中国改革报

2018.09.06
星期四

民生视窗 People's livelihood

青少年近视率低龄高发谁之过

“近距离长时间用眼”和“缺乏户外活动”是主因，而课业负担重、沉迷电子产品则加剧了青少年近距离长时间用眼，视力得不到保护

□ 本报记者 明 慧

世界卫生组织研究报告显示，目前我国近视患者达6亿，青少年近视率居世界第一，在近视高发之外，低龄化的趋势更令人担忧，这意味着未来中高度近视群体会日渐庞大。

习近平总书记近日作出重要指示，指出，我国学生近视呈现高发、低龄化趋势，严重影响孩子们的身心健康，这是一个关系国家和民族未来的大问题，必须高度重视，不能任其发展。有关方面要结合深化教育改革，拿出有效的综合防治方案，并督促各地区、各有关部门抓好落实。全社会都要行动起来，共同呵护好孩子的眼睛，让他们拥有一个光明的未来。

教育部、国家卫生健康委员会等8部门日前联合印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》（以下简称《实施方案》）提出，到2030年，我国6岁儿童近视率控制在3%左右。

寻根求源，青少年近视低龄高发，到底是谁之过？求医问药，如何控制并从根源上解决此种“病痛”？

近视率高发低龄化严重

开学第一天，北京市海淀区某小学二年级学生高润泽（化名）上午课一结束就让班主任老师给家长打电话，说是看不清黑板上的字下午无法上课。当家长带着孩子来到医院眼科，检查完了得知孩子两只眼睛都近视，需要配眼镜矫正。家长告诉记者，孩子假期里天天看电视玩ipad，他们上班也不能时时刻刻看着孩子。

据了解，高润泽的同班同学中，有一多半佩戴了眼镜。

从河南老家来北京和父母团聚的留守儿童静静今年上小学六年级，瘦小的人却戴着一副厚厚的大眼镜。她的妈妈告诉记者，因为她和孩子爸爸常年不在家，孩子由奶奶带着，奶奶平时除了给孩子做做饭别的也管不了，孩子有一部手机为了和他们联系，但是手机上也下载了很多游戏。据孩子自己说，一下课或者放学后她就开始玩游戏，一开始是好奇，后来是沉迷其中。后来渐渐地眼睛出现干涩和疼痛的症状，去医院一检查，医生给的“判决书”让他们后悔不已：因为长期玩手机游戏，眼睛已是深度近视。

记者日前在北京某医院眼科候诊区看到，有很多来就诊的儿童，大概也就七八岁的样子，一边排队等候就诊一边专注地玩着手机游戏，而家长则是坐在一边刷着朋友圈，此情此景让人无语。

据该医院眼科医生介绍，今年9月份开学前夕，来就诊的儿童每天都居高不下，远超之前任何一年的数量。

“学生视力不良问题突出”是教育部发布的我国首份《中国义务教育质量监测报告》中指出的众多现状之一。调查结果显示，仅在四年级、八年级学生中，视力不良检出率就分别达36.5%和65.3%，其中八年级学生重度不良比例超过30%。此前，全国学生体质与健康调研结果显示，初高中生视力不良检出率已超过七成。而据此前由北京大学中国健康发展研究中心发布的《国民视觉健康报告》白皮书显示，我国高中生和大学生的近视患病率都超过了70%，而且还在逐年增加。

2017年世界卫生组织发布的调查数据清楚地说明了该问题的严重性：我国近视眼人数多达6亿，青少年近视率约70%，居世界第一，不同年龄段的发病率约为小学生30%、中学生60%、高中生85%。

环境因素是罪魁祸首

该医生表示，儿童近视成因较复杂。10多年前，到医院看近视的多是高年级学生，因为学习压力大、用眼过度、读写姿势不当，导致眼睛近视；前几年，趁着放假，在家无节制地看电视、玩电脑游戏，结果导致近视的孩子逐渐增多；近几年，随着手机和移动网络的飞速发展，手机逐渐取代电视、电脑的“电子保姆”地位，成为引发儿童近视的最主要原因之一。

中国妇幼保健协会儿童眼保健专业委员会全国委员、温州医科大学附属眼视光医院视光诊疗中心主任毛欣杰表示，我国儿童、青少年近视有两大特点，一是近视发病率逐年提高，二是发病低龄化。近视的发生和发展被认为是遗传、环境两大因素影响，环境因素在目前逐年提高的近视发病率上起到了很重要的作用。

环境因素主要表现在生活方式的改变上，人们每天越来越倾向近距离工作，比如，阅读、手机、视频，更多的视觉活动发生在室内，需要看远处的机会越来越少。其中，儿童和青少年的学习负担较重，意味着把更多时间花在阅读和写作业上，户外活动时间越来越少，即使在课间休息，很多学生还是更愿意待在教室里。

以上可以看出，“近距离长时间用眼”和“缺乏户外活动”是近视的主要诱因，而课业负担重和沉迷电子产品则加剧了青少年的近距离长时间用眼和户外活动缺乏。

防控需全社会达成共识

近视是“影响人类健康的三大疾病之一”，轻则造成人们离开眼镜就无法正常生活，重则造成视觉能力退化，引发各种眼疾。中年以后病理性的近视姑且不论，青少年的近视加剧务必有效预防。

