

# 系列举措进一步优化税收营商环境

## 国家税务总局召开发布会解读第三季度税收政策

□ 郁琼源 胡路

为优化税收营商环境、支持创新创业和小微企业发展，国家税务总局近期推出了一系列税收优惠政策和便民办税举措。在8月30日举行的2018年第三季度税收政策解读新闻发布会上，税务总局所得税司副司长刘宝柱、财产和行为税司副司长孙群围绕企业委托境外研究开发费用税前加计扣除有关政策、《企业所得税税前扣除凭证管理办法》、近期优化税收营商环境10项举措等内容回答记者提问。

### 取消企业委托境外研发费用加计扣除限制

今年上半年，国务院常务会议决定推出一系列减税措施支持创新创业和小微企业发展，其中之一是取消企业委托境外研发费用不得加计扣除的限制。

为贯彻落实好国务院决策部署，近期财税部门联合发布通知，明确自2018年1月1日起，企业委托境外进行研发活动所发生的费用，按照费用实际发生额的80%计入委托方的委托境外研发费用。委托境外研发费用不超过境内符合条件的研发费用2/3的部分，可以按规定在企业所得税前加计扣除。

“这改变了此前政策规定企业委托境外机构或个人研发的费用不得税前加计扣除的限制。”税务总局所得税司副司长刘宝柱介绍，新政策的实施，有利于促进企业充分利用境内外先进技术资源，进而推动我国产业转型升级。

### 完善税前扣除凭证管理维护纳税人权益

据新华社消息，随着税收管理要求的提高，尤其是发票管理日益信息化，税务总局近

日制定和发布了《企业所得税税前扣除凭证管理办法》，进一步增强税前扣除凭证管理的系统性和针对性，规范税收执法、维护纳税人合法权益。

刘宝柱表示，办法在加强企业所得税管理、减轻纳税人办税负担、降低纳税人税法遵从成本、保障纳税人合法权益等方面进行了探索。为切实保护纳税人合法权益，办法还研究制定了补救措施。

此外，办法还对不属于增值税应税项目的税前扣除凭证管理设置了一定的弹性。“按照办法，对方为个人的，其内部凭证在填制和使用方面符合国家会计法律、法规等相关规定的前提下，也可以作为税前扣除凭证。”刘宝柱说。

### 推出10项硬举措 深化“放管服”改革

为进一步推进纳税便利化改革，打造稳定公平透明的

税收营商环境，税务总局近期推出优化税收营商环境10项硬举措，鼓励多地先行先试探索优化营商环境方式。精准解决痛点难点问题提升办税便利化。

例如今年10月底前，将符合条件的新办企业首次申领发票的时间压缩至1天，鼓励有条件的地区实行新办企业首次申领发票即时办结；2018年年底，在全国范围内建成规范统一的电子税务局，提供功能更加全面、办税更加便捷的网上办税系统；积极推进房地产交易合同网签备案信息、不动产登记信息共享，避免“数据反复填”。此外，推进网上办税系统与企业财务软件对接，开放网上办税系统与企业财务软件对接接口，推动实现纳税申报表、财务报表联网报送，最大限度压缩企业纳税时间。

税务部门一直把降低就业

创业门槛作为深化“放管服”改革的重点领域。2018年12月底前，对不存在未办结事项且属于正常户的纳税人，在本省内跨区迁移实现即时办结，便利市场主体自由迁移，为创业增添便利；同时，针对在税收征管系统中无欠税（费、罚款）记录的定期定额个体工商户，推行承诺制税务注销，由其业主出具承担未缴税款清缴义务的承诺书，就能即时完成税务注销。

“以改进纳税人网上自主申报为例，今年年底前，试点单位实现纳税人在申报期内，对企业所得税、增值税申报数据可进行网上自主更正申报，并补缴相应税款；2019年年底前，全国实现纳税人在申报期内，对各税种申报数据均可进行网上更正申报并补缴相应税款，减少纳税人办税时间。”税务总局办公厅副主任付树林说。



