

# 谁言“不过山海关” 东北投资正红火

辽宁、吉林、黑龙江三省大刀阔斧推进改革,努力打造优化营商环境

□ 张建 梁书斌 邹明仲

京东、宝马、华润等一大批企业前来投资,“诞生”一个企业只需3个工作日,机器人制造、商业卫星、新材料等战略性新兴产业加速成长……国务院督查组在东北三省督查时发现,东北三省正大刀阔斧推进改革,努力打造优化营商环境,加快新旧动能转换,经济社会发展正呈现企稳向好态势。

## 一大批重大项目落地东北三省

今年年初,京东集团董事长兼首席执行官刘强东密集到访东北三省,并宣布京东计划未来3年在东北投资超200亿元。他表示,京东对东北经济振兴有充足信心。

据了解,今年初开工建设的京东长春“亚洲一号”项目总投资50亿元,明年实现部分运营,2020年全面投入运营。京东还在长春新区设立项目公司,属地纳税,预计产值超100亿元,税收超1亿元。

吉林省发改委副主任赵海峰向督查组介绍说,不仅有京东,华为、腾讯、浪潮、德国大众汽车集团等国内外企业均加大对

吉林投资,而且投资项目很多都是高端项目,华为云计算、浪潮大数据、奥迪Q工厂等一批项目已陆续投产。今年以来,吉林在本地和长三角、珠三角等地开展招商引资活动,共签约项目117个,合同引资额1637亿元。

在辽宁,一批重大项目也实现落地。2016年~2018年7月,英特尔半导体(大连)有限公司已完成新增固定资产投资约64亿美元。华晨汽车集团和宝马集团今年7月在德国签署了长期发展框架协议,确定在中德(沈阳)高端装备制造产业园建设华晨宝马第三工厂,这是宝马集团在沈阳投资超520亿元人民币基础上,又一重大投资项目确定落地。

## 一揽子政策举措提升营商环境

长期以来,营商环境是东北经济振兴的痛点,也是“投资不过山海关”的重要原因之一。督查组发现,东北三省近年来下大力气打造优化营商环境,提出一揽子举措破除体制机制弊端,强力推进各领域改革创新。

吉林今年实施的全省“只

跑一次”事项已由年初的170项增到目前的629项,企业投资项目备案不设置任何前置条件,互联网可实现即时办理。

近日,吉林省卓明停车场管理有限公司法定代表人张岩一次性领到了开办企业需要的营业执照、发票、税控盘和公章,成为长春市全面压缩企业开办时间,实现“一窗受理、一次申报、后台流转、3天办结”的首批受益者。

在加快推进“放管服”改革的同时,东北三省还加快构建营商环境监督举报机制。督查组了解到,黑龙江对企业和群众反映强烈、线索具体的问题直查快办,对查实的问题严肃问责、公开曝光,先后通报“亚布力事件”、杜尔伯特蒙古族自治县拖欠农民工工资、21个单位窗口服务不优、5起扶贫领域作风不实等多起典型案例,保持惩戒作风的高压态势。

为推动营商环境持续优化,吉林专门组建了软环境建设领导小组,成立专门机构,并推出了集微信平台、网站、电话投诉举报中心和信件投诉为一体的软环境智能管理平台,已累计接受举报1747件,共查处典型案例183件。

## 新旧动能加速转换 支撑振兴信心

中国第一汽车集团有限公司近期推出了国内第一款功率等级达到140千瓦以上的一体化电驱动系统,并于今年7月开始量产,其功率密度、尺寸、重量等关键指标均达到国际先进水平。

督查组了解到,去年以来,作为特大型国有企业的一汽,加快改革发展步伐,在加快内部组织机构调整的同时,加快红旗新产品和新能源汽车布局,为东北振兴企稳向好提供重要支撑。

在一汽的拉动下,吉林1月~7月汽车产业增加值同比增长9.6%,继续保持较高增速。东北传统的汽车、石化、装备制造工业也在加快战略转型和创新发展,推出新产品和新业态,努力走出高质量发展之路。

督查组发现,在加快传统产业升级改造的同时,得益于创新驱动发展战略和一系列促进科技成果转化政策的支持,吉林大学、哈尔滨工业大学、中国科学院长春光学精密机械与物理研究所等科研院所和高等院校的科研成果正在加速转化,科研人员的积极性得到了进一步激发,以机器人制造、航空航天、新材料为代表的战略性新兴产业正在迅速成长。

数据显示,今年上半年,辽宁、黑龙江高技术产业增加值同比分别增长17.1%、10.7%。1月~7月,吉林高技术产业增加值同比增长17.2%,增速比上年提高4.5个百分点。

第七督查组成员、科技部高新技术发展及产业化司副巡视员梅建平认为,虽然东北三省经济正呈现企稳向好态势,但未来还需在全面深化改革和扩大开放上持续发力,坚决破除体制机制弊端,深入实施创新驱动发展战略,发挥好比较优势,培育新兴产业,努力打造优质的营商环境,积极回应“投资不过山海关”,进而推动东北地区老工业基地全面振兴。



