

民法典各分编草案更好保护你我权利

草案对我国现行民法通则、物权法、婚姻法等民事法律规范进行全面系统编订纂修，打造新时代保护人民民事权利的“权利法典”

□ 罗 沙 丁小溪

民法典各分编草案8月27日下午初次提请十三届全国人大常委会第五次会议审议，其中包括六编，即物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，共1034条。强调保护人格权、完善婚姻制度、加强对建筑物业主权利的保护……草案对我国现行民法通则、物权法、婚姻法等民事法律规范进行全面系统编订纂修，打造新时代保护人民民事权利的“权利法典”。

设立人格权编

此次提交审议的民法典各分编草案，一大亮点就是单独设立了人格权编。

“人格权是民事主体对其特定的人格利益享有的权利，关系到每个人的人格尊严，是民事主体最基本、最重要的权利。”全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀说，保护人格权、维护人格尊严，是我国法治建设的首要任务，近年来加强人格权保护的呼声和期待较多。

为何要在民法典中单独设立人格权编？沈春耀表示，为了贯彻党的十九大和十九届二中全会关于“保护人民人身权、财产权、人格权”的精神，落实宪法关于“公民的人格尊严不受侵犯”的要求，综合考虑各方面意见，总结我国现有人格权法律规范的实践经验，在民法典中增加人格权编是较为妥当、可取的。

据新华社消息，人格权编主要从民事法律规范的角度规定自然人和其他民事主体人格权的内容、边界和保护方式，不涉及公民政治、社会等方面权利。

保护业主权利

物业擅自改变小区公共部分用途，利用外墙、电梯张贴广告却不知营利去向何方……

对此，民法典物权编草案加强对建筑物业主权利的保

护。其中规定，改变共有部分的用途或者利用共有部分从事经营活动，应当由业主共同决定。草案同时明确，共有部分产生的收益属于业主共有。

此外，民法典合同编草案规定，业主共有部分的经营与收益情况等事项应当以合理形式向业主公开或者向业主大会、业主委员会报告。

“电梯、绿地等小区公共设施属于业主所有，相关的广告收益也理应属于业主。草案的规定，在于解决实践中物业公司侵害业主权利的问题。”中国社科院法学所民法室主任谢鸿飞说。

尊重婚姻自主权

患有医学上认为不应当结婚的疾病者，纵使两情相悦也不允许结婚吗？

“现行婚姻法规定，患有医学上认为不应当结婚的疾病者禁止结婚。这一规定在实践中很难操作，且在对方知情的情况下，是否患有疾病并不必然会影响当事人的结婚意愿。”沈春耀说。

为了尊重当事人的婚姻自主权，民法典婚姻家庭编草案对此作出修改，规定一方患有

严重疾病的，应当在结婚登记前如实告知另一方；不如实告知的，另一方可以向婚姻登记机关或者人民法院请求撤销该婚姻。撤销婚姻的请求，应当自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内提出。

此外，针对轻率离婚现象，草案规定了一个月的离婚冷静期。草案提出：自婚姻登记机关收到离婚登记申请之日起一个月內，任何一方不愿意离婚的，可以向婚姻登记机关撤回离婚申请。

就法定救助义务作出规定

根据人格权编草案，自然人的生命权、身体权、健康权受到侵害或者处于其他危难情形的，负有法定救助义务的机构和人员应当依法及时施救。

中国法学会民法学研究会副秘书长孟强认为，按照法律规定，警察、医师等人员负有这种及时施救的义务，这一规定强化了对自然人基本人身权利的保护，体现了民法典的人文精神和人文关怀。

保护隐私权

——自然人享有隐私权。

——任何组织或者个人不得以刺探、侵扰、泄露、公开等方式侵害他人的隐私权。

——隐私是具有私密性的私人空间、私人活动和私人信息等。

……

针对隐私权和个人信息保护领域存在的突出问题，人格权编草案在现行法律规定基础上进一步强化对隐私权和个人信息的保护，并为即将制定的个人信息保护法留下衔接空间。

“草案首次对隐私权作出了明确的界定，用单独一章对保护隐私权和个人信息进行了详细的规定，有效回应了现实需求。”孟强说。

针对性骚扰作出规定

针对社会各界反映强烈的性骚扰问题，人格权编草案作出了明确规定。

草案规定，违背他人意愿，以言语、行动或者利用从属关系等方式对他人实施性骚扰的，受害人可以依法请求行为人承担民事责任。用人单位应当在工作场所采取合理的预防、投诉、处置等措施，预防和

制止性骚扰行为。

谢鸿飞表示，这意味着用人单位如果没有建立预防、制止性骚扰的机制，就要对受害人承担责任，“从而促使用人单位履行义务，减少和遏制性骚扰行为的发生。”

无偿搭乘事故需赔偿

下班后好心免费搭载顺路的同事一程，却不料发生事故导致同事受伤，这种情况下驾驶人是否需要赔偿。

民法典侵权责任编草案对此作出明确规定：非营运机动车发生交通事故造成无偿搭乘人损害，属于该机动车一方责任的，应当减轻或者免除其赔偿责任，但是机动车使用人有故意或者重大过失的除外。

草案还规定，同时投保机动车强制保险和商业保险的机动车发生交通事故造成损害，属于该机动车一方责任的，先由承保机动车强制保险的保险人在强制保险责任限额范围内予以赔偿；不足部分，由承保机动车商业保险的保险人根据保险合同的约定予以赔偿；仍然不足的，由侵权人赔偿。

