



改革网



中国改革报
微信公众账号

让“信用”成为社会主义市场经济体系“基础桩”

- 全国信用惠民便企现场交流会在广东省清远市召开,重点交流各地开展信用承诺、信用惠民、“信易+”等工作情况和经验,研究部署下一阶段重点工作任务
- 会议指出,要以高度的敏锐性和创造性做好信用建设工作

本报广东清远8月29日电 记者王森 刘梦雨 吴限报道 “民生领域的一些失信问题,一开始是小问题,如果及时予以监管,就能够防微杜渐,避免产生更大的社会不良影响。而信用监管是事中事后监管的重要手段,应当予以足够的重视并加强运用。”8月29日,全国信用惠民便企现场交流会在广东省清远市召开,国家发改委副主任连维良在交流会上对下一阶段引起广泛关注的长春长生疫苗事件和高铁霸座事件进行点评时指出,加快构建以信用为核心的新型市场监管机制,迫在眉睫。

全国信用惠民便企现场交流会旨在学习习近平总书记关于诚信建设的重要指示精神,落实国务院第11次常务会议和全国“放管服”改革转变政府职能电视电话会议关于社会信用体系建设的要求部署,重点交流各地开展信用承诺、信用惠民、“信易+”等工作情况和经验,研究部署下一阶段重点工作任务。来自全国各省市区和有关城市信用体系建设牵头部门及各地方信用中心或信息中心的负责人参加了本次会议。

连维良指出,要以高度的敏锐性和创造性做好信用建设工作。他说,当前,党中央国务院对社会信用体系建设的重视程度前所未有的,集中治理诚信缺失突出问题的范围力度前所未有的,诚信建设主题宣传活动的规模影响前所未有的,构建以信用为核心的新型监管机制浓厚的社会氛围前所未有的。中央文明委近期印发了《关于集中治理诚信缺失突出问题 提升全社会诚信水平的工作方案》,集中开展19

项专项治理;中宣部启动“诚信建设万里行”主题宣传活动,在长达9个多月的时间里组织所有主流媒体分阶段、大规模宣传诚信建设,都是对习近平总书记关于诚信建设重要指示精神的具体落实。本次会议则是集中开展19项专项治理的一个动员会,标志着19项专项治理全面启动。

连维良指出,信用是市场经济的“基石”。越是加快政府的简政放权改革,就越要加强社会信用体系建设。完善我国社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,必须建立健全社会信用体系,打造良好的市场信用环境,让“信用”成为社会主义市场经济体系的“基础桩”。

会议提出,要以主动的创造性推进信用建设迈上新台阶,包括创造性开展专项治理、创造性推进信用惠民、创造性推动信用监管、创新性运用红黑名单、创造性实施联合奖惩、创造性探索信用评价、创造性开展信用修复等七个方面的“创造性”。

创造性地推进专项治理是当前要务。现在,各地信用建设工作的任务十分饱满,在这种情况下,要善于抓重点,善于抓主要矛盾。实践证明,专项治理是可以引领全局的“牛鼻子”,达到“举一反三、纲举目张”的效果。中央文明委会同有关部门正在集中治理19个重点领域的诚信缺失突出问题,力求全面提升社会诚信水平,专项治理也将为主题宣传活动提供大量的生动案例和良好的舆论环境。自2017年以来,国家发改委会同有关部门已开展政务以及涉金融、电



8月29日,全国信用惠民便企现场交流会在广东省清远市举行。

本报记者 韩乾 摄

子商务等重点领域的失信问题专项治理工作,取得了明显的成效。关于如何落实专项治理,会议提出“梳一挖一治一建一评一协”。梳,即梳理各类黑名单和重点关注名单;挖,即挖掘各类失信信息和失信主体;治,即分类施策治理失信行为;建,即着力构建四个有效机制;评,即用好综合信用评价手段;协,即协同各方监督力量。

创造性地推进信用惠民是根本目的。要把“互联网+信用+民生”作为工作的重要手段。为贯彻落实国务院常务会议关于加快推进重点民生领域信用体系建设,增进群众福祉的要求,今年已启动“信易贷”“信易租”“信易行”“信易

游”“信易批”等“信易+”系列项目,在重点民生领域拓展社会化、市场化守信激励措施,实现信用惠民便企。鼓励各地方创新“信易+”系列场景,丰富联合激励措施,实实在在地增进群众福祉。截至目前,在“信易贷”方面,包括税易贷在内累计发放贷款超过8000亿元;在“信易租”方面,试点期间已有40万家企业申请“信易租”业务,累计免押金超过2亿元。一些