### “蒜”好特色农业这笔账

近年来，河南杞县致力于发展以大蒜为主的特色农业，逐步探索并形成了大蒜种植、交易、储藏、研发、加工等完整的产业链条，提高了农副产品的附加值，为当地农民“蒜”好了特色农业这笔账。图为蒜商们在杞县金杞大蒜国际交易市场内分拣大蒜。

新华社记者 李嘉南 摄

发展论坛

## 别让政策“碎片化” 阻碍医保公平效率

□ 李万祥

近日，国务院大督查第十督查组、第二十四督查组分别暗访江苏、贵州落实异地就医直接结算政策方面的问题。据报道，有一位患者反复跑了6趟，一直未能报销，因为“资料不齐、缺乏证明”。

由于相关制度、政策落实不力，导致让患者报销难、反复跑腿的例子，此前不时见诸报端。比如，有的患者在报销时，医保经办机构不仅没有一次性告知所需材料，而且要求提供各种“奇葩证明”，给患者异地就医报销带来了极大不便。

更深一层的问题是，医保政策“碎片化”阻碍了医保领域公平和效率的实现。多年来，不同地区以及城乡间的医保待遇水平存在差异，呈现出医保报销不均、落实政策不充分的特点。新农合、城镇居民医保、职工医保……“因人设保”非常不利于参保全覆盖；统筹层次低，区域分割明显，造成医保转移接续困难；长期以来形成的城乡差异，导致医疗资源配置不合理，定点医疗机构分布不均。这都成为了阻碍患者异地就医直接结算的“绊脚石”。

解决医保政策“碎片化”问题，首先需要从国家层面整合各类异地就医报销政策，释放制度设计内生活力，做足做好“加法”，逐步缩小城乡、地区、人群间的差异。同时，各地在异地就医报销流程上要“减

法”，减少报销办理环节，使患者少跑腿。近年来，国家推进城镇居民医保和新农合制度整合，逐步在全国范围内建立起统一的城乡居民基本医疗保险制度体系，迈出了实现“全民医保”的重要一步。

其次，提升信息化水平，让数据多跑路，充分利用国家统一结算平台，推进基本医保跨省异地就医住院费用直接结算。

目前，参保人员跨省异地就医费用报销往返路途远、手续办理复杂、自行垫付资金压力大。根据近日召开的国务院常务会议对跨省异地住院费用直接结算作出的部署，外出农民工和外来就业创业人员今后将被纳入直接结算范围。这是跨省异地就医直接结算惠及异地安置的退休人员、常驻异地工作人员和异地转诊人员之后的再次“扩围”。

再次，在我国医疗技术和医疗质量实现“双提升”的条件下，以人民健康为中心，还应推进实现预防、治疗、康复、保障等多方面、各环节的融合衔接，做好“乘法”文章，推动“全民医保”向“全民健康”转变。

医保政策惠及千家万户，人人都应享受到实实在在的政策红利。今后，随着定点医疗机构布局趋向合理，国家平台建设不断完善，可以预见，医保政策“碎片化”问题有望进一步解决，百姓异地就医直接结算之路将越来越顺畅。

## 深圳推出稳租金商品房试点

### 年租金涨幅不超过5%

本报讯 “一房一价”“一年一调”，租金年增长率最高不超过5%……深圳正在探索建立稳租金商品房制度，以个别公寓为试点项目，实行严格的租金管制。

目前，深圳市常住人口的住房自有率为34%，即2/3的常住人口需通过市场租赁、入住单位周转房等方式解决居住问题。深圳市房地产研究中心调查数据显示，今年7月，全市商品住宅租金环比上涨5.1%，同比上涨9.6%。

深圳市推出的首个稳租金商品房试点项目预计2019年9月交房入住。深圳市规划和国土资源委员会房地产业处工作人员付菲8月30日介绍说，稳租金商品房由房地产开发企业建设并组织运营，在一定期限内只租不售，接受政府主管部门

