

电子商务法草案四审呈五大看点

治理过度包装,加强跨境电商监管,维护商家经营自主权

□ 白瀛 赵文君

治理过度包装、加强跨境电商监管、维护商家经营自主权……全国人大常委会正在第四次审议电子商务法草案。四审稿的多处修改内容回应了网购消费者的关切。

电商经营者应履行环保义务减少包装污染

在网店购买化妆品,收到的是笔记本电脑大小的纸箱,拿出填充物,取出的物品却只有掌心大小。

过度包装既造成浪费又污染环境。对此,草案四审稿增加规定:电商经营者应当履行“环境保护”义务;国务院和县级以上地方人民政府及其有关部门应当采取措施,支持、推动绿色包装、仓储、运输,促进电子商务绿色发展。

据新华社消息,9月1日起,新修订的快递封装用品系列国家标准将正式实施。新国标从“减量化”“绿色化”“可循环”三方面对原有标准进行了补充完善。

北京邮电大学教授赵国君说,卖家、平台要从源头减少过

度包装,履行环保义务,实现快递绿色化。

加强对跨境电商的监督管理

网购了进口奶粉、零食却查不到相应企业,网购平台也无法提供进口食品应具备的全部检验检疫等资料。一些消费者担心,买到未经检验检疫的进口食品怎么办?

对此,草案四审稿增加规定:电商经营者从事跨境电子商务,应当遵守有关进出口监督管理的法律、行政法规。

据国家市场监督管理总局统计,近年来,涉及跨境电商的投诉举报呈直线上升态势。投诉举报涉及的商品类别,总量居前五位的分别为奶粉(含牛奶)、食品(除奶粉外)、尿不湿、保健品和化妆品。

南京大学经济学院教授洪银兴说,草案增加的规定,为消费者权益提供了法律保护,将为跨境电商进一步增长提供保障。

平台“连带责任”改为“相应补充责任”

如果因网购的水杯突然破

裂而受伤,或是通过网络平台预约了美容却面容意外受损,电商平台与平台内经营者该如何划分责任?

草案四审稿中规定,对关系消费者生命健康的商品或者服务,平台经营者未对平台内经营者尽到审核义务,或对消费者未尽到安全保障义务,造成消费者损害的,平台承担的责任由草案三审稿规定的“连带责任”改为“相应的补充责任”。

全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉在介绍草案修改情况时说,一些社会公众、电商平台企业和法院的同志提出,草案三审稿关于电商平台经营者与平台内经营者承担连带责任的规定,给平台经营者施加的责任过重,建议将“承担连带责任”改为“承担相应的补充责任”,与现行的侵权责任法的规定相一致,因此四审稿草案做了相应修改。

完善商品服务交付规定

网购杀毒软件、各种电脑应用程序以及一些在网上传

输、可以下载的音频、视频,有时由于技术、网络、计算机系统等原因,买家收到此类电子信息产品的时间并不必然与卖家发出的时间一致,由此引发纠纷。

对此,草案四审稿在“合同标的为提供服务的,以生成的电子或者实物凭证中所载明的时间为交付时间”后增加规定:前述凭证没有载明时间或者载明时间与实际提供服务时间不一致的,实际提供服务的时间为交付时间。

快递员送货上门,买家不在家,快递员找了别人代收,买家却并不知情。草案四审稿增加规定,快递物流服务提供者将商品交由他人代收的,应当经收货人同意。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示,根据5月1日起施行的快递暂行条例,快递企业应当将快件投递到约定的收件地址、收件人或者收件人指定的代收人,并告知收件人或者代收人当面验收;如果消费者不同意快件放入快递柜,就应该兑现“快递送到家”的承诺。

加大损害商家经营自主权行为处罚力度

“双11”“6·18”等大促期间,某大型电商平台要求平台内商家必须退出另一平台的促销活动,否则就要停止结款,更有甚者直接关闭部分商家的旗舰店,逼迫其“二选一”。

针对这种电商平台经营者不合理限制平台内经营者的交易,草案三审稿已经做出了处罚规定。草案四审稿将罚款数额由“5万元以上20万元以下”“20万元以上50万元以下”分别修改为“5万元以上50万元以下”“50万元以上200万元以下”,进一步加大了处罚力度。

全国人大财经经济委员会委员蒋芳莉指出,电商平台为了扩大规模,遏制竞争对手,对待其平台内的商家提出“二选一”的要求,并以搜索降权、取消资源位等手段,胁迫平台上的商家不得在其他平台上开展经营活动。“这种做法使商家苦不堪言,损害了商家经营的自主权,也损害了中国电子商务的整体形象。”

