

新时代推进西部大开发形成新格局

按照党中央、国务院有关部署，国家发改委正牵头研究起草相关指导意见，初步考虑通过强化六方面举措来推动西部地区的协调发展

□ 本报记者 刘政

8月30日，国家发改委就西部大开发进展情况召开专题新闻发布会。国家发改委西部司巡视员肖渭明介绍了西部大开发进展情况并回答记者提问。国家发改委政研室副主任、新闻发言人孟玮主持会议。据记者了解，肖渭明从事西部大开发工作已有13年。在今天的发布会上，肖渭明把“我们西部”挂在嘴边，言语中充满了亲切与归属感。

高度重视西部开发 营造更具竞争力“软环境”

“上周，李克强总理主持召开新一届国务院西部地区开发领导小组成立后的第一次会议，对深入推进西部开发工作做出新部署、提出新要求。这充分表明了党中央、国务院对西部大开发事业的高度重视和对西部地区干部群众亲切关怀。我们作为从事西部大开发工作的人倍加信心满满。”肖渭明表示，“西部地区是我国发展的巨大战略回旋余地，也是全面建成小康社会、实现现代化的重点和难点。统筹做好西部大开发工作，可以拓展我国经济发展空间，可以增强防范各类风险的能力，可以支撑全国经济稳中向好的形势。把西部这盘棋走活了，西部地区经济升级了，我国实现经济转型升级、迈向高质量发展的基础将更加扎实。”

据肖渭明介绍，下一步，国家发改委将着力推进三方面工作：一是进一步营造更具竞争力的“软环境”，提高西部地区自我发展能力。以深化“放管服”改革释放活力，进一步降低制度性交易成本。发挥区位优势，进一步提升对内对外开放

水平。优化消费环境，鼓励发展新兴消费，释放西部的市场消费潜力。

二是把调整优化经济结构和扩大内需更好地结合起来。大力实施创新驱动发展战略，结合各地实际推动大众创业、万众创新，促进提升西部产业竞争力。聚焦“补短板”，抓紧推进一批西部急需、符合国家规划的交通和信息网、生态环保、城镇污水、垃圾处理、能源通道等领域重大工程建设。

三是坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，促进西部地区民生不断改善。坚决打赢精准扶贫攻坚战，坚决兜住保障困难群众基本生活的底线。着力推动基本公共服务均等化，运用“互联网+”等新模式使边远贫困地区享有更多优质教育、医疗资源，提高西部就业、养老等公共服务水平。

多元主体投资 缓解西部经济下行压力

肖渭明表示，今年上半年，西部地区国内生产总值增速在全国仍处于较高水平，西部地区国内生产总值增速为7.4%，高于全国增速0.6个百分点，特别是西南地区保持了较高增速。经济结构调整取得显著成效，5年来，西部地区第三产业增加值占地区生产总值的比重，与全国平均水平的差距进一步缩小并已超过全国同期。新动能孕育加快，战略性新兴产业、先进制造业发展态势良好，工业增长贡献率稳步提高；高技术制造业企业效益实现较快增长，增速明显高于全国平均水平。总体来讲，西部地区保持了稳中向好的态势，依然是在合理的区间运行。

谈及西部地区经济下行的压力比较大的问题，肖渭明对此直言不讳，“西部地区上半年经济增速下滑，主要原因是投资有明显下滑。下一步，我们要进一步采取措施，防止投资继续下滑，确保西部地区经济持续健康发展。”

肖渭明表示，西部地区要从思想认识上把开放和扩内需放在重要位置，主动作为，向改革要红利，通过深化改革吸引更多元主体投资。补短板，增后劲，通过深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，降低制度性交易成本，主动对标先进，破除各种壁垒，吸引各类资本，特别是民间资本踊跃到西部来投资。同时，引导市场主体注重技术研发、人力资本积累、管理创新、品牌培育等软性投资，将有效投资从固定资产投资扩大到更广范围。

交通基础设施仍是重点 十大高速铁路建设亟待推进

“现在，从西安到成都也就3小时左右，重庆、四川、陕西这三个在西部经济总量比较大的省份实现了建成3小时交通圈的良好愿望。进出新疆、出入西藏多通道的网络格局逐步完善。”肖渭明对此如数家珍，谈及目前铁路运营里程达到5.4万公里，高速公路里程达到5.1万公里的2个“5万”成就，他语气中不乏自豪。

