

面对爆炸火灾等危险 城市如何转危为安

借鉴国际经验及早识别风险、启动快速有效响应机制及恢复重建

□ 邱爱军 白玮 关婧

近年来,大型突发性事故时有发生。如2015年8月12日,天津滨海新区危险品储蓄仓库突然爆炸,165人遇难、8人失踪、798人受伤;2017年11月18日,北京大兴区西红门镇新建村地下冷库发生火灾,被困73人,19人遇难,8人受伤。在城市面临的急性冲击中,突发性事故虽然起因各有不同,但灾害对城市 and 居民安全的威胁却是毋庸置疑的。因此,如何及早识别风险,降低危险事故发生率?如何在事故发生时快速有效响应?如何增强社区互助,在危机后快速恢复重建?亟须借鉴国际经验。

基多:聚焦非正规住区规划,智慧系统识别风险

基多是厄瓜多尔首都,位于皮钦查山地地质断层的顶部,面临山体滑坡、强降雨、火山爆发、地震和森林火灾等急性冲击的威胁。因此,如何激励基多市民对突发性危险事故做好准备,降低应对城市急性冲击的脆弱性列入基多市政府的重点议题。市政人员调查发现,基多大都会区大约60%的建筑为违章或非正式记录建筑,大批量的违章建筑一旦遭遇突发性火灾或者地震,居民将受到巨大影响。为此,2015年基多制定了大型非正规

住区规划,并在规划中标示了各个区域建筑物的详细物理状况及土地状态,为保护区和高风险地区的住房进行修缮加固或异地安置提供依据。同时,为了让人们对基多的环境威胁和风险有更为详细地了解,基多建立了风险指数信息系统,以评估并识别最脆弱和最易暴露于风险下的区域,以便优先行动。该系统以可视化方式直观显示整个地区的风险分布:通过风险威胁度、暴露区域及建筑系统漏洞的叠加影响除以风险应急响应性,来直观评测建筑物风险程度。该平台对普通市民、社会团体及学术界人员开放。

蒙特利尔:调整完善相关法规和技术要求,应对危险品运输事故

近年来,随着美国和加拿大西部天然气和石油生产的增加,危险货物的运输在北美快速增长。2013年,一列脱轨的油罐车瞬间把魁省梅冈蒂克湖镇的市中心夷为平地,并造成47人遇难;2016年蒙特利尔自动驾驶的40辆油罐车爆炸。蒙特利尔官员意识到需要加强其在城市内运输石油天然气等材料的风险,监管部门加大了对危险品事故的关注及制度改革。一是调整现行运输法律法规。通过与联邦政府的沟通,要求所有货物运输需要有完善

的危险品包装使用鉴定书、包装危险货物技术说明、并在货运物品上标注中英文品名、箱型、危险品级别联合国危险品编码等数据,审批合格的货物才能批准运输;二是改进危险品运输技术措施,工业和技术风险,特别是与整个城市危险货物的运输和储存有关的风险,是市政当局日益关注的另一个问题。蒙特利尔的工业企业每天使用的危险品的存储也会给居民、企业和周围的生态系统带来风险。为此,运输部设有职能部门监督、指导汽车制造商对车辆制动性能、最小稳定车速等技术指标进行监测。并在运输部下设立监测中心进行危险品运输车辆事故模拟试验,并根据试验结果提出新的建议性设计指标;三是将危险品运输纳入城市规划分析因素。蒙特利尔已经在目前和未来的土地利用规划中纳入危险品运输风险分析,从而在经济、环境和安全要求之间取得平衡。

伯克利:制定山区野火疏散交通管制计划

美国伯克利市和旧金山湾区东岸城市曾在城市与荒野交界地区经历破坏性火灾。1923年,一场始于伯克利市东北部“野猫峡谷”的大火被北风吹过伯克利的住宅区,摧毁了近600座建筑物;1991年,在伯克利到

奥克兰山丘间发生的隧道火灾,造成25人丧生,经济损失约达15亿美元。隧道火灾之后,伯克利市采取了一系列措施,包括改进建筑规范、加强植被管理、建立与其他地区消防部门的消防培训和响应合作伙伴关系,使消防员随时准备应对,同时也降低了城市面临野火火灾时的脆弱性。其中,最值得关注的是伯克利市制定了伯克利山野火疏散交通管制计划,因为即使城市市区本身管理较好,山区风力助推的野火风险仍然可能转变为快速蔓延的城市火灾风暴。伯克利市与伯克利徒步者协会合作,建立并维护步行路径,以协助在伯克利山丘开展火灾疏散和消防工作。伯克利山野火疏散交通管制计划考虑了该地区独特的地理和交通挑战,建立了疏散区,疏散路线以及管理人流的必要人员和通信协议,当地居民也可以了解他们家中最佳的疏散路线,包括开车疏散和徒步疏散。

博尔德:创建社区韧性岛,提高社区综合应急能力

博尔德是美国科罗拉多州中北部城市,坐落于落基山脉。2010年9月6日,博尔德县西部山区突然爆发森林大火,到9月9日山火仍继续蔓延。至少135栋房屋、2600公顷林地被焚毁,紧急疏散3500多人,火灾发生后,当地35个部门紧急出动500多名消防队员和9架用于灭火的飞机,展开扑火行动。这场大火被认为是博尔德县历史上最严重的森林火灾。