中央财政支持北方冬季清洁取暖试点范围扩大

在原“2+26”城市基础上,将张家口市、汾渭平原城市纳入评审范围

本报 为了进一步推进北方地区冬季清洁取暖,改善京津冀地区大气质量,财政部等四部门今年将扩大中央财政支持北方地区冬季清洁取暖试点范围。

这是来自财政部、生态环境部、住建部、国家能源局联合召开的北方地区冬季清洁取暖试点工作推进会上的消息。今年,中央财政支持北方地区冬季清洁取暖试点,在原“2+26”城市基础上,将张家口市、汾渭平原城市纳入评审范围。

2017年我国开始启动北方地区冬季清洁取暖试点工作,从京津冀及周边地区大气污染传输通道“2+26”城市中,通过竞争性选拔的方式确定了天津等第一批12个试点

城市,并拨付了总共60亿元奖励资金。

财政部副部长刘伟介绍说,首批12个试点城市共计完成清洁取暖改造面积7.25亿平方米、改造户数683.91万户,建筑节能改造1318万平方米、14.2万户。去年采暖季,12个试点城市PM_{2.5}平均浓度同比下降33%,比“2+26”通道城市平均多下降5个百分点,重污染天数同比减少57%,比“2+26”通道城市平均多减少4个百分点。

不仅如此,各试点城市高度重视清洁取暖工作,完善采暖设备购置补助、电价、气价等清洁取暖项目建设运营补贴、价格、金融政策等,形成了一些有益的经验做法。

(综合)

《1版》

让“信用”成为社会主义市场经济体系“基础桩”

创造性地加强信用监管是看家本领。2018年全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议指出,市场经济是信用经济,信用监管是规范市场秩序的“金钥匙”。中办、国办《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》指出,建立健全失信联合惩戒机制,实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”。加强信用监管就是通过一系列制度安排和工作措施,加快化解存量失信行为的社会影响,建立防范和减少增量失信行为发生的长效机制。国家发改委办公厅、人民银行办公厅近期印发了《关于对失信主体加强信用监管的通知》,鼓励各地方创新应用信用承诺、信息公示、协同注册、合同监督等手段,加快构建以

信用为核心的新型市场监管机制。为此,须创造性地运用列退名单、限期整改、培训约谈、公告公示、提交报告、行业监管、联合惩戒、嵌入“一网通办”等八大监管手段。

创造性地规范和运用红黑名单是基础抓手。为此,需创造性地做好“三个规范”和“八个运用”。“三个规范”包括规范标准、规范依据、规范程序。目前,在规范和归集红黑名单信息的同时,还要创造性地加强“八个运用”,即用于共享共用,用于公告公示,用于定向推送,用于行业监管,用于联合惩戒,用于“逢办必查”,用于评级评价,用于监测考核。

创造性地实施联合奖惩是核心手段。联合奖惩是社会信用体系建设最关键、最有

效、最管用的核心机制。目前,国家发展改革委、人民银行会同60多个部门已签署37个联合奖惩备忘录,推出联合奖惩措施100多项。联合奖惩是社会信用体系建设的核心手段,需创造性地做好“四个功夫”:在扩大联合奖惩领域上下功夫,在升级联合惩戒措施上下功夫,在丰富联合激励措施上下功夫,在形成自动启动惩戒机制上下功夫。同时,要求地方积极转发联合奖惩备忘录,强化联合奖惩案例归集。

创造性地开展信用评价是创新举措。信用评价是综合各类信用信息对各类市场主体信用状况进行客观反映并分类管理的信用管理手段。公共信用综合评价是社会信用体系建设的创新举措,需创造性地做好“三个相结合”:一是公共信用

综合评价与市场化信用评级相结合;二是全国信用信息共享平台与市场化的信用服务机构、大数据企业数据库相结合;三是重大诚信事件定性与细化评价内容定量相结合。还要创造性地做到“评起来、用起来、进考核”,即触角延伸全量主体评起来,多部门多场景全领域用起来,信用评价工作进考核。

创造性地做好信用修复是进步标志。信用修复是完善守信联合激励和失信联合惩戒机制的必要环节,是构建以信用为核心的事中事后监管机制的必然要求。依据黑名单、重点关注名单主体和行政处罚相对人的失信程度,按梯度提出不同的信用修复要求。在增加失信成本的同时,还要注重建立修复机制,要创

