

天津东西部扶贫协作和对口支援再上新高度

坚持“三个聚焦”，升级加力、多层全覆盖、有限无限相结合

□ 本报记者 党军 付华
□ 刘晓雪



“十三五”期间，援藏资金增幅由每年8%增加至16%，总金额将达到7.98亿元，比“十二五”期间增长37.6%。援甘、援青资金分别增加到5.79亿元和6.6亿元。开设对口支援资金“财政直通车”，80%以上的援助资金用于县及以下基层单位、用于建档立卡贫困人口，确保有限资金用在刀刃上。

自20世纪90年代以来，按照党中央国务院的统一安排部署，天津市先后承担了对口支援三峡库区重庆万州区、西藏昌都市卡若区、江达县、丁青县、贡觉县，新疆和田地区策勒县、于田县、民丰县，新疆生产建设兵团第十一师，青海省海南藏族自治州，东西部扶贫协作甘肃省、河北省承德市，对口协作南水北调丹江口库区上游陕南三市，共涉及7个省（区、市）、8个单位，82个县（区、市）。

对各受援地区，“十二五”以来，天津不断加大支持力度，累计投入市级财政资金89.63亿元，实施扶持项目1642个，选派援外干部1189人，助力和田地区民丰县、昌都市卡若区、重庆市万州区、青海省河南蒙古族自治县等4个贫困县率先脱贫摘帽。

聚焦政治担当 构建大扶贫格局

扶贫协作的第一步是加强组织领导，健全市对口支援工作领导小组，书记任组长，市长任第一副组长，领导小组办公室

室负责统筹协调、组织推动和考核评估。李鸿忠书记亲自挂帅，靠前指挥，多次开会部署、率团出访、推动落实，为扶贫协作提供了强有力的组织保障。

注重顶层设计。以规划为引领，制定《关于助推受援地区打赢脱贫攻坚战的实施意见》《关于携手奔小康行动工作方案》等全市性指导文件，明确扶贫协作整体推进思路。

层层压实责任。出台《天津市贯彻国务院〈东西部扶贫协作考核办法（试行）〉工作实施方案》《天津市东西部扶贫协作和对口支援工作考核办法》等系列制度文件，明晰责任清单、任务清单，明确时间表、路线图，建立了一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

聚焦精准发力 助推深度贫困地区脱贫

坚持因地制宜，精准施策。投入精准。发挥引导带动作用，“十二五”期间共投入财政资金43.38亿元。“十三五”期间，援藏资金增幅由每年8%增加至16%，总金额将达到7.98亿元，比“十二五”期间增长37.6%。援甘、援青资金分别增加到5.79亿元和6.6亿元。开设对口支援资金“财政直通

车”，80%以上的援助资金用于县及以下基层单位、用于建档立卡贫困人口，确保有限资金用在刀刃上。

立项精准。针对制约发展的“交通短板”，开通天津至甘南州、天津至和田直航航班，开行“津和号”旅游专列；针对生活基础设施薄弱问题，近五年累计完成8220户棚户区改造和农牧民住房建设任务，新建或改造养老院、文体场所等300多个；针对和田地区缺乏规模化产业的实际，开发林果12.8万亩，建设蔬菜温室大棚、拱棚7320座。

施策精准。发挥综合帮扶效应，坚持区县结对、定点挂钩，全市16个区与41个结对帮扶县签署《携手奔小康行动协议》，明确组织、资金、责任、机制等具体事项，实现靶向帮扶、深度对接。

聚焦集中攻坚 开创天津特色帮扶模式

天津坚持治标与治本相统一，分类推进、重点突破，走出了一条“以产业促增收、人才夯基础、职教带就业”为主要路径的扶贫开发新路子。

突出项目带动，打好产业扶贫持久战。大力推广龙头企

业+农户、农业合作社定向合作、园区共建等3种模式，先后引进天士力集团、天津食品集团等龙头企业与受援地区签署合作协议200余个，引进落户企业69家，投资额超50亿元，带动近5000人实现就业，不断增强受援地区自我发展能力。

突出人才支撑，打好教育医疗阵地战。充分发挥天津市科技、教育、医疗等软资源蕴含的无限力量，把人才扶持作为重中之重。对基础教育实施了“组团式”支援，近5年用于教育扶贫的资金占资金总量近1/3，新建、改建各类中、小学、幼儿园等51所，累计选派支援教师162人。对受援地重点医院实施“建制制”支援，为贫困地区留下“带不走”的智力财富。

突出职业培训，打好就业增收攻坚战。着眼素质提升，采取短期培训、长期培养、就地提升、定向招生等方式，分层次、分类别、分岗位、分阶段开展教育培训，近5年举办基层党建、社区干部、骨干教师、农业技术、手工编织、医疗卫生等短期培训班130余期，累计为受援地培训各类干部和专业技术人才2.2万余人，为受援地脱贫提供人力资源保障。