地方在“信易+”创新方面取得了明显的成效。信用惠民是社会信用体系建设的根本目的,需要创造性地建立六个工作机制,包括建立“信易+”联合激励机制、“信易+”联盟合作机制、“信易+”试点示范机制、“信易+”信息共享机制、“信易+”信用评价机制、“信易+”宣传推介机制。

》2版



下半年医改重点任务清单公布

推动医改向精细化、制度化发展

本报讯 记者任丽梅报道 提高基本医保和大病保险保障水平、推动开展医保目录内抗癌药集中采购……近日,国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2018年下半年重点工作任务》,以人民健康为中心,推动医改向精细化、制度化发展。

根据部署,下半年将有序推进分级诊疗制度建设,完善医保支付、人事管理、服务价格、财政投入等配套措施,促进医疗联合体建设和远程医疗服务。根据不同医疗卫生机构实际情况,有针对性地完善薪酬分配政策,推动医务人员薪酬达到合理水平。

建立健全现代医院管理制度,推动各地按照“腾空间、调结构、保衔接”的思路,加快建立以成本和收入结构变化为基础、及时灵活的价格动态调整机制,推动建立符合行业特点的薪酬制度,研究制定财政投入与公立医院发展相适应的办法。开展建立健全现代医院管理制度试点,到2018年底,各省份选择辖区内20%的二级、三级公立医院和10%的社会力量举办的非营利性医院开展制定章程的试点工作,所有三级医院全面落实总会计师制度。

加快完善全民医保制度,提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。扩大职工医疗互助覆盖面,促进医

疗互助健康发展。全面落实异地就医结算政策,扩大定点机构覆盖面。探索建立长期护理保险制度。

大力推进药品供应保障制度建设,调整国家基本药物目录,推进各省(自治区、直辖市)开展医保目录内抗癌药集中采购,有序加快境外已上市新药在境内上市审批。制定零售药店分类分级管理的指导性文件,支持零售药店连锁发展,允许门诊患者自主选择在医疗机构或零售药店购药。

切实加强综合监管制度建设,建立健全医疗卫生行业信用机制、综合监管结果协同运用机制和黑名单制度。综合医改试点省份选择1个~2个地市开展公立医疗卫生机构绩效考核试点,对考核结果进行排名。对全国10%的卫生健康领域被监督单位开展国家监督检查。

建立优质高效的医疗卫生服务体系,围绕区域重点疾病,以学科建设为抓手,在全国建立若干高水平的区域医疗中心和专科联盟,促进优质医疗资源均衡布局。实施中医药传承创新发展工程,开展中医药诊疗技术重点攻关和成果转化,布局建设一批区域中医(专科)诊疗中心和中西医临床协作试点,提高中医药疑难疾病诊治能力和水平。

切实加强综合监管制度建设,建立优质高效的医疗卫生服务体系,统筹推进相关领域改革。

中非“十大合作计划”经贸举措已全面落实

今后将从“输血”为主向“造血”转变,从“硬”转向“软硬兼顾”

本报讯 记者李宏伟报道 商务部副部长钱克明8月28日在北京称,截至目前,中非“十大合作计划”经贸举措全面落实完毕,有的甚至超额完成。

对于中非“十大合作计划”落实情况,非洲国家领导人均给予高度赞赏。“塞内加尔总统萨勒表示,对中非‘十大合作计划’落实行动非常满意。几内亚总统孔戴表示,中非‘十大合作计划’与非洲想要做的事情是完全契合的,将改变非洲。”钱克明举例说。

2018年中非合作论坛北京峰会暨第七届部长级会议召开在即。在当日国务院新闻办公室举行的吹风会上,钱克明就中非合作论坛北京峰会经贸工作有关情况作了介绍。他说,目前峰会各项筹备工作正全面有序推进。

钱克明强调,中非“十大合作计划”落实超出预期,实属不易,充分体现了中非经贸合作的韧性和潜力,彰显了中国重信守诺的负责任大国形象,中非经贸合作是互利互惠的。在“十大合作计划”的落实过程中,中国产品、技术、服务和标准加快走进非洲,中国企业的国际经营能力不断提升,人民币在非洲加快国际化步伐,这些成果也有力地支持了中国自身的发展。正如习近平主席所说,中国发展好了,非洲发展会更顺;非洲发展顺了,中国发展会更好。

据介绍,中非“十大合作计划”实施以来,中国企业在非洲已建成和在建的项目,将帮助非洲新增约3万公里的公路里程,每年8500万吨的港口吞吐能力,每天超过900万吨的清洁污水处理能力、近2万兆瓦的发电能力和3万多公里的输变电线路,为非洲国家创造近90万个就业岗位。预计到2018年底,中国将在非洲本地为非洲培训超过20万各类专业技术人才,在华培训超过4万名非方官员和技术人员。中国还为非洲国家在农业、减贫、公共卫生、贸易投资便利化等领域实施了数百个项目,派遣医疗队员1500人次,诊治患者约46万人次。

