

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.crgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

身子沉下去 问题抓上来

——部分全国人大代表全国政协委员首次参加国务院大督查见闻

□ 刘懿德 余贤红

走村入户，仔细查找人民群众反映强烈的堵点和梗阻；访企入店，深入分析市场主体遇到的瓶颈问题；广泛座谈，共商共议解决突出矛盾问题的思路和方法……2018年国务院大督查坚持“开门搞督查”，首次邀请部分全国人大代表、全国政协委员参加实地督查。他们密切联系群众，积极履行职责，全身心投入督查活动。同时，他们凭借过硬的专业知识、深厚的专业素养，强化了督查力量，进一步提高了督查工作的科学化、专业化水平。

冒雨核查现场 不打招呼访谈

冒雨实地核查，现场督促立行立改；不打招呼访谈，扎实摸清真情实况……在2018年国务院大督查中，代表委员们身子沉在基层，察民情、体民忧，尽职尽责，成为督查活动中的重要力量。

“既然有时间表，为什么群众电话咨询时没有确切答复？到底什么时候能入住？不能让群众遥

遥无期地等。”这是第十四督查组成员、全国人大代表伊彤在江西省实地督查一个延迟交付的廉租房项目时对项目负责人说的话。

为了查明情况，8月31日一大早，伊彤与督查组其他同志冒着秋雨，打车来到景德镇市安新小区实地督查。在得知受影响群众多达1000多户后，伊彤等人立即与廉租房建设、分配部门负责人“面对面”谈话，并向有关部门反馈问题，督促立行立改。最后，项目负责人承诺：“一定力争今年10月底前将安新小区交付群众。”

第五督查组委员、全国政协委员郑敏负责创新驱动发展专题督查。“由于前期反映这方面问题的线索较少，我们决定先深入一线广泛座谈。”郑敏说，他们抵达内蒙古自治区包头市之后，不向地方政府打招呼、不用主管部门陪同，立即深入高校、科研院所座谈。

“这种督查工作形式效率很高，科研人员畅所欲言，反映了很多制约束缚科研活动的问题。”

郑敏举例说，有的单位规定，普通科研人员到北上广深出差，住宿标准只有300元，其他地方仅为200

元；参加科研会议，无论多远，只能坐火车，不能乘飞机，“只有你诚心诚意地去帮他们，他们才愿意向你反映实情，这是那些有领导陪同的‘调研’没法比的。”

发挥专业特长 提升督查效果

参加2018年国务院大督查的很多代表委员都是有关领域专家，他们充分发挥专业特长，提升了督查工作的效果。

第十三督查组委员、全国政协委员杨君武长期研究行政制度改革，在督查中发现不少“堵点”“梗阻”。例如，市场准入负面清单地方增加项目中，个别项目缺乏法律依据；暗访部分县区行政服务中心时，发现个别签约入驻中介机构资质不合格。

还有的代表委员通过在专业领域的深耕厚植，分析情况“严细实”，提升了督查质量。

第二十二督查组委员、全国人大代表黄爱民作为医疗行业专家，非常关心重庆降低抗癌药价格情况，先后两次与重庆卫计委药政负责人沟通交流重庆市药品降价

措施、动态价格调整机制、药品招标采购流程以及医保支付方式改革等。

除了专业领域的特长，代表委员最大的“特长”是密切联系群众的先天优势。

“一些基层群众、行业代表，听说全国人大代表来了，都很愿意交流、敢讲实话。”第十八督查组委员、全国人大代表李爱青对此感触很深，也感到责任重大。

开门搞督查 监督多样化

据新华社消息，这次国务院大督查首次邀请部分全国人大代表、全国政协委员参加实地督查，是贯彻落实“开门搞督查”工作要求的一项重要举措。

国务院办公厅督查室有关负责人表示，这项举措意在进一步提高社会各界对政府督查工作的参与度，拓宽社会各界了解政府工作的渠道，主动接受社会各界对政府工作的监督，尤其是自觉接受人大监督和政协民主监督，推动政府更好地加强自身建设和改进各项工作，更好地推动党中央、国务院重大决

策部署和政策措施的贯彻落实。

很多代表委员表示，大督查既着眼全局，又聚焦重点，着力解决人民群众最关心的利益问题，充分体现了党和政府以人民为中心的深厚为民情怀。

8月28日，第十九督查组委员、全国人大代表童路雯正在广东江门督查，收到群众反映线索，她与督查组其他同志冒着暴雨连夜前往100多公里外的恩平市核查企业废气排放问题，一直工作到29日凌晨3点。后续工作中，童路雯帮助地方有关方面发现、分析问题并提出建议，督促他们提高认识，把污染防治工作做实做细，实现了“以督促优”的督查工作目的。