肖渭明表示，今年，国家发改委会同有关部门认真贯彻落实国务院西部地区开发领导小组会议的安排部署，将抓紧推进一批西部急需、符合国家规划的重大工程建设，开工建设一批交通、水利、能源基础设施与生态环保和民生保障重点工程，确保储备一批、开工一批、建设一

批、竣工一批，确保西部地区经济社会发展的势头不减。

“交通基础设施依然是西部大开发的重点，要加快形成以干线（高速）铁路公路为主骨架的交通网络建设。西部与全国各地一样也进入了高铁时代。”肖渭明强调，“十三五”期间要重点推进十大高速铁路通道建设，贯通乌鲁木齐至连云港、昆明至上海、昆明至广州的3条高速铁路通道，建设呼和浩特至南宁、昆明至北京、包头银川至海口、银川至青岛、兰州西至广州、兰州至北京、重庆至厦门等7条高速铁路通道。

“昆明至上海、昆明至北京的高速铁路已经打通。”肖渭明告诉记者，“今年到明年我们要加快成贵高铁建设，尽快开工建设川藏铁路、渝昆高铁、西渝高铁等大通道。加快建设一批高速公路，拓展区域连接线，继续加强农村公路建设和支线机场建设。”

“目前，西部地区大多数的镇和绝大多数的乡都缺少污水处理，下一阶段，国家发改委将加大重大生态工程建设支持力度，加快城镇污水、垃圾处理设施建设。”他说。

强化六方面举措 推进西部大开发形成新格局

今年以来，西部地区内部的发展也逐步呈现了多样化新特点，突出表现在西北地区的增速普遍低于西南地区的增速，资源依赖性强的地区经济增长普遍比产业转移早的地区要乏力。

对此，肖渭明表示，按照党中央、国务院有关部署，以西部大开发即将进入第三个10年为契机，国家发改委正牵头研究起草新时代推进西部大开发形

成新格局的指导意见，初步考虑通过强化六方面举措来推动西部地区的协调发展：

一是在加强分类指导上强化举措。根据西部不同区域的特点研究细化区域政策单元，针对不同政策单元提出各有侧重的思路和发展措施。

二是在决胜全面建成小康社会上强化举措。推动新资金、新项目、新举措进一步向西部地区的深度贫困地区倾斜，大力推进基本公共服务均等化，坚持教育、医疗等公共资源配置向西部地区倾斜。

三是在全面深化改革上强化举措。打造国际化、法治化营商环境，深化国有企业改革，加大军民融合的发展力度，建立健全人才机制，推动国家重大制度创新和改革试点在西部地区落地。

四是在扩大开放上强化举措。支持西部地区有效参与和融入“一带一路”建设，完善口岸跨境运输通道、内陆骨干通道等开放基础设施建设，建设好自由贸易试验区、内陆开放性经济试验区等开放平台。

五是在促进创新驱动上强化举措。考虑探索通过负面清单和鼓励类目录相结合的方式完善产业政策，支持西部地区加快发展先进制造业和现代服务业，促进能源、资源等传统优势产业优化布局、升级改造和绿色发展，促进老工业基地和资源型地区经济转型发展。

六是在建设美丽西部上强化举措。继续加大退耕还林还草、退牧还草为重点的生态工程实施力度，加快完善生态补偿机制，推动加大生态转移支付力度，扎实筑牢国家生态安全屏障。



重庆巫山机场将于2019年正式通航

重庆巫山机场目前正在加紧施工，预计2018年年底建成，2019年上半年正式通航。图为工人在重庆巫山机场施工现场作业。

新华社记者 王全超 摄

发展论坛

建科技强国需超越“跟班式科研”

□ 余惠敏

我国是世界科技大国吗？是的。中国科学技术过去几年取得了很大的进步，国际科技论文总量、被引用量均居世界第二，发明专利申请量和授权量均居世界第一。

我国是世界科技强国吗？不是。过去10年，我国国际科技论文平均篇被引用数只有9.4次，没有达到“篇均被引用次数11.8”的世界平均水平。科技界人士普遍反映，“跟班式科研”模式盛行，容易导致模仿、跟踪的成果比较多，原创性创新成果比较少；“短、平、快”成果比较多，体现长期科学积累的成果比较少。

在一穷二白的新中国建设初期和奋起直追的改革开放初期，“跟班式科研”曾让我们对国外科技引进、消化吸收、再创新，建立起相对齐全的现代工业体系，自有其历史进步意义。但当时走到需要我们从科技大国向科技强国转型迈进的今天，仅仅依靠“跟班式科研”是远远不够的。