全力推进“田园”向“游园”转变

安徽淮北杜集区打造风光旅游新“靓”点

□ 刘亚军 张勋飞

安徽淮北市杜集区结合自身优越的山、水、田园、古朴村落等自然风景，因地制宜，科学谋划，古今结合，打造一处一景，一景一色，各具韵味的全域旅游新“靓”点，全力推进“田园”向“游园”迈进，力争打造皖北田园风光旅游新“靓”点。

该区还结合淮北市“三山六水十八弯”整体旅游风光规划总目标，着重做好区域内的“六湖”连通方案。截至发稿前，朔西湖水域中心湖带旅游规划已经通过专家评审，景观展示馆中心建筑方案正在修改完善中。朔西湖片区环境综合整治能力第三方论证工作正在进行，环湖西路及环湖绿道施工图正在设计。同时，围绕这方面的招商引资工作也正在有条不紊地进行中。据了解，目前已有福建祥云、台湾富丽康、上海希姆斯等30余家企业到朔西湖实地考察洽谈，朔西湖美景扮靓皖北指日可待。

为了更好地加强全区生态体系建设，杜集区积极开展实施河长制、湖长制、林长制。目前，全区实现新造林3365亩，完成省下达目标任务336.5%，空气质量指数始终位居全市区县前列。不断改善河道水生态环境，境内的三龙支河水体治理已基本结束，污水转输工程支管网已建成并接入主管网，16处入河排污口已整改完成15处，河道水生态环境得到不断改善，主要流域水质达标率75.5%，饮用水水质达标率100%。

据介绍，目前，长寿南山景区争创国家4A级景区、高岳现代农业示范园争创国家3A级景区，组织南山汉文化博

物馆申报省级科普示范基地，加快朔西湖保护与开发利用、段园特色小镇、龙山北路沿线万亩花海建设，大力发展以双楼花海、万亩葡萄园、西域风情园为代表的乡村旅游。

据统计，今年以来，杜集区新增家庭农场16家，东部山场多目标经营2093亩，新增造林面积3365亩，完成省定目标任务的336.5%。新型经营主体不断增加，石台县金禾家庭农场被评为省级示范家庭农场，认证无公害、绿色、有机农产品生产基地6家，初步形成以双楼花海为代表的观光产业带，高策农业为代表的现代养殖产业带。

前不久举办的“绿金淮北，书香杜集”系列阅读推广活动，接待读者12,100人次。千人腰鼓蝉联安徽民间文化艺术之乡(2018年-2020年)，成为淮北市唯一被评为安徽民间文化艺术之乡的县区。

培育现代农业产业化联合体，促进农业合作经济组织实行产销一体化经营，形成以双楼花海为代表的休闲农业产业带、以大庄葡萄为代表的段园葡萄产业带、以高策农业为代表的现代农业产业带。依托高岳现代农业示范区、高策农业、段园葡萄合作社等龙头企业 and 新型农业经营主体，实施“增品种、提品质、创品牌”专项行动，重点在科技提升、物流支撑、市场开拓等方面下功夫，努力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动农业与旅游、休闲、体验、健康、文化等有机融合，使其功能叠加、价值附加、收入增加。有效促使杜集区农业呈现出田园、菜园、果园、花园、游园“五园并存”之格局，带动全区新型农业大发展。



宁夏固原 牡丹籽油润旱原

宁夏固原市原州区利用河川乡万亩荒山，于2014年引进扶贫龙头企业——宁夏瑞丹牡丹油牡丹产业有限公司，通过“龙头企业+基地+科研院所+合作社+农户”形式，打造油用牡丹生产基地，发展牡丹籽油和牡丹花茶加工等相关产业。该基地在吸纳300余名困难群众就业增收的同时，改造了荒山，修复了生态环境。图为原州区油用牡丹生产基地。

新华社记者 王鹏 摄

奋力转型升级 积聚强大动能

合肥经开区开启高质量发展之门，着力打造世界级先进制造业集聚区

□ 汪贵霞 李长龙

新思路、新举措是开启高质量发展之门的“金钥匙”。今年以来，合肥经开区瞄准“十三五”规划既定任务，发挥龙头项目辐射带动作用，奋力打造世界级先进制造业集聚区，加快新旧动能强力转换，高质量发展的态势正在呈现。

工业经济稳中快进

从上半年来看，合肥经开区主要经济指标均超预期目标，实现时间、任务双过半，工业经济稳中快进。

首先，经济增速较快。13项指标超目标增速，“破十”高位运行。地区生产总值增长4.5%；进出口增速100.7%，其中技改投资增长19.5%，其

中工业技改投资爆发式增长，增速达到55.3%。其次，产业结构进一步优化。战新产业产值增长21.4%，占比全区工业产值近五成，提升到48.9%。三产跑赢二产，规上服务业企业营业收入增长32%，限上批发零售增长26.3%。再次，质量效益较好。财政收入增长16.5%，为“十三五”开局以来最快。规模以上工业利润增速达到31.3%，其中技术含量高、处于价值链高端的装备制造业利润增长125.3%。