据《国民视觉健康报告》白皮书估算，2012年，各类视力缺陷导致的社会经济成本约6800多亿元。如果近视人口持续增加，在航空航天、精密制造、军事等领域，符合视力要求的劳动力会面临巨大缺口，将直接威胁经济社会可持续发展和国家安全。

《实施方案》提出，到2023年，力争实现全国儿童青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低0.5个百分点以上，近视高发省份每年降低1个百分点以上。到2030年，6岁儿童近视率控制在3%左右，小学生近视率下降到38%以下，初中生近视率下降到60%以下，高中生近视率下降到70%以下，国家学生体质健康标准达标优秀率达25%以上。

专家指出，儿童青少年近视防控不应是一句空洞的口号，而应成为实实在在的政绩。因为这不仅仅是一个教育问题，也是一个卫生问题，更是一个社会问题。

因此，《实施方案》明确了家庭、学校、医疗卫生机构、学生、政府相关部门应采取的防控措施，并强调了8个部门防控近视的职责和任务。其中特别提到，要加大对眼镜和眼镜片的生产、流通和销售等执法检查力度，依法查处虚假违法近视防控产品广告；实施网络游戏总量调控，控制新增网络游戏上网运营数量，探索符合国情的适龄提示制度，采取措施限制未成年人使用时间。《实施方案》要求，让孩子增加户外活动和锻炼，使其在家时每天接触户外自然光的时间达60分钟以上。对学校防控儿童青少年近视，《实施方案》提出，减轻学生学业负担，严格按照“零起点”正常教学，小学一二年级不布置书面家庭作业，三年级~六年级书面家庭作业完成时间不得超过60分钟，初中不得超过90分钟，高中阶段也要合理安排作业时间。对医疗卫生机构防控儿童青少年近视，《实施方案》指出，2019年起，0岁~6岁儿童每年眼保健和视力检查覆盖率达90%以上。在检查的基础上，依托现有资源建立、及时更新儿童青少年视力健康电子档案。

防控儿童青少年近视，需要全社会达成高度共识，明确完备的制度设计、行动框架和落实步骤。《实施方案》强调，各省级人民政府主要负责同志要亲自抓近视防控工作。建立全国儿童青少年近视防控工作评议考核制度，核实各地2018年儿童青少年近视率，2019年起对各省级人民政府进行评议考核，结果向社会公布。

9月4日，江苏省镇江市润州区妇幼保健所联合镇江康复眼科医院医护人员走进润州区机关幼儿园，开展“爱眼护眼 从小做起”活动，通过视力屈光度检查、眼保健操指导等形式，为幼儿讲解用眼卫生常识，引导孩子们从小养成爱护眼睛的好习惯。图为医生在为幼儿进行视力屈光度检查。 新华社发（石玉成 摄）

民生看台

广西助学10年受益学生近百万

已覆盖14个设区市30个县份的46个乡镇

□ 周仕兴 韦江萍

近日，部分贫困学生和家长在广西钦州市钦北区小董镇助学贷款代办点办理了生源地信用助学贷款，工作人员和志愿者会在一旁耐心指导。刚考上江苏第二师范学院的屈泉说：“以前姐姐也是通过办贷款上的大学，那时要跑到市里去办理，现在镇上就可以办了，很方便。”

贫困生资助工作涉及千家万户。2016年起，广西要求各地级市将生源地信用助学贷款办理工作前移至乡镇一级，使有贷款需求且符合贷款条件的学生及家长就近从速办完相关事宜。目前，广西生源地信用助学贷款代办工作已覆盖14个设区市30个县份的46个乡镇，各代办点根据情况精心选址，打通了服务群众的“最后一公里”，真正实现了在家门口就能办贷，有效避免学生及家长排长队等候或多次往返奔波办理业务等现象。

不仅如此，广西今年起在14个设区市的109个县份开展生源地信用助学贷款电子合同工作。通过借助高拍仪、手写板、身份证读卡器等设备，实现贷款办理流程无纸化操作，既减少了复印费用，又缩短了贷款办理时间，充分体现“服务一线，方便群众”的宗旨。

贷款方便快捷，还款也实现“一键搞定”。国家开发银行广西分行副行长吕军介绍说：“我们和支付宝、银联、银行都建立了合作，学生可以随时随地选取任意方式进行还款，无需再找固定网点还款。支付宝还款在手机上就可以操作，还款过程中所产生的额外费用全部由银行承担。”

“感谢助学贷款好政策，解了我们一家的燃眉之急。”钦南县那彭镇英学村贫困生梁培明家庭有5口人，一家人挤在一间简陋的红砖房里生活，父母年过半百，主要靠种植甘蔗和辣椒维持生活。今年梁培明考上上海海事大学，通过申请国家生源地信用助学贷款、广西家庭经济困难新生入学资助项目及钦州市困难学生补贴，学费、路费、生活费等问题均已经得到解决，不日将踏上大学征途。