钱克明表示,今后中国对非洲务实合作将更加注重培养非洲内生发展能力,从过去的“输血”为主向帮助非洲“造血”转变。即将举行的中非合作论坛北京峰会上,中方新一批对非洲合作举措将特别注重培育非洲内生增长能力,包括一些核心的基础设施,特别加大了对人力资源的培训。

同时,今后中国对非洲的务实合作将从“硬”转向“软硬兼顾”,既有基础设施建设,也有发展经验的分享。中国在建设工业园区、经济特区等方面非常有经验,非洲国家对此也感兴趣,下一步双方将尝试分享园区招商引资、优惠政策制定、园区管理等经验。

改革时评

惩戒失信 不以“恶小”不作为

□ 本报评论员 王森

有的事儿,可小可大,比如说占个座。日前,因在高铁上霸占座位的孙某不光“火”遍了网络,还受到了应有的惩罚。据报道,济南铁路公安处依据《治安管理处罚法》,给予孙某治安罚款200元的处罚。铁路客运部门将在铁路征信体系中记录孙某信息,并在一定期限内限制其购票乘坐火车。

其实,在占座视频被广泛传播,并被“人肉搜索”及各种恶搞后,孙某已经通过媒体表达了自己的悔恨和歉意,但铁路部门对他进行的惩处,不光是在管理上补了“一刀”,更重要的是在制度上进行了一个明示。

接到乘客求助,列车乘务和乘警的反应不可谓不及时,对涉事乘客的劝诫不可谓不到位。但从当时的结果看,霸占座位的行为并没有得到及时制止,其中一个重要原因就是乘务人员当时在管理上找不到相应的制度依据。12306客服人员在接受媒体采访时也表示,如果遇到“座霸”现象,除了劝说协调,列车方面没有更多的解决办法,无法强制占座乘客离开,目前针对“占座”行为也尚无具体的处罚规定。济南铁路局方面8月23日也曾回应说,针对“座霸”行为,尚没有具体规定可以参照处理。

占座相对于抢劫、杀人、贪污、盗窃,确实算不上危害严重。公众的不满,除了是对孙某这种“蛮不讲理”的行为不满,更是对“正不压邪”的不满。当时即有评论指出,这种处置方式,暴露出高铁管理的缺失和秉公执法的软弱无力,大大助长了不文明的嚣张行为。现实生活中,类似的“小恶”行为无法得到有效处置的情况并不鲜见,也常常成为引发社会矛盾的导火索。因此,对“小恶”行为,我们绝不能漠然视之,不以为然。

其实,2017年1月实施的《铁路旅客信用记录管理办法》就提出将七种失信行为纳入信用记录,其中包括持伪造、过期等无效车票或冒用挂失补车票乘车;无票乘车、越站(席)乘车且拒不补票等行为。今年5月1日起,由国家发改委、中央文明办、铁路总公司等多部门联合印发实施的《关于在一定期限内适当限制特定严重失信人乘坐火车推动社会信用体系建设的意见》则明确指出,扰乱铁路站车秩序、在动车组列车上吸烟、倒卖车票、无票乘车等行为,都将被列入“失信黑名单”,将在购票乘车等方面受到不同程度的限制。

高铁票上都有购票者的座位信息,按座位号就座是最基本的要求,有票不坐在自己位置上,且未经持票乘客同意,已然属于不当行为,在乘客及乘务员沟通后仍无动于衷,不仅有失道德水准,更是失信行为。孙某受到处罚,并被列入黑名单,完全有法律依据,一点也不冤枉。

随着社会信用体系建设步伐的加快,失信者将真正寸步难行。来自国家发改委的信息显示,截至今年6月底,全国法院累计发布失信被执行人名单1123万例,累计限制购买机票1222万人次,限制购买动车高铁票458万人次。此次,济南铁路公安处及铁路客运部门对孙某的处罚,可以说是通过以案说法的形式,对《铁路旅客信用记录管理办法》进行的解释,明确地告诉恶意占座者,抢占他人座位也会被列入黑名单,失去乘坐火车的权利。

古人说,“勿以恶小而为之。”让霸占座位这样的“小恶”不再嚣张,正是社会信用体系建设的题中之义。

重点推荐

电子商务法草案四审呈五大看点

2版

中央财政支持北方冬季清洁取暖试点范围扩大

2版