汇聚强大合力 推进乡村振兴

——走近千年古镇潮客之都广东留隍

□ 本报记者 宋若铭
□ 谭玉刚

广东梅州市丰顺县留隍镇位于韩江中下游，地处梅州市丰顺县东北部，东南毗邻潮州、揭阳，县内与汤坑、潘田、黄金、小胜和潭江等5个镇接壤，是革命老区。全镇总面积428.23平方公里，2002年被省政府确定为中心镇，2006年9月被省定为“青榄专业镇技术创新试点单位”。

虽然受世界客都梅州市管辖，但是由于地处客家潮州两大民系的交界处，故留隍镇分布有大量讲潮州话的当地居民。其中留隍镇潮州人超过8.5万，且大部分是只懂潮州话而不懂客家话的纯潮语居民。留隍，古称万江，取万江交汇之意。春秋战国属百越地，汉时隶属南海郡揭阳县，北宋宣和三年（1121年）揭阳县城设于此，南宋绍兴二年（1132年）撤销揭阳县城，并入海阳县，后因宋末皇帝赵昺曾在万江古庙驻留，取“万江庙小可留皇”而得名，是千年历史古镇。丰顺新区管委会副主任、留隍镇党委书记告诉记者，在历届党委、政府的共同努力下，该镇取得了“广东省青榄专业镇技术创新试点单位”“广东潮客小镇（特色小镇）”“全国重点镇”“第三批国家新型城镇化综合试点地区”“全国第二批特色小镇”等众多荣誉称号。

打造具有产业特色的特色小镇

留隍镇以青榄专业镇的优势，全面提升青榄的附加值，打造青榄深加工行业，积极开展南药石斛的种植和青蒿素的研发，将以青榄、石斛等为主导的农业产业与以鹿湖温泉假日酒店、万江古庙、宋代古镇古街为依托的健康养生旅游业相结合，同时开发潮客文化创意产业和红色旅游产业，打造多元化的支柱产业。

把特色小镇建设同新农村示范村建设结合起来。全镇有17个行政村将打造新农村示范村，依靠省里资金的补助和乡贤的支持，把村里的污水处理、环境卫生、医疗等方面的基础设施先建起来。

把特色小镇建设跟扶贫工作相结合起来。积极研究具有长期回报收益的帮扶产业项目，通过农业带动旅游服务业、大力发展农村“三产”模式来带动贫困户增产增收；全力发展旅游先锋产业，以旅游产业的发展吸引社会资本投资，为当地群众提供更多的工作岗位。

乡村振兴工作部署按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以推进特色产业和乡村旅游发展为主线路，深化产城融合，健全基础配套设施，坚持高起点规划、高标准设计、高水平建设、高强度投入，全力推进乡村振兴战略在留隍的落地实施。

丰顺县委书记曾永祥(中间)与留隍镇党委书记马扬闲(右一)到农村考察

留隍镇党委书记马扬闲讲解五村连片规划图

留隍镇特色新农村建设示范点

留隍镇党委书记马扬闲现场指挥工作

按照农业农村优先发展的要求，镇政府分别委托广东城乡规划设计院、珠江规划院等多个权威设计单位和规划专家团队，进行全面规划和反复论证，高水平完成了镇域总体规划和区块业务详规，先后形成了《留隍镇土地利用总体规划（2014—2030）》《留隍镇风貌设计及主要空间街路景观整治设计》《广东潮客小镇发展规划》《留隍镇创建国家级旅游度假区规划》《留隍镇创建新一轮省级新农村“五村连片十村联动”示范工程建设规划》等规划设计早期成果，并加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体，多规合一的体系，促进城乡功能和空间融合发展，为留隍镇顺利推进乡村振兴工作奠定坚实基础。坚持城乡统筹发展和一二三产业融合发展，抓重点、补短板、强弱项，大力实施基础设施、特色产业、全域旅游和美丽乡村建设。以特色农业产业为基础，打造观光旅游农业。深入实施“省级青榄专业镇”品牌战略，巩固万亩青榄、百亩石斛等一批农业特色产业生产基地建设成果，培育农业龙头企业和农民专业合作社，繁荣留隍云片糕、留隍姜糖传统特色食品经济，推动产城融合发展，做大做强镇域经济。