2007年以来，广西全面建立健全学生资助体系，在各个学段实现“全程覆盖、无缝衔接”，贯彻落实党委、政府“不让一个学生因家庭经济困难而失学”的承诺。今年8月15日~9月15日，广西在自治区、市、县三级全面开通资助热线电话，并向全区4万名建档立卡贫困户考生发送资助政策短信，为学生及家长提供咨询、求助和投诉服务，确保第一时间为贫困学子解决难题。

广西壮族自治区教育厅总督学黄华吉说：“今年，广西建立了助学贷款救助机制，出台了《广西生源地信用助学贷款还款救助实施细则》，对死亡、失踪的毕业借款学生和因故丧失劳动能力、无民事行为能力的毕业借款学生，可以申请一次性代偿全部应还本息；对遭遇重大自然灾害类毕业借款学生，患有重大疾病类毕业借款学生或家庭成员以及经济收入仍特别低或失业的毕业借款学生，可以申请代偿当年部分应还本息，切实帮助特困借款学生解决毕业后家庭经济困难。”

广西自2008年试点国家开发银行生源地信用助学贷款业务以来，至今已走过10个年头。其间，国家开发银行广西分行已累计发放生源地助学贷款136.4亿元，受益贫困学生超过90万人（约216万人次），贷款余额85.25亿元，发放额、贷款余额、受益人数均全国第一。据统计，广西40%以上考上大学的学生都获得了生源地信用助学贷款支持，大大缓解了因教致贫、因教返贫的情况。一大批学子通过助学贷款顺利完成学业走上工作岗位，彻底改变了自己及家庭的贫穷面貌。

重点推荐

上岗证随便买
明星级月入三四万元

近年来，随着中国月嫂市场需求爆发式增长，月嫂身价也“水涨船高”。但高收入并不意味着高素质，月嫂市场乱象频频爆出，家政服务制度也有待进一步完善。

10版

安徽亳州创新
失能五保老人医养结合新模式

围绕如何开展救治和护理，亳州市制定了一整套工作流程和机制，明确集中供养机制、对象、内容、程序、出院及临终管理、供养保障等内容。

10版

民生杂谈

防控近视 不缺措施缺践行

□ 王石川

世界卫生组织的一项研究报告显示，目前我国近视患者达6亿人，青少年近视率居世界第一。《中国学生近视高发亟待干预》提到的一组数据也令人触目惊心：一项新研究发现，从小学一年级至初中一年级，中国学生的近视比例上升了50%以上；（受调查者中）有12%的小学一年级孩子患有近视，而在初中一年级时，这个比例上升到了67%。其实，即使没有参照数据，仅观察我们身边就会发现，“小眼镜”越来越多，并且越到高年级近视比例越高。

学生近视呈现高发、低龄化趋势，其中一个原因就是，这一代孩子是电子“保姆”带大的——从智能手机到平板电脑，电子产品成了一些孩子的标配，无节制使用必然伤害视力；作业过多，学习负担过重，导致用眼过度，这是另一个原因。与之相对应的是，孩子缺少户外运动，成了“三门儿童”——上学出家门，出了家门进车门，出了车门进校门。被学业过度“绑架”，放松身心、调适眼睛的时间哪还充裕？正如有专家说，户外锻炼不达标是孩子近视的重要原因。

防控孩子近视，迫在眉睫，不容丝毫延宕。从制度设计上看，相关部门已研究制定了综合防控儿童青少年近视实施方案，除了提出防控儿童青少年近视的阶段性目标，明确家庭、学校、医疗卫生机构等各方面责任，还决定建立全国儿童青少年近视防控工作评议考核制度。这一制度设计，亮点颇多，比如明确家庭责任和建立考核制度。

防控孩子近视，家庭不可忽视本应承担的责任。据调查，孩子近视，一些家长不以为意，甚至觉得无关紧要，只要成绩好即可，“表面上，大多数家长表示孩子的视力和学习成绩一样重要，但是实际中，他们更倾向于牺牲孩子的部分视力去换取成绩。”显然，这是对孩子不负责任。另一种常见情况是，一些家长图省心，把电子产品交给孩子任其玩耍。信息化时代，电子产品正全面渗透我们的日常生活，视其为洪水猛兽固然不妥，放任孩子沉迷其中同样不对。

“知者行之始，行者知之成。”防控近视不缺措施，缺的是践行。以家庭作业为例，早在数年前，教育部就明确要求各地中小学校要控制课外作业总量，小学一至二年级不布置书面家庭作业。但在具体落实上，成效让人不敢恭维。据《光明日报》前不久报道，小学一、二年级不留书面作业，三至六年级书面作业完成时间不得超过60分钟，初中不得超过90分钟，原则上采用纸质作业等减负措施，已写入相关部门制定的防控孩子近视的《征求意见稿》。基于前车之鉴，要使规定不再“虚拟化”，就须监督实打实。

民生视窗编辑部
主任：王 志
执行主编：明 慧
新闻热线：(010)56805027
监督电话：(010)56805167
电邮：gu8138@163.com