对于未来如何深化这一“开门搞督查”的重要举措，一些代表委员结合督查工作实际，提出了自己的看法。

“人大代表参与督查，是履职尽责非常好的平台，可以充分发挥作用。建议从各专业领域建立督查专家库，发挥专家的专业水准。此外尽量用本地的专家库，这样针对性更强。”第一督查组委员、全国人大代表杨先农说。

图说新闻



内蒙古开通 又一条国际货运铁路线

9月4日，从内蒙古自治区始发的又一条国际货运铁路线开通。首发列车装载着41个集装箱、总价值约1000万元的货物从呼和浩特东南部的沙良物流园驶出，15天后抵达9000多公里外的伊朗东南部城市巴姆。图为工作人员在沙良物流园吊装集装箱。

新华社记者 彭源 摄

对外开放“助推器” 互利共赢“大舞台”

作为“一带一路”倡议的重要实践平台，中国—亚欧博览会繁荣丝绸之路经济带“磁石”作用日益显现

□ 刘兵

以“一带一路 共商共建共享”为主题的第六届中国—亚欧博览会吸引了来自35个国家和地区的嘉宾及客商参加各类论坛和贸易投资促进活动，国内外704家企业参展参会，签约项目总金额2709.43亿元，较上届增长11.98%。作为“一带一路”倡议的重要实践平台，在共商共建共享的理念下，中国—亚欧博览会繁荣丝绸之路经济带的“磁石”作用正日益显现。

对外开放“助推器”

本届博览会在论坛内容、展区设置以及参展企业邀请等方面进行了精心策划。除主论坛“中国—亚欧经济发展合作论坛”外，本届博览会还开设了“一带一路”纺织服装产业、国际物流合作、丝路商业环境、新疆生产建设兵团改革成效等4个平行论坛以及22场贸易

和投资促进活动；总面积7万平方米的博览会展区，设置了投资合作形象展区、国际及港澳台地区展区、商品贸易展区、精准扶贫成果展区；参展参会的704家国内外企业中，包括中石油、中石化、华为、京东、微软、戴尔科技公司、卡特彼勒公司等世界500强、中国500强和行业领军企业达60多家，创历届中国—亚欧博览会之最。

中国航天科工携特色装备、先进材料等70项高科技产品和解决方案亮相本届博览会。航天科工副总经理魏毅表示，参加博览会，就是要推动国内外用户更好地分享中国航天技术的快速发展成果，与国内外企业开展更广泛、更深度地交流合作，携手推动创新发展、造福人类社会。

新疆生产建设兵团借助本届博览会签约生物制品、机械制造、纺织服装等项目16个，总额达234.4亿元，还与全球农机巨头美国迪尔公司签下8.1亿元人民币的

农机采购订单。

此外，广汇集团、特变电工、金风科技、中泰化学等新疆本地25家重点企业也亮相博览会，与来自“一带一路”沿线的29家外方企业签订外贸合同、协议29个，贸易总额104.88亿元人民币。

互利共赢“大舞台”

推销阿塞拜疆矿泉水的商人甫尔特在博览会上颇有收获：他与一家广东塑料包装机械公司达成合作意向，今后他的矿泉水包装成本将大大降低。借助中国—亚欧博览会这一平台，从商品贸易到产业对接，丝绸之路经济带沿线越来越多的国家、企业都在通过合作，实现互利共赢。

来自吉尔吉斯斯坦的参展商哲尔托斯洛夫带着本国最优质的蜂蜜、特色干果、坚果等农产品参展博览会。他说：“博览会拉近了吉尔吉斯斯坦企业与中国市场的距离，目前我们已与多家中国企业

建立起良好的合作关系。”

阿富汗参展客商利奥纳斯说：“我们非常重视中国新疆在‘一带一路’倡议中起到的关键作用，参加这次展会就是来寻找更多的合作机会。”

特变电工股份有限公司总裁黄汉杰介绍，公司借助包括中国—亚欧博览会在内的国内国际贸易交流平台，已将高新技术出口到70多个国家。截至去年底，公司在海外已签约工程项目总额达140亿美元，增加项目投资上万个就业岗位。

香港特别行政区政府投资推广署署长傅仲森在本届博览会的投资推广研讨会上表示，新疆有丰富的太阳能资源，也有先进的光伏材料制造企业，香港正大力建设智慧城市，这为新疆企业提供了机遇。同时，随着新疆与周边中亚国家交往日益密切，香港可以为新疆企业提供先进的跨境金融服务。

和谐新疆“展示窗”