同时以红色、宗教、农业观光等为主题，加快全景、全域建设，深度挖掘千年古镇蕴藏深厚的多种历史沉淀文化、传说故事和红色足迹等，汲取人文元素，赋予旅游内涵，串点成线，建设乡村健康休闲旅游线路。大力发展文化创意、健康养生新业态，加快推进全域旅游。引进乡贤公司广东新南方集团和广东珠光集团，计划投资67亿元（近三年先期投资30多亿元），结合山地森林、温泉、滨水等自身资源，建设以康养休闲为主题的广东潮客小镇，其中一期已投资20亿元，建成的鹿湖温泉度假村，已成功申报国家4A级景区；计划投资3亿元修建宋代古镇，围绕“潮客风情、温泉古镇”定位，修缮宋代古镇，焕发古文化魅力；计划投资2亿元，规划建设集创客中心、游客中心、潮客文化博物馆等于一体的留隍湿地生态园项目；由朱孟伊等杰出乡贤捐资2.7亿元，推动禅修文化发展，建成的粤东最大的禅文化养生基地——“惠仁圣寺”，现已成为岭东之佛门圣地，粤东地区的佛教活动中心。

加强基层建设实现乡村振兴

留隍镇打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴支撑点。着重建设村村通自来水、村级污水处理站、村道绿道、无障碍通行等公共设施，实施路边、水边、村边、宅边绿化美化，努力改变农村“脏、乱、差”现状。

以开展“抓三清”“拆三旧”和“促三建”为重点，扎实推进“五村连片十村联动”省级新农村连片示范建设工程、中小河流域治理工程建设。目前，“五村连片十村联动”新农村连片示范建设工程已完成概念性规划设计，总体建设实施方案已上报，建设项目库基本确定，施工队伍已进场施工，五村连片示范入口节点建设工程已经完成，上围村和九河村的外立面施工、九河公园和田坫活动广场的建设正在进行，九河至葛布、南岭至石梅、小东坑至横石头等道路正在加快建设。西洞溪治理工程已完成护岸长约5.5公里，约占主体工程的76%，清淤疏浚河道17公里，布设取水平台40座。凤凰溪治理工程已清淤疏浚河道3.75公里，护岸工程已完成1.35公里。村污水处理站建设第一期田坫村、砂汤村、九河村已开始施工，上围村正在设计和申请资金，葛布村正在重新选址中。“三清三拆三整治”工作9个省定贫困村，2个县帮扶村，8个面上村共19个行政村已全面开展，现已完成村庄清理1016处，拆除危、旧、弃房，旧猪牛栏、乱搭乱建、违章建筑等1211处，共计面积35，360.38平方米。

加强基础设施和公共服务体系建设，夯实乡村振兴发展基础。坚持政府引导、企业主体、市场运作、共建共享，全力推进广东潮客小镇（凤凰溪项目）、留隍镇西区输净水工程及配水管网工程、丰顺县第二人民医院（含老人护理院）、留隍镇人民广场（三角地广场）、球中西教学区至中排闸道路新建工程、军塘湖湿地生态园、宋代古镇等23项总投资96.08亿元，涉及生态环保、交通水利、教育卫生、打造美丽乡村、提升公共服务功能，发展潮客风情文化，实现健康养生和旅游先锋产业等方方面面。目前，各项重点项目规划建设工作扎实有序推进。

留隍镇在精准脱贫工作中，紧盯贫困人口脱贫这个关键，严格按照扶贫专项年度工作计划和实施方案，完善政策措施，不断提升脱贫攻坚工作的制度化规范化水平，紧紧围绕“两不愁、三保障、一相当”的脱贫攻坚目标，坚持“一村一策、一户一法”的扶贫方针，结合县直机关单位挂任村第一书记和镇机关干部普遍直接驻村联系群众等方式，做到上下联动共同推进，全面落实教育补助、住房改造、医疗保险及就业等帮扶措施，深入开展第一、二轮扶贫开发“双到”贫困村“回头看”、扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作。