长期以来,营商环境是东北经济振兴的痛点,也是“投资不过山海关”的重要原因之一。国务院督查组发现,东北三省近年来下大力气打造优化营商环境,提出一揽子举措破除体制机制弊端,强力推进各领域改革创新。



## 国家移民管理局推出便民利民新措施

近日,国家移民管理局出台22条改进服务管理的新举措,自9月1日起开始分批实施。这些便民利民新措施包括:内地居民可在全国范围内任一公安出入境管理机构异地申请换(补)发普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证,内地居民在户籍地申办普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证的签发时限均缩短到7个工作日等。图为云南人王盈盈(右)在上海市出入境管理局办理护照换发加注。

新华社记者 凡军 摄

延伸阅读

## 广东力推“数字政府”建设 重塑营商环境新优势

截至目前,全省共有1351个政府部门通过省级共享平台整理共享信息类目录32,175个,中心库汇总可享数据总量约70亿条

□ 刘宏宇

每逢开学季,不少新生家长总会因报名需要提交繁杂材料而烦心。但不久前,广东省佛山市禅城区已通过“一门式一网式”政府服务改革,实现入学无纸化报名。

改革前,佛山市禅城区的新生家长需提供户籍、房产、居住、社保、计生等信息,往返公安、房管、社保等5个部门,逐个部门提交资料核对,核前前后后耗时将近2个月。即使近两年禅城区各级行政服务中心设立统一集中收取资料的窗口,但由于报名时间相对集中,办事大厅人满为患,家长们还是要排队复核材料,好多家长都很心急和无奈。

改革后,通过打破部门信息壁垒,实现公安、社保等5个部门的数据对接,新生家长连

行政服务中心办事大厅都不用跑,只需通过网上或自助服务终端填写报名信息,教育部门就可通过后台数据库进行比对,发现信息不符合及时退回家长修改完善,无须再到现场提交材料。截至目前,无纸化报名人数已超过2.5万人。

肇始于禅城区的“一门式一网式”政府服务改革是建设服务型政府的重大创新,也是营造法治化国际化便利化营商环境的重要内容。近年来,“放管服”改革在佛山市不断创新。目前,该市累计实现“一窗通办”事项6460项,办事等候时间平均减少50%;全市100%的审批服务事项接入网上办事大厅,50%以上事项可全流程网上办理;546项事项实现县域范围或市域范围或广佛跨市同城通办;实现企业注册登记“五证合一、证章同发”,

登记时间从13个工作日减少到6个工作日;推行工程报建和竣工验收联合审批,全市工程报建时间从平均半年以上可减少到48个工作日,竣工验收时间从平均3个月以上可减少到13个工作日以内。

佛山市禅城区委书记刘东豪说,改革后,办事群众明显感受到“三少”:一是少跑腿,二是少费时,三是少带材料。通过优化流程,凡是无法法律法规规定的证明一律取消。

“加快推进‘互联网+政务服务’改革是建设服务型政府的必然选择。”佛山市市长朱伟说,改革给群众和企业最大的感受,就是办事更简单、审批更快捷,营商环境进一步优化。

当前,广东省以“数字政府”建设为引领,带动经济社会各领域的数字化、智能化建设,全面重塑营商环境新优势,为

经济社会发展提供有力支撑。点开手机里下载的小程序“粤省事”,可扫码刷医保,可查询公积金缴存情况,可扫码乘坐公共交通,可办理交通违章……

作为广东“数字政府”改革建设的阶段性成果,全国首个集成民生服务微信小程序“粤省事”及同名公众号日前正式上线发布。“粤省事”给广东老百姓带来更多更实惠的便民服务,社保、公积金、出入境以及行驶证、驾驶证相关业务成为最受群众欢迎的高频业务。截至8月24日,小程序累计用户数超过345万人,已上线政务民生服务事项近200项,日均页面访问量近200万人次。

“从‘最多跑一次’到‘争取不用跑’。”广东省信息中心主任谭峰说,“未来,一是要研究如何更好地利用数据库服务

好老百姓,二是要提供更多元化的服务。”

截至目前,广东省共有1351个政府部门通过省级共享平台整理共享信息类目录32,175个,中心库汇总可享数据总量约70亿条。

广东省公共资源交易中心陈以良说,广东省网上中介服务超市已实现三个“零跑动”,即资质核验“零跑动”、公开选取过程“零跑动”、中选结果通知“零跑动”,实现“按就近原则最多跑一次”“一处入驻,全省通用”“一处失信,全省受限”。

广东省相关部门负责人表示,“数字政府”建设还须注重开放性、前瞻性、系统性、兼容性,围绕打造更好的营商环境,实现更高的行政效率和更低的制度性成本,构建一流的“互联网+政务服务”,推动“放管服”改革向纵深发展。