的租金管控或指导，面向在深圳缴纳社保一年以上的未购房居民。首次租赁期限为1年以上3年以内，可续租不超过2年，期满退租后可重新排队。

据介绍，深圳在稳租金商品房制度探索上的具体做法是“一房一价”和“一年一调”。“一房一价”指房屋起始租金通过市场评估来确定，其租金定位不得高于周边同类同品质市场商品房租金价格水平。“一年一调”指租金年增长率最高不超过5%，合同内约定严格遵守主管部门评估的年租金涨幅缴纳租金。

深圳市规划和国土资源委员会表示，下一步，深圳市将开展该项目248套试点房源定价工作，完善租赁系统建设，计划通过对试点项目进行经验总结，探索建立全市稳租金商品房制度。（晓丹）



### 巧手编织 多彩创业

今年31岁的蔡兆旺是山东省临沂市沂南县辛集镇解家村人。近年来他通过潜心钻研，将一捆捆五颜六色的氧化铝丝编织成十二生肖、花鸟鱼虫等近千个惟妙惟肖的工艺品，受到市场欢迎。如今，蔡兆旺成立了铝艺创意工作室，产品通过电商、微商等销往多地，织就自己的多彩创业梦。图为蔡兆旺整理铝艺编织工艺品。

新华社发（王彦冰 摄）

## 海南抢抓机遇发展总部经济

### 做好顶层设计、出台扶持政策、加强招商推介，接洽一批企业落户加盟，加快经济结构转型升级和现代化经济体系构建

□ 周任飞  
□ 本报记者 周发源

海南在建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港大背景下，总部经济发展喜讯连连，总部基地纷纷落户海南。日前，又有海南省旅游发展委员会与融创中国控股有限公司签署战略合作框架协议，推动在海南设立文旅集团总部；中国铁路投资公司在海口综合保税区注册成立国铁融资租赁有限公司。

### 作好顶层设计 吸引企业总部落地

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称中央12号文件)明确指出，支持海南推进总部基地建设，鼓励跨国企业、国内大型企业集团在海南设立国际总部和区域总部。

总部经济是国际分工的高端环节，知识含量高、产业关联度高、集聚带动作用大，已成为地区竞争力和现代化水平的重要标志。面对全国很多大城市都在发展总部经济，海南如何发力？海南在贯彻落实中央12号

文件中，抢抓机遇，做好顶层设计、出台扶持政策、加强招商推介，创新实干，以良好营商环境，迎来国内外一批企业的积极参与，推动总部经济发展。

中国大唐集团今年在海口注册成立中国大唐集团国际贸易有限公司，注册资金10亿元。据中国大唐集团有关负责人介绍，公司将以中国大唐集团海外项目为依托，大力发展“一带一路”沿线基础设施建设所需材料设备等出口业务，积极引进国际领先、绿色环保的先进技术和产品，利用大唐电商平台积极拓展国际市场，带动更多海南本土企业走向世界。

目前，中免集团(海南)运营总部也已注册落地；中国旅游集团、中国远洋海运集团、招商局集团、保利集团等中央企业分别与海南省政府签署战略合作框架协议，携手推动海南总部经济、重点产业等发展；阿里巴巴、腾讯、京东等企业也在积极参与海南总部经济发展。

### 务实创新优惠 提供企业发展支撑

作为世界上顶级的会计师

事务所之一普华永道、安永等国际知名专业服务机构相继进驻海南。这看似和“总部”关系不大，但实则关系密切。

“随着海南百日大招商(项目)活动等的开展，越来越多的企业需要专业的服务来实现持续发展，安永将积极为企业提供优质服务。”安永华南区审计主管合伙人黄寅信心满满。

从顶层设计、扶持政策、招商等方面不难看出，在海南总部经济发展中，一批创新务实之举涌现，为发展提供着有力支撑。

在省级层面，积极突破。“虽然国内有相当一部分城市提出发展总部经济，但在省级层面出台发展总部经济文件的并不多。”海南省商务厅有关负责人说，《工作意见》是海南省首次出台指导总部经济发展的文件。