加强乡镇文明建设，结合创建文明镇村工作，开展村规民约修订等活动，加强村民理事会建设，发挥传统文化的涵养作用、村规民约的规范作用，形成崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。深入开展平安留隍、法治留隍建设，打好扫黑除恶专项斗争，大力整治“村贪”“村霸”，全力维护基层社会和谐稳定。

“潮客特色文化、千年历史底蕴和良好的生态环境是留隍的独特资源。”丰顺新区管委会副主任、留隍镇党委书记马扬闲介绍，留隍的特色小镇建设并没有“忘本”，突出古镇风貌和潮客文化是着力点。为此，在特色小镇建设规划中，该镇将笃庆堂、万江古庙、妈祖庙等尽显潮客交融特色的古民居、祠堂和庙宇等建筑串珠成链，让这些见证古镇千年变迁的历史印记得以重现光辉。

（本文配图由留隍镇政府办提供）

医疗扶贫 “健康贵州”迈上新台阶

□ 本报记者 曾 华
□ 胡 斌

为加速推进健康建设，补齐优质医疗资源匮乏的短板，2016年，贵州省人民政府与国家卫生健康委共同发起成立了“医疗卫生援黔专家团”。该专家团汇聚全国各地院士、专家通过智力援黔、技术援黔、学科援黔、科技援黔等方式，对贵州医疗卫生技术水平大力提升，让“健康贵州”事业迈上了新台阶。

8月25日，由贵州省卫生计生委、遵义市人民政府主办，遵义市卫生计生委、湖南景峰医药股份有限公司承办的“2018医疗卫生援黔专家团走进遵义”活动在遵义举行。

贵州省委常委、遵义市委书记龙长春，副省长王世杰以及国家卫生健康委科教司司长杨青出席此次活动并作了讲话。龙长春和王世杰认为，以“援黔专家进遵义，健康扶贫新长征”为主题的医疗卫生援助行动，既是对党中央提出健康中国战役部署的贯彻执行，更是遵义加快推进卫生健康事业发展的重大机遇。医疗卫生援黔专家团成立两年来，为贵州省培养了一批本土医疗卫生人才，辐射带动了医疗卫生机构学科建设，有效提升了全省医疗卫生机构的诊疗能力，为广大人民群众带来了更大的健康福祉，取得了良好的工作实效和社会效益。

杨青说：“国家卫生健康委与贵州省人民政府签订关于共同推进贵州医疗卫生事业改革发展的战略合作协议，立足需求实际，发力人才短板，共同实施了医疗卫生援黔专家团和黔医人才计划等医疗卫生援黔举措，通过‘请进来’和‘送出去’两种方式，助力贵州医疗卫生人才培养、学科建设、技术提升，加快提升贵州医疗卫生服务能力和水平。”

贵州省卫生计生委党组书记、主任李奇勇就医疗卫生援黔专家团工作情况进行了汇报，“医疗卫生援黔专家团成立以来，援黔院士专家帮扶医院达到71家，已实现对省级医院、市级综合医院帮扶的全覆盖。院士专家到贵州受援医疗机构指导共计796人次；培养博士后、博士、硕士等骨干医生共计2087人；指导受援医疗卫生机构医学科研51项；帮扶47个学科建设。与2012年相比，2017年全省医疗卫生人员总数从19.21万增加到30.19万，增幅57.165%；每年常住人口执业（助理）医师从1.41人增加到2.74人，增幅95.71%；每年常住人口全科医生从0.32人增加到1.45人，增幅353.13%。

严杰教授接受记者采访 本报记者 曾华 摄

中国工程院院士、医疗卫生援黔专家团团长钟南山深有感触，“贵州省委、省政府对医疗卫生事业的高度重视，对医疗人才的求贤似渴，深深地感动了援黔的医疗卫生专家。贵州的快速发展不是没有道理的，政府层面对人才、技术、资源的渴求与重视，让人不得不动容，贵州的医疗事业也将赶上贵州的发展速度，并且还会又快又好。”

