年落户上海自贸区的摩根资产管理(上海)有限公司是中国首家外商独资资产管理公司。公司副总经理周玲玲告诉督查员，受益于中国的金融开放，公司目前已获批ODLP资格，可以向境内投资者发行基金，下一步还计划在华申请私募基金牌照。

在内陆省份，不断开放的营商环境也越来越受到外商的

欢迎。惠而浦(中国)股份有限公司董秘方斌提到安徽的营商环境时，竖起大拇指说：“安徽作为内陆省份，在优化外商投资环境上的做法超乎想象。”

为了让外商企业留得住、有发展，各地都在营造更加适宜的生产生活环境。国务院第十二督查组了解到，安徽设立了首家国际学校合肥高新中学加学校，合肥市高新区安医附院等9家医院将作为海外人才医疗保健定点医院，设立专门诊室。

与此同时，各地均持续开展投资环境督查，强化外资企业服务，落实内外资企业同等待遇。督查组发现，湖北省充分发挥优化经济发展环境联席会议制度的作用，及时收集并协调解决企业生产经营中遇到的困难问题，开展“访百企、增情谊、优环境、促发展”活动，“亲清”政商关系逐步建立。

期待更加自由便利投资环境

国务院督查组也发现不少