一些人习惯于“跟班式科研”，不去独立思考学科内部的核心矛盾与突破方向，紧跟国际热点，为大牌科学家的理论作无关紧要的修补，稍有一点成果便自称“重大突破”“国际领先”；或者紧盯几本流行科技刊物的研究，改头换面、添油加醋也攒一篇论文发在影响力很低的刊物上。当前，我们

在不少领域存在着关键核心技术的短板，仅靠“跟班式科研”是无法补齐这些短板的，甚至会浪费我国的各类宝贵科研资源。

我们有能力超越“跟班式科研”吗？有。与许多发展中国家不同的是，中国已经具有相当规模的知识生产基础结构、拥有丰富的科技人力资源，还有世界最大的消费市场……这些都是我们发展自主创新、做好原创型科研的底气所在。当前，我国科技工作者在量子保密通信、移动通信、高铁、人工智能、超级计算机等领域中已经争取得到与世界并跑甚至领跑的位置，也充分说明了“中国智慧”的潜力。

我们应该如何超越“跟班式科研”？补齐关键核心技术短板需要久久为功。面对科技领域的较量，需要做好三件事。一是练好内功，加强基础研究，基础研究中原创性发现将为各种技术创新提供源头活水；二是正面出击，补齐影响我国经济社会发展的关键核心技术短板，下大力气攻关；三是另辟蹊径，布局研发各种颠覆性核心技术，颠覆旧技术的新技术往往能带来崭新的格局，长江后浪推前浪。

建设科技强国，需要超越“跟班式科研”，使科学技术进步成为中国经济增长和社会发展的主要推动力，让本土技术能力成为中国经济国际竞争力的主要基石。

要闻速递

第九届中国专利年会在京开幕

本报北京8月30日电 记者李宏伟报道 今天，以“专利，助推对外开放”为主题的第九届中国专利年会在北京开幕。记者获悉，本届年会立足我国改革开放40周年知识产权事业辉煌成就，着力打造专利领域国际交流合作平台，以期在促进开放合作、推进经济全球化等方面提出“中国方案”。

国家知识产权局局长申长雨出席开幕式并致辞。申长雨表示，站在改革开放40年新的历史起点上，我们将倍加珍惜中国知识产权事业取得的巨大成就和宝贵经验，坚定不移走中国特色知识产权发展道路，坚定不移做知识产权国际规则的坚定维护者、重要参与者和积极建设者，依法保护国内外企业的合法知识产权，让中国开放的大门越开越大。

申长雨从三个方面介绍了知识产权助推对外开放的下一步举措。一是坚定不移实行严格的知识产权保护，营造更好

的营商环境。加快推动专利法修改，建立侵权惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权成本，让侵权者付出沉重代价。进一步强化知识产权行政保护，加快知识产权保护中心建设布局，指导推动专利商标综合执法。

二是大力促进知识产权交易转化，推动中外企业开展正常的技术交流合作。支持办好中国国际专利技术与产品交易会、中国专利年会等大型展会，为国内外企业专利技术交易转化提供平台支撑。深入实施专利质量提升工程，大力培育高价值核心专利。

三是深化知识产权国际合作，推动构建开放包容、平衡有效的知识产权国际规则。积极参与世界知识产权组织框架下的多边事务。深入推进“一带一路”知识产权合作。进一步完善专利审查高速路网络，推动国际授权专利在更多国家直接登记生效，方便中国企业海外获权，参与全球竞争合作。

联合惩戒 让“不合理低价游”寸步难行

原则上讲，因为一些旅行社在成团前预先大规模向航空公司、酒店等订购座位、房间，承担了销售风险，所以在临出发前几天会着急以低价把少量余位卖出去。因此，旅游团单是客观存在的，消费者有可能捡到“馅饼”，但数量不会太多，这却给了一些旅行社“狸猫换太子”的可乘之机。

家在北京的冯先生和妻子无意间看见了一个旅游团单的推送，6天5晚游云南。由于是最后两个名额，原本2000多元的团费尾单只需900元，并且还特别注明，旅游过程中没有强制性消费。冯先生和妻子觉得挺划算，就决定来一场“说走就走的旅行”。行程中导游先后把他们带到了茶叶店、咖啡店和珠宝玉石店购物，“我们每个人都派了专人盯着，必须买，太便宜的不好，至少要买上三五千元的珠宝玉石才能过关。”迫于压力，他们一人买了一个吊坠，共花费5000多元。这趟旅行回来，冯先生直呼旅游团单套路太深，再也不敢捡这个便宜了。