在区域上科学布局，取舍有方。从地域上看，海南省统筹考虑全省各市县的资源条件和产业功能布局，将总部经济重点发展区域集中布局在海口市和三亚市，省级财政目前只对海口、三亚发展总部经济进行奖补。从产业上看，海南省

正以壮士断腕的决心减少经济对房地产的依赖。

夯实基础，优化政府服务。发展总部经济，依赖基础条件、商务设施、研发能力、专业服务、政府服务和开放程度等条件，短板有待一一补齐。

### 精准对接 促进总部经济开花结果

8月初，中国铁路投资公司在海口综合保税区注册成立国铁融资租赁有限公司。该项目从正式洽谈到成功落户仅用不到一周时间，刷新海口总部经济落地速度。

无论是强化招商，还是推进项目落地等，海口、三亚瞄准重点和难点，力求切实推动总部经济发展。

“为进一步推动企业落地，我们着力在改善营商环境上下功夫，同时在省级政策基础上出台更详细的配套政策。如在商务局设立总部经济处室，专门对接和服务总部经济企业落地各项工作。”海口市副市长孙文说。

海口在百日大招商(项目)活动中，通过上门拜访、座谈、精准

招商等方式接洽了一大批企业，不少企业对海南总部经济发展予以高度关注。阿里巴巴将在海口设立自由贸易港总部，九州通医药集团在海口设立九州通医疗器械营销总部，迪尚集团互联网营销总部落户海口。

三亚在优化自身营商环境的同时，积极主动“走出去”，瞄准世界500强企业、中国500强企业、全球行业领军企业和知名品牌企业，围绕总部经济等开展精准招商。

从涉足领域看，国内外一批企业加盟海南总部经济发展，并非全面开花，而是围绕中央12号文件，聚焦海南重点发展的产业。“这将为加快海南经济结构转型升级和构建现代化经济体系发挥积极作用。”业内人士指出。

比如，中国铁路投资公司在海口成立的国铁融资租赁有限公司，将开展以铁路移动装备、建设工程设备为主的融资租赁业务，对海口现代服务业转型升级将起到促进作用；海南省旅游委与融创中国签署协议，推动在海南设立文旅集团总部，优化旅游业发展。

要闻速递

### 2018年发展规划遴选课题开题

本报讯 记者付朝欢报道 记者日前从国家发改委规划司获悉，规划司6月22日对外发布的2018年度国家发展规划研究课题征集公告，得到众多研究机构的积极响应和踊跃报名，经过严格评审，最终确定了40个课题承担单位。近期，规划司先后召开7场课题开题评审会，完成上述课题开题工作。

开题评审会上，规划司有

关负责人与各课题承担单位，围绕课题研究的背景、方法、路径及预期成果等进行深入研讨，为课题研究明确了思路和方向。

下一步，规划司将积极创新工作方式，进一步扩大与各类智库、高校、企业研究院等研究机构的交流合作，为“十三五”规划中期评估和“十四五”前期研究提供有力支撑。

### 我国首款100G商用硅光芯片研制成功

本报讯 我国首款100G商用硅光收发芯片日前在武汉研制成功并投产使用。该芯片由国家信息光子创新中心、光迅科技公司、光纤通信技术和网络国家重点实验室、中国信息通信科技集团联合研制。该系列产品支持100Gb/s~200Gb/s高速光信号传输，具备超小型、高性能、低成本、通用化等优点，可广泛应用于传输网和数据中心光传输设备。

国家信息光子创新中心专家委员会主任余少华院士介绍，该芯片在一个不到30平方毫米的硅芯片上集成了包括光发送、调制、接收等近60个有源和无源光元件，是目前国际上已报道的集成度最高的商用硅光子集成芯片之一。与传统芯片以电为传输介质不同，硅光芯片以光为传输介质，且传输速度更快，成本有望降低到传统芯片的1/10。（兰 讯）