与往届不同，本届博览会的展区中特别设置了“精准扶贫成果展区”，集中展示新疆各地州、各单位的脱贫攻坚工作成果，助推新疆精准扶贫。

农产品、手工制品、肉制品等108个项目来自新疆各地的精准扶贫参展项目吸引了中外客商的兴趣。

“特色乐器艾捷克10,000元、都塔尔8000元、蟒皮手鼓3500元。”库车县苏甫尔乐器文化有限公司经理阿曼古丽介绍说，公司78个工人中有45个是贫困户，公司解决了产品销路，员工月收入可达3500元。这次参加博览会，已与多个中外客商达成了合作意向。

去吐鲁番赏葡萄盛宴、到赛里木湖赏“高山明珠”的纯净、在帕米尔高原随鹰起舞……在本届博览会上，天山南北各地纷纷通过旅游特色产品、宣传册、贴画及视频展示等多种形式，向中外客商推介“新疆是个好地方”。

重点推荐

七个重点领域失信情况公布 2版

新闻热线：(010)56805028
Email: crdzbs@163.com
本版编辑：王军善

优化营商环境就是解放生产力

□ 李斌

厦门优化政务服务推进“一趟不用跑”，开展“减证便民”专项行动；浙江衢州力推“一网通办”，着力打造“掌上办事之城”“无证明办事之城”；广州推动开办企业全面提速，内资企业设立登记“免预约”“零见面”“全天候”“无纸化”……在国家发改委主办的全国营商环境评价现场会上，22个营商环境试评价城市纷纷亮出改革举措，引发人们对优化营商环境的广泛思考。

近年来，从深化“放管服”改革、激发市场活力，到加强与国际通行经贸规则对接、进一步扩大开放，再到推动高质量发展、打造竞争新优势，优化营商环境的顶层设计不断出台。好的营商环境有多重要？“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资”，习近平主席在博鳌亚洲论坛上的这句话，成为全国营商环境评价现场会上的共识。营商环境就是生产力，优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。营造法治化、国际化、便利化的营商环境，是中国进一步对外开放的重要举措，也是实现高质量发展、实现治理能力和治理体系现代化的内在要求。

没有哪个城市可以一步成为先进，营商环境怎么样，需要有科学的评价方法。正如有学者指出的，优化营商环境的工作方法可以概括为4个“标”，即建标、对标、达标和创标。作为一项开创性工作，开展营商环境评价，其意义不仅在于构建中国特色营商环境评价体系、为打造世界一流营商环境高地提供目标引领；同样在于，以评促改、以评创标，通过检验营商环境是否有所优化、群众办事是否更加便利、发展环境是否改善，倒逼各地进一步扩大开放、深化“放管服”改革。对此，国家发改委在全部吸纳世界银行衡量营商难易程度指标体系的基础上，又增列11项具有中国标准和中国特色的指标。对标国际一流，确立中国先进，本身就已形成重要改革信号。

水不激不跃，人不激不奋。从今年全国营商环境试评价结果看，北京、厦门、上海位列22个试评价城市的前三名，成为改革的先行者、领头羊。持续优化改善营商环境以增进竞争优势、保持领先地位，已然成为这些城市的共识。同时，越来越多的城市把优化营商环境作为发展经济的手先棋，浙江衢州跻身这次试评价的第四名，可见深化改革的弯道超车效应。栽好梧桐树，自有凤凰来。哪里营商环境好，人才就往哪走、资金就往哪流、项目就在哪建。优化营商环境必须“放大招”，让不少地方感受到改革面前“不进则退”的倒逼压力。激励先进，鞭策后进，未来在全国逐步推开营商环境评价，唤起的定会是“千帆竞发、百舸争流”的改革场景。

营商环境是“软实力”，但需要“硬措施”来托底。当前，国际竞争很大程度上是营商环境的竞争，国内各大城市改革发展竞速，如今也正在转向优化营商环境的竞速。创造更好的营商环境以赢得主动、取得优势，需要主动找差距、找不足，以制度创新带动经济创新，着力降低制度性交易成本。这就需要树立起深化改革的“攻坚意识”。审批慢、环节多、服务差等政务服务不佳问题，不作为、乱作为、乱执法等不正之风问题，不相信市场、不接受开放等思想固化保守问题，只有以刀刃向内的态度狠下心来去改革，才能真正涵养出营商环境的“清新空气”。

新时代新征程，当“要素红利”逐渐让位于“创新红利”，“政策红利”逐渐让位于“制度红利”，营商环境的重要价值更加凸显，深化改革的宝贵机遇弥足珍贵。花最少的时间、跑最少的路、交最少的材料、找最少的部门，贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善，老百姓和企业心中的营商环境之“最”，呼唤我们激发“改革开放再出发”的更大决心，砥砺“深化改革不止步”的更大干劲。