这些遭遇还仅仅是旅游市场乱象的一个缩影。不合理低价游正是旅行社和导游利用游客贪图便宜的心理，低价揽客，而后通过欺骗、强制游客购物等手段进行非法获利的手段。这起案件中，犯罪嫌疑人利用“低价团”吸引游客消费，并收取

高额“回扣”。目前，公安机关已抓获涉嫌非国家工作人员行贿受贿嫌疑人31人，刑事拘留28人，取保候审3人，冻结一批涉案银行账户、房产和资金。

据了解，其中一涉案旅行社营业收入七成依靠购物提成。某旅行社负责人坦言，在这种低价团的运营模式中，最关键的主要有四个环节：最上面的一环被称为组团旅行社，主要负责以低价吸引游客组团；后交由地接旅行社负责具体行程安排；在行程中，导游发挥的作用非常重要，负责安排多个购物商店进行强制消费；最后的闭环在于购物店，商店从游客身上“榨取”利润，旅行社抽取回扣，其中一部分用于弥补游客的出行成本，剩下的则为营业收入。

涉事购物店的负责人曾提到，游客在店内购买一只价值10,000元的玉石手镯，将有8000元~9000元返还给旅行社，返款比例可高达85%。短时间内这样的欺诈利益链就可以获得数额庞大的非法暴利，严重扰乱了整个旅游市场秩序，造成了十分恶劣的影响。然而，由于激烈的市场竞争、高额利润诱惑，以及旅行社、导游等方面的监管不到位等多方面原因，导致许多旅行社经营者都无法抗拒诱惑，通过此种严重违法失信违法行为攫取高额利润。

近日，一起涉及云南昆明、大理、丽江、西双版纳、普洱等地数十家经营银器、玉石、茶叶购物店，涉及北京、深圳等多家涉旅公司的案件引起社会广泛关注。这起案件中，犯罪嫌疑人利用“低价团”吸引游客消费，并收取

高额“回扣”。目前，公安机关已抓获涉嫌非国家工作人员行贿受贿嫌疑人31人，刑事拘留28人，取保候审3人，冻结一批涉案银行账户、房产和资金。

高额“回扣”。目前，公安机关已抓获涉嫌非国家工作人员行贿受贿嫌疑人31人，刑事拘留28人，取保候审3人，冻结一批涉案银行账户、房产和资金。

据了解，其中一涉案旅行社营业收入七成依靠购物提成。某旅行社负责人坦言，在这种低价团的运营模式中，最关键的主要有四个环节：最上面的一环被称为组团旅行社，主要负责以低价吸引游客组团；后交由地接旅行社负责具体行程安排；在行程中，导游发挥的作用非常重要，负责安排多个购物商店进行强制消费；最后的闭环在于购物店，商店从游客身上“榨取”利润，旅行社抽取回扣，其中一部分用于弥补游客的出行成本，剩下的则为营业收入。

涉事购物店的负责人曾提到，游客在店内购买一只价值10,000元的玉石手镯，将有8000元~9000元返还给旅行社，返款比例可高达85%。短时间内这样的欺诈利益链就可以获得数额庞大的非法暴利，严重扰乱了整个旅游市场秩序，造成了十分恶劣的影响。然而，由于激烈的市场竞争、高额利润诱惑，以及旅行社、导游等方面的监管不到位等多方面原因，导致许多旅行社经营者都无法抗拒诱惑，通过此种严重违法失信违法行为攫取高额利润。

协同监管 让“放心游”畅行无阻

不合理低价游等旅游失信现象已经成为影响全国旅游市场的顽疾，在被媒体高强度曝光后引起社会广泛关注，并进一步引发了民众对中国旅游行业诚信问题的担忧。在旅游业快速发展、民众对旅游市场综合监管要求日益强烈的背景下，行业诚信体系建设显得非常紧迫。

针对“不合理低价游”等行业顽疾，近年来我国掀起了一场“延续时间最长、监督力度最大、处罚企业最多”的旅游市场整治风暴。

2017年，原国家旅游局联合公安、工商、工信、网信等部门持续开展了全国旅游市场秩序综合整治，如“春季行动”“暑期整顿”和“秋冬会战”，共检查旅游企业61,755家，立案2911件，罚款及没收违法所得3563.46万元，罚没金额超过了过去3年处罚的总和。

今年以来，文化和旅游部持续加大了对旅游市场秩序的整治力度，先后组织开展了两次“利剑行动”，取得了一定成效。据国家市场监督管理总局近日公布的2017年国家服务业质量监测结果显示，服务业万人投诉量有所上升，但旅游投诉同比下降24.19%。

特别值得一提的是，就在