此次火灾后,博尔德市政府意识到,基础设施和公共设施(如能源、水和卫生设施)的安全和持续运行能够保证市民更好的应对危机事件。因此,博尔德创建了“社区韧性岛”,该岛保证所有关键性服务在危险事故发生时还能保证社区韧性中心网络的连续性。韧性中心包含小规模基础设施系统,这些系统可以在危机事故来临时独立支撑小区内公共系统,并在危机事故期间维持一个庇护设施。同时,该岛在日常阶段还可以作为集会、社区活动、危机宣传教育活动等公共活动场所,例如,作为

移动农贸市场、停放食品卡车、活动诊所、垃圾回收中转站等。这样的设计机制使社区韧性岛的利用率和参与度都很高,无论在日常还是危机期间,都能广泛纳入社区的参与。由于可以对危机事件处理措施进行预先规划,博尔德社区韧性度更好,也能更有效应对危机。社区韧性岛还整合了可再生能源资产,可以为分布式能源系统提供基础元素,包括:基于社区的电力存储、社区微电网开发或其他类型分布式能源的开发利用。

洛杉矶:加强社区应急响应培训,提升社区自我应急能力

洛杉矶市政府通过公私合作伙伴关系,尝试为洛杉矶市民提供社区应急响应培训,培训后的市民成为社区应急响应小组成员。应急响应小组计划最初由洛杉矶市消防局于1985年提出,但当时并没有引起社会重视。直至1987年加利福尼亚威蒂尔峡谷发生了一次大地震,这一机制才得到重视,并推广实施。30多年来,洛杉矶消防局通过指导基本知识,疏散策略以及如何抑制小火,培训了7万多名洛杉矶市民成为社区应急响应小组成员。培训内容包括紧急情况下如何使用无线电设备,以支持搜索急救策略和社区疏散;学习有关急救知识和急救技能,以及帮助救援队展开救援。如:扑火的方法、野火和泥石流风险知识,防止或降低火灾风险的方法,以及如何在发生火灾或泥石流时积极配合疏散响应。为保证培训效果,报名参加者通常需在洛杉矶本地区居住或工作,至少13周岁,同时还要签订一份两年的合同,保证每年至少参加一次洛杉矶市举办的社区活动,与社区救灾反应队保持联系,参加社区救灾培训课程和相关活动。符合这些条件的居民才能申请加入社区救灾反应培训。培训合格者,将获得结业证书和一枚社区救灾反应队徽章。以这些经过训练的居民为骨干,洛杉矶就可以较为充分地发挥邻里委员会和社区应急响应小组团队的作用,有效降低灾害发生率和灾害损失。

(作者单位系中国城市和小城镇改革发展中心)



新学期学消防

8月27日是贵州省遵义市余庆县城关一小新学期开学的第一天,该校组织学生们来到遵义市公安消防支队余庆大队,通过了解消防器材装备、参观体验灭火等方式,让孩子们学习消防知识,进一步增强安全意识。图为学生在消防队员的指导下学习使用灭火器。

新华社发(贺春雨 摄)

街谈巷议

住房公积金还可“加装”更多福利

□ 汪昌莲

浙江杭州市住房保障和房产管理局近日表示,杭州又一项加装电梯便民服务举措落地——符合条件的加装电梯业主,可以申请住房公积金和住房补贴了。这个消息得到了不少“正在加装电梯路上”的业主们举手点赞。截至8月20日,杭州六城区已有395处加装电梯项目通过联合审查,其中37处完工,191处在建。

不可否认,住房公积金管理条例已颁布实施了10多年,在惠及广大购房者的同时,仍存在缴存制度不完善、城市之间资金无法融通、资金提取使用和保值增值渠道偏窄、管理效率和服务水平不高等诸多问题。基于此,2016年新修订的住房公积金管理条例,放宽了公积金的提取条件,如职工自住住房

租金、自住住房物业费,可以使用公积金支付。如今杭州规定老房加装电梯可申请提取公积金,并发放住房补贴,将会惠及更多人群。

换言之,加装电梯可提取公积金,具有样本意义。各地应进一步推进公积金制度改革和管理,使其“加装”更多看得见的福利。首先,应严格执行公积金缴存“限高保低”规定,以此不断缩小小行业间差距。同时,进一步降低放宽公积金提取条件,提高使用率并适度扩大适用范围,不仅可以用于买房、租房、物业和加装电梯,还可以用于养老、医疗,甚至可以用于教育投资等。此外,可采纳专家建议,重新思考住房公积金管理中心的定位,把各地分散的住房公积金管理中心,集中改为政策性的国有住房银行,纳入国家统一的金融监管体系。