值得一提的是，该区发展活力进一步增强，“科技+产业”策略赋予了新的经济动能。全区上半年新增科技型中小企业43家，高企研发投入占比达到4.5%；进出口增速100.7%，其中中联宝科技实现进出口额24.7

亿美元，助推合肥出口加工区进出口全国排名由六晋四。

现代产业体系加快形成

经济快进的背后，是项目和投资的有力拉动。上半年，合肥经开区签约项目总投资和总投资总额双双取得新突破，为打造智能家电、电子信息及集成电路、汽车及新能源汽车、现代服务业4个千亿元产业提供了强大支撑。

新签约蔚来汽车ES6、采埃孚、国轩新能源电池、菜鸟网络等项目共计36个，其中10亿元以上项目9个，签约项目总投资300.5亿元，同比增长109.3%；外资项目4个，总投资50.8亿元。拥有自主知识产权、首批投资180亿元的长鑫12吋存储晶圆项目，今年有望

诞生中国自主研发的第一颗DRAM芯片。安徽省“一号工程”江淮大众首款产品正式下线，全年计划生产5000辆；世界知名汽车公司西雅特参股江淮大众，共同成立电动汽车核心技术研发中心；蔚来汽车ES8已量产并交付，全年预计生产1万辆。

新旧动能转换全面提速

为破解新一轮发展瓶颈制约，加速新旧动能转换，全面提升发展质量和效益，年初，合肥经开区以打造“亩均效益第一区”为目标，组建“创转升”工作办公室，制定城市空间、产业的“腾退进”发展规划，集中资源和力量全力推进项目“催建”、土地“清闲”、企业“增效”等专项行动。同时在安徽省率先建

立企业绩效综合评价制度，通过亩均税收、亩均主营业务收入、亩均利润、环境保护指标、研发创新等综合评价指标，对企业进行ABC分类，实行差别化管理，差异化资源配置，338户占地工业企业亩均税收提升了16%，其中A类企业的亩均税收提升到32.57万元。

此外，合肥经开区以空港经济示范区、出口加工区为“两翼”，强化开放平台功能发挥，上半年全区进出口总量、增幅领跑全市，在安徽省占比提升到18.8%。值得一提的是，该区外贸结构出现积极变化，康明斯发动机、德国采埃孚两家世界500强项目落户；区内企业走出国门，上半年对外投资6063万美元，增速163.6%。

地方传真

福建发布典型案例引导理性认识执行难

本报讯 记者武艳杰报道 福建省高级人民法院日前召开理性认识“执行难”新闻发布会，并公布10起“执行不能”典型案例，引导公众正确区分“执行难”和“执行不能”，增强社会大众对“执行难”的理性认识。

在此次发布会上，福建高院相关负责人详细介绍了“执行难”和“执行不能”的界定，厘清了公众对“执行难”和“执行不能”认识上的偏差和误区。“执行难”是指被执行人有财产和履行能力，但是因为种种原因执行不了的情形，例如被执行人千方百计逃避隐匿财产，导致法院查控困难，或者被执行人下落不明难以找到，或者负有协助执行义务的第三方不配合，导致执行工作

难以顺利开展等。“执行不能”是指被执行人没有可供执行的财产，或者虽然有财产但在法律上无法执行，或是被执行人没有收入来源，没有偿债能力等，法院穷尽了所有可以采用的手段和措施，仍然无法执行到位的情形。

本次发布的“执行不能”典型案例，涉及合同纠纷、机动车交通事故责任纠纷、追索劳动报酬纠纷、提供劳务受害责任纠纷、民间借贷纠纷、责令退赔、刑事附带民事赔偿纠纷，涵盖了低保户交通事故后无力赔偿、扣押财产无法处置且申请人不接受以物抵债、财产依法处置完毕仍不能实现全部债权、被执行人下落不明或死亡且无财产可供执行等“执行不能”情形。

陕西榆林市横山区反邪教宣传进学校进企业

本报讯 记者李建飞报道 8月28日，陕西榆林市横山区防范处理邪教办联合横山区公安分局、石湾镇政府等部门深入石湾镇中学、延长油田横山采油厂、关帝庙等场所开展“坚决铲除邪教毒瘤 倡导和谐文明新风”条幅上签了名，表明自己坚决反对邪教的决心。

通过此次活动，增强了学生、企业职工、广大群众和游客自觉防范抵制邪教的意识，大家纷纷表示要从自身做起，切实提高分辨是非的能力，彻底与邪教组织划清界限，并积极宣传和身边人的亲朋好友远离邪教、崇尚科学。

别，认清邪教的危害及非法性、反动性。

活动中，石湾镇中学生、延长油田横山采油厂干部职工在“坚决铲除邪教毒瘤 倡导和谐文明新风”条幅上签了名，表明自己坚决反对邪教的决心。

通过此次活动，增强了学生、企业职工、广大群众和游客自觉防范抵制邪教的意识，大家纷纷表示要从自身做起，切实提高分辨是非的能力，彻底与邪教组织划清界限，并积极宣传和身边人的亲朋好友远离邪教、崇尚科学。