上海市第一人民医院副主任医师徐刚代表医疗卫生援黔专家团表态，在医疗卫生援黔的征途中，将秉承无私奉献的工作精神，认真落实帮扶计划：“在医疗卫生援黔行动中尽心尽责，不遗余力，积极开展工作，充分发挥医教研方面的优势，切实做好‘传、帮、带’工作，为贵州卫生事业多开展新业务、新技术和新项目，实现优质医疗资源下沉，形成上下联动、优势互补、资源共享的氛围，努力把相关专业提升到一个新的高度。”

来自全国各地的200多名院士专家们参加了以“援黔专家进遵义、健康扶贫新长征”为主题的医疗卫生援助行动。院士、专家通过开展院士大讲堂、远程医疗手术示范、进学校送人文、进基层送健康、进医院送技术等系列活动，共同为贵州的卫生健康事业发展献计出力。

山东沂源：干部离任须算清“自然资源账”

□ 武善锋

沂源县是“山东屋脊、生态高地”，是国家重点生态功能区，生态优势得天独厚。为了让领导干部进行重大决定时更充分考虑生态因素，努力将沂源的自然生态优势转化为绿色发展胜势。近年来沂源县审计局在山东省审计厅、淄博市审计局的统一部署下，先行先试，敢于突破，全方位探索实行了镇级领导干部自然资源资产离任审计“八步法”，理清离任干部“生态账”。

精研法律法规明确定责依据。沂源县审计局组织审计人员认真学习了自然资源资产有关法律法规、规章制度、规范性文件。同时，为提高理论联系实际的能力，审计组还认真学习了审计署审计要点和操作指引，使审计真正做到有法可依不打无准备之仗。

实行联合进点提高思想认识。做好部门结合，联合纪委、组织部、审计局，将自然资源资产离任审计与经济责任审计合并召开审计进点会。此举既提高了被审计镇人员的思想重视程度，也为开展自然资源资产离任审计工作打下了基础。

抓好前期调研明确审计重点。审计组与各自然资源资产管理有关职能部门提前搞好对接，了解被审计镇自然资源的基本情况、各项法规执行情况等。在此基础上进一步明确审计重点，按照问题导向的原则集中精力抓好重点事项，确保有限精力用到刀刃上。

突出外围调查获取审计资料。针对水资源、森林资源，审计组利用审计实施阶段中的一半时间以上，到林业局、水务局、水资源办办公室、环保局对有关资料进行调查取证，全面掌握了有关资料。

抓好现场审计做实审计证据。通过座谈了解、审查文件资料、关联数据核查、实地进行核查等形式做实审计证据。具备矢量数据、遥感影像数据审计条件的审计组可采取数据比对、信息关联、叠加分析、变量提取、分类统计等审计技术方法探索审计，扩大审计成果。针对审计疑点，深入现场获取资料，确保审计取得实效。

充分沟通交流确保认可结果。针对审计查出的问题，抓好与相关干部沟通交流，全面落实审计问题，确保审计查出问题真实有效、符合规定、得到认可。根据审计需要，审计组也可征求各相关职能部门意见，保证审计查出问题依据充分、定性准确、责任界定符合要求。

精心撰写报告注重审计利用。在撰写报告时，把“可用、能用、好用”放到第一位。既要全面揭示存在的突出问题，也要促进领导干部树立正确的政绩观，推动领导干部守法、守纪、守规、尽责。同时还要提出切实可行的建议、措施，促进被审计镇加强体制、机制建设，抓好自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。

联合职能部门推动审计整改。强力推动，联合各职能部门，督促被审计领导和被审计镇抓好审计查出问题整改，切实发挥审计监督作用。最终达到推动领导干部依法履行职责，促进生态文明建设的目标。

下一步，沂源县还将继续完善现有措施。探索实行自然资源资产离任审计联席会议制度，同时进一步抓好人才建设和技术平台建设，并健全资源资料管理。努力为审计工作开展提供有力的组织、人才、技术、数据保障，让自然资源资产离任审计在经济社会发展过程中发挥更好的作用。