造性地为失信主体提供七个修复方式,即纠正失信、做承诺、受培训、入监管、提报告、受辅导、行公益。

会议强调,社会信用体系建设迎来了全面发力、全面渗透、全面提升、组合推动的新阶段,新时代对社会信用体系建设提出了新要求,下一步要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,增加敏锐性、提升创造性,不断凝聚强盛中国的诚信力量,加快推进信用建设迈上新台阶。

会上,国家发改委财金司司长陈洪宛传达了习近平总书记关于信用体系建设的重要批示和国务院有关会议精神,以及中宣部关于开展“诚信建设万里行”工作的部署。广东省发展改革委主任葛长伟参加会议并讲话。

发展论坛

让法治护航民族复兴

□ 桂从路

加强对建筑物主权利的保护,增加规定居住权,强化对债权实现的保护力度……日前,民法典各分编草案提请全国人大常委会审议,这是民事立法中的一件大事。法治建设的铿锵步履,呼应着日前召开的中央全面依法治国委员会第一次会议,折射出中国特色社会主义法治建设深入推进的总体态势。

党的十八大以来,法治与改革两轮驱动、比翼齐飞,“法治”是治国理政的关键词。宏观层面,擘画全面依法治国的总目标和路线图;中观层面,民法总则等20余件法律颁布实施,权力清单和责任清单让法治政府建设步履坚实,锚定“以良法促善治”的目标;微观层面,落实法官员额制度,以审判为中心的诉讼制度改革等司法改革深入推进……全面依法治国沿着既定道路蹄疾步稳、扎实推进,不断深化党对治国理政规律的把握,释放出强大的生命力和创造力,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

5年多的砥砺前行,为新起点上推进全面依法治国开辟了更大空间。“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,也对法治建设提出了更高要求。改革进入攻坚期,如何推动司法制度改革涉险滩、闯难关?面对社会矛盾和问题交织叠加,法治建设如何跟上发展的脚步?党的十九大报告指出,“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”。这就要求我们砥砺攻坚克难的信心、增强闯关夺隘的勇气、凝聚改革发展的智慧,用法治建设为全面深化改革保驾护航,用依法治国推动国家治理体系和治理能力现代化。

在这个背景下,成立中央全面依法治国委员会,加强对法治中国建设的统一领导,可谓正当其时、正当其势。善于运用战略思维谋划全局问题,这是中国改革的成功经验。中央全面依法治国委员会定位于“管宏观、谋全局、抓大事,既要破解当下突出问题,又要谋划长远工作,把主要精力放在顶层设计上”,目的是将全面依法治国作为战略性、系统性、全局性工程,统筹谋划、把握重点、整体推动。纵观中央全面依法治国委员会第一次会议,提出全面依法治国新理念新思想新战略的“10个坚持、1个明确”,部署今年工作的7个要点,总体设计科学、改革方向清晰、路径规划明确,将有力促进法治中国建设迈入系统推进的新阶段。

从4年前的十八届四中全会,到如今成立中央依法治国委员会,“加强党的领导”的要求一以贯之,这是社会主义法治最根本的保证,也是全面依法治国最鲜明的特征。近几年,全面依法治国从理论创新到实践探索不断取得突破,归根结底在于把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面。推进全面依法治国,一方面要发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用,确保法治建设不偏航、不迷路,另一方面要健全党领导全面依法治国的制度和

中国民营企业500强榜单发布

华为苏宁正威位居前三

本报 全国工商联主办的2018中国民营企业500强峰会8月29日在辽宁沈阳开幕。当天上午,发布了中国民营企业500强榜单,华为、苏宁、正威位居前三。参与调研的民营企业500强中有17家人入围世界500强,比去年增加1家。

在2018中国民营企业500强榜单中,有9家企业2017年营业收入突破3000亿元大关,分别是华为投资控股有限公司、苏宁控股集团有限公司、正威国际集团有限公司、

京东集团、山东魏桥创业集团有限公司、联想控股股份有限公司、恒大集团有限公司、国美控股集团有限公司、恒力集团有限公司。

其中,华为投资控股有限公司营业收入突破6000亿元,荣登民营企业500强榜首,同时位居民营企业制造业500强首位。苏宁控股集团有限公司蝉联民营企业服务业100强榜首。榜单上,2017年资产总额突破1000亿元的共有61家企业,比2016年增加11家。

(兰 讯)



金秋时节收获忙

金秋时节,贵州省铜仁市松桃苗族自治县种植的水稻进入成熟期,农民抢抓时机收割稻谷,到处一派繁忙的丰收景象。图为农民驾驶收割机在松桃苗族自治县普觉镇水稻基地收割稻谷。

新华社发(龙元彬 摄)