资讯速递

北京市街巷整治建起便民站点 完善生活服务圈

本报讯 近日,北京市东城区景山街道疏解整治沙滩后街,在甲2号建起生活性服务综合体,环境好了,生活方便了,群众纷纷点赞。

沙滩后街位于景山公园以东,距离故宫北500米处,全长350米。因邻近旅游景区,小卖部、小饭馆等聚集,不少商户在这里违规开墙打洞、私搭乱建,秩序混乱,环境问题突出。“以前的沙滩后街违建丛生,开墙打洞集中,沙滩后街甲2号一层是一个小型餐馆,主要以接团餐为

主,造成胡同内拥挤不堪。”景山街道办事处副主任芦微介绍说。

按照“板块式推进,区域连片整治”的原则,去年3月起,街道联合城管等部门,集中对沙滩后街进行综合整治,目前所有的开墙打洞、违法建设都已封堵或拆除。

同时,景山街道积极回应群众需求,对临街商户进行转型升级,于去年8月底前建设完成沙滩后街甲2号生活性服务综合体,完善生活服务圈。(李玉坤)

贵州省开展农村老旧房屋专项整治 将于2020年年底全面消除透风漏雨

本报讯 贵州省将用3年时间开展农村老旧住房透风漏雨专项整治,确保老旧住房“顶不漏雨、壁不透风、门窗完好”,以提升农村居住质量。

贵州省政府办公厅近日印发《关于扎实推进农村老旧住房透风漏雨专项整治的通知》明确,今年年底前,贵州将对已脱贫摘帽县和非贫困县完成农村老旧住房透风漏雨专项整治,其他贫困县在申请脱贫摘帽当年完成农

村老旧住房专项整治。2020年年底前,将全面消除农村老旧住房透风漏雨现象。

贵州省将全面开展排查,把存在屋顶渗漏、门窗破损、围护结构透风等现象的房屋列入整治对象,把建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等4类重点对象纳入扶持整治范围。今年9月底前,将完成排查、建立整治台账等工作。

(李 凡)



京沈高铁望京隧道双向正式贯通

8月28日,随着京沈高铁重点控制性工程——望京隧道四台盾构机同时到达位于北京地铁15号线马泉营站附近的2号竖井,京沈高铁望京隧道双向正式贯通。望京隧道全长8公里,是京沈高铁全线唯一一处采用双洞单线盾构技术施工的隧道,同时也是国内首条高铁线路穿越市区采用大直径盾构工艺的隧道。图为中铁十四局工作人员在望京隧道内拆解盾构机。

新华社记者 张晨霖 摄

智能化引领物流发展新变革

“智能化应用与高品质生活高端论坛——智能物流”日前在重庆召开

本报讯 记者雷云锋报道 8月24日,“智能化应用与高品质生活高端论坛——智能物流”在重庆市雾都宾馆召开。论坛分设的行业趋势分享环节,由国家发改委经济贸易司副巡视员吴君杨、中国物流与采购联合会副会长贺登才、国家发改委综合运输研究所所长汪鸣重点介绍了智能物流发展宏观背景、政策取向和下一步主要工作,分享了物流行业数字化、智能化前景,智能化物流发展最新趋势和研究成果及应用等,从物流供给侧视角提出了“物流需求18变”和“物流

供给36计”,为行业发展解感献策。

论坛企业经验分享环节,由传化智联股份有限公司高级副总裁周升学、货车帮科技有限公司副总裁赵强、菜鸟网络政策研究院首席研究员秦磊等企业高管对公路物流互联网信息平台、货车综合服务平台建设发展模式及主要业务板块建设开发,智慧物流新价值、全链畅通新能力、创新驱动新路径、快速迭代新科技等行业发展新思路进行了分享交流。来自重庆本土的重庆智慧物流产业发展有限公司执行董事樊强围绕

物流全产业链云平台建设、智慧物流发展新思路作了发言,重庆长安民生物流有限公司资深总监叶心如就智能物流助推重庆核心产业所做的相关工作及未来发展方向进行了介绍。

中国国际智能产业博览会由重庆市政府、科学技术部、工业和信息化部、中国科学院、中国工程院和中国科学技术协会共同主办,是全球智能产业相关行业组织、企业和专家学者搭建的集产业盛会、前沿展示、赛事路演、交流研讨、智能体验于一体的交流合作平台。“智能化应用与高品质

生活高端论坛——智能物流”是中国国际智能产业博览会的重要组成部分,也是物流业界的盛事。

此次论坛通过智能物流政策发布及解读,物流行业数字化、智能化成果展示及前瞻,智能化物流发展经验分享与交流等形式,为政府、企业和智能化产业相关组织搭建高端对话平台,达成了新共识,形成了新成果,促进了新合作,为我国智能物流的快速发展注入了新的活力。

目前,智能物流已经成为重庆物流业发展的新动力。今年

重庆市出台《重庆市以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划(2018—2020)》,明确提出推动社会智能化发展,加速互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合,加快智能物流工程建设。重庆市将以重庆智能物流云平台、“3+12”物流园区和国际联运通道、城市配送(含快递)、多式联运等特色物流为依托,发展智能物流和互联网物流,着力推进智能物流信息系统、智能仓储、智能装备、智能运输发展,全面提升资源配置有效性,提升全社会物流效率。