观察家

## 政务窗口不午休值得称赞

□ 范子军

据了解,作为优化营商环境的具体举措之一,深圳市行政服务大厅于7月30日起试行午间延时服务,以满足错峰办事需求,提供不间断服务。午间延时服务时间为12时~14时。试行首日,该服务区域就办理了15笔业务。

对不少上班族来说,自己的作息时间与政务部门同步,想办个事儿就得请假,多少有些不方便;那些大老远进城办事的群众,难免会碰到到下班时间没赶上或没办妥的情况,既面临中午去哪儿的困扰,又可能耽误办其他事儿。在改进政务服务、改善营商环境,最大限度地给群众提供办事便利已成为广泛共识和共同努力的当下,深圳政务窗口试行不午休,让人切实体会到什么叫作设身处地、换位思考,什么叫作想群

众所想、急群众所急。

深圳政务窗口不午休,是一个值得点赞的奋斗姿态。新时代是奋斗的时代,幸福生活要靠奋斗,打造群众满意政府同样要靠奋斗。虽说推行午间延时服务后,会适当增加窗口人手,但公务员为此要多付出、多奉献是毋庸置疑的。

政务窗口不午休也凸显出一种值得称赞的改革精神。深圳是改革开放试验田,“时间就是金钱,效率就是生命”的口号最先在这里提出。提高政务服务效率,尽可能为办事群众节约时间,不仅与当前各地推进“最多跑一次”的行政改革精准契合,而且同样凸显出进一步解放和发展生产力的理念与追求。

期待更多公共服务部门和更多的地方学习借鉴深圳政务窗口不午休的做法,把为群众服务的工作做得更精细。

相关资讯

## 宁夏加大物流业降本增效政策落实

预计今年可降低物流成本10亿元

本报讯 来自宁夏回族自治区交通运输厅的消息称,宁夏今年持续加大物流业降本增效政策落实,在2017年取消政府还贷普通公路收费的基础上,通过推进货车“三检合一”、探索高速公路差异化收费等措施,预计今年可降低物流成本10亿元。

据宁夏交通运输厅有关人士介绍,2017年4月28日起,宁夏撤销剩余25个政府还贷普通公路收费站,从此全部撤销了普通公路收费站,每年可降低物流成本近6亿元。

宁夏还推进货车“三检合

一”,全面完成42家综检站“三检合一”改革工作,同步开展异地检测工作,已为1.08万辆客货车完成综检工作,其中异地年审534辆,为货车车辆减少运行里程约13.88万公里,节约运营成本68.9万元,预计全年可节约运营成本4160万元。

此外,宁夏还探索高速公路差异化收费。制定的高速公路差异化收费工作方案已报审,初步选定3个路段作为差异化收费试点,通过价格杠杆调节引导车辆合理出行。(刘海 许晋豫)

## 山西税务系统选派万名干部入企服务

处级以上干部将开展蹲点服务

本报讯 来自国家税务总局山西省税务局的消息称,从9月1日到今年年底,山西省税务系统将选派1万名税务干部,对全省12,392个重点企业和重点项目开展进企业服务。同时,全省税务系统处级以上干部将深入全省254个办税服务厅开展蹲点服务。

山西全省税务系统组建5000个人企服务小组,每个人企服务小组由2名税务干部组成,采取交叉深入企业形式,对接2户~4户企业,完成入企服务工作任务,并为对应企业提供常态化的服务和支持。

据悉,此次税务干部入企将重点辅导纳税人高质量落实优惠政策,辅导和帮助纳税人充分享受政策红利;做好国企改革、企业混改、重点企业转型的税收政策精准辅导;支持“双创”企业发展壮大,助推“小升规”企业快速成长,推动“规上”企业挂牌上市;帮助企业做好涉税风险预警,完善财务制度,提升理财水平,规范涉税行为,提高纳税信用等级;支持诚信纳税企业“以信换贷”,积极破解企业融资难、融资贵等问题,实现纳税信用增值运用等。(王劲玉)

## 黑龙江推动解决不动产登记“办证慢”

办证时间压缩至10个工作日内

本报讯 来自黑龙江省国土资源厅的消息称,自不动产统一登记制度建立以来,该省已累计颁发不动产权证书224万本,不动产登记证明91万份,并将不动产登记办证时间压缩至10个工作日内,办证效率和服务水平进一步提高。

据黑龙江省国土资源厅工作人员介绍,为解决以往“办证慢”等难题,黑龙江省探索实行“一窗受理、集成服务”,优化受理审批流程,同时推动不动产登记与房产、税务、民政、公积金等部门间的信息共享,探索

“同城通办”服务模式,实现“信息多跑路,群众少跑腿”“只进一扇门、只交一次件”。目前,黑龙江省不动产登记办证时间压缩至10个工作日内,哈尔滨、鹤岗等部分地区压缩至4个工作日内。

以“互联网+不动产登记”为抓手,黑龙江省积极推行网络化、信息化建设,部分地区通过手机APP客户端、微信公众号、自助设备等端口,即可完成网上预约、进度查询、短信提醒、自助缴费等服务,实现线上线下功能互补、融合发展。(杨思琪)