新教材送到大山里

新学期临近，由于石家庄市井陘县地处太行山深处，井陘县新华书店将教材义务配送到该县100余个教学点，确保新学期学生们的课本供应。图为新华书店工作人员在井陘县小作镇小作小学搬运教材。

新华社发(张秀科 摄)

中国成为实施智慧城市规模最大国家

100%的副省级以上城市、76%以上的地级城市和32%的县级市，共约500座城市已经明确提出正在建设新型智慧城市

□ 本报记者 王 岩

打开APP了解公交进站信息，动动手指完成看病预约挂号，人脸识别提升安检效率……如今，智能化、智慧化遍布在城市的每个角落，人们似乎已经触摸到了曾经是电影情节的“未来生活”。

当前，我国城镇化水平逐年提高，快速的城镇化进程也让人口拥挤、交通堵塞、空气污染等“城市病”呈高发态势。如何破解“城市病”难题？建设智慧城市是各地正在探寻的良方。2012年底，我国正式启动国家智慧城市试点工作。2014年，国家发改委等8部委联合印发《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》，提出到2020年，建成一批特色鲜明的智慧城市。数据显示，目前我国已有约500座城市已经明确提出或正在建设新型智慧城市。

然而，在智慧城市如火如荼建设的过程中，人们对“智慧城市”的切身感受并不明显。原有

的火车站难题仍亟待解决，却又衍生出共享单车“垃圾成山”等新考题，我们生活的城市真的“智慧”吗？日前，在国家发改委城市和小城镇改革发展中心等举办的2018(第四届)中国智慧城市国际博览会和2018中国智慧城市(国际)创新论坛上，与会专家学者为智慧城市建设面临难题和未来发展建言献策。

让城市发展更加和谐更具活力更可持续

2008年，IBM公司提出的“智慧地球”理念被认为是智慧城市的概念源。那么如何定义智慧城市？智慧城市的内涵是什么？重庆市原市长、十二届全国人大财经委员会副主任委员黄奇帆认为，智慧城市是数字城市与物联网相结合的产物，也是信息时代城市发展的大方向、文明发展的大趋势。“智慧城市的实质是运用现代信息技术，推动城市运行系统的互联、高效和智能，赋予城市智慧感知、智慧反应、智慧管理

的能力，从而为城市人创造更加美好的生活，使城市发展更加和谐、更具活力、更可持续。”

“智慧城市的概念是指智慧技术与城市发展。”十二届全国人大外事委员会副主任委员、蓝迪国际智库专家委员会主席赵白鸽强调，城市发展不仅指经济发展，还包括政治、经济、文化和社会等方面发展的结合。“凡是符合这样标准的，应该是属于智慧城市，而不仅仅是看它的GDP。”

大到政务工作，小到居民出行，近年来，大数据、云计算、人工智能等数字经济正让人们的生活更加智能、更加便利。记者了解到，自智慧城市概念确立以来，全球以智慧化为特征的信息技术，在交通能源、基础设施、医疗教育服务等方面的智能实践和应用效果日益凸显。中国工程院副院长何华武指出，智慧城市作为智慧社会的重要组成部分，是繁荣数字经济、建设数字中国的重要内容 and 途径，是城市建设与发展

的高级阶段。

“智慧城市建设成为解决城市病难题、提升城市竞争力、实现治理体系和治理能力现代化的必然选择。”中国通信企业协会会长苗建华认为，智慧城市是世界发展不可逆转的历史潮流。

黄奇帆表示，推进智慧城市建设，具有提高城镇化质量、推动高质量发展和创造高品质生活三重意义。智慧城市通过物与物、物与人、人与人的互联互通互动，有效解决民生领域长期存在的信息不对称、服务不公平等问题，促进公共服务均等化、优质化，从而更好满足人民群众对美好生活的向往。“加快建设智慧城市的方向是无可争辩的，智慧城市的发展前景是毋庸置疑的。”

不只“高大上”还须“接地气”

“昨天，深圳人的平均年龄是32.02岁。”深圳市经贸信息委主任刘胜告诉记者，“深圳已

建成全市统一的信息资源共享体系。各政府部门每天交换的数据平均超过2000万条，需要哪个部门的数据都可以自主提取。以人口数据库为例，深圳每天的人口情况都在更新，而且可以具体到姓名、年龄，甚至住什么地方、在哪里上班。”

“各地建设热情日益高涨，信息基础设施明显改善，城市服务治理得到创新。”对于近年来我国智慧城市建设取得的成就，十二届全国人大财经委员会副主任委员、国家发改委原副主任彭森给出一组数据，目前我国100%的副省级以上城市、76%以上的地级城市和32%的县级市，共约500座城市已经明确提出正在建设新型智慧城市。

这组直观的数据也印证了中国工程院院士潘云鹤的观点：中国是实施智慧城市规模最大的国家。“当前中国城市还面临管理、交通、污染、千城一面等问题，智慧城市就是要破解这些难题。”

发展论坛

高品质应是在线旅游底色

□ 桂从路

随着人们生活水平的提高，不论是说走就走的旅行，还是在诗和远方获得身心放松，旅游已经成为大众日常休闲的重要方式。文化和旅游部公布的数据显示，上半年国内旅游人数达到28.26亿人次，比上年同期增长11.4%；与此同时，品质游、定制游、跨境游等受到越来越多游客的青睐。一边是旺盛的旅游意愿，一边是日益多元、个性的旅游需求，大众旅游时代的来临不断满足着人们美好生活需要，也激发了日渐丰厚的市场。

一个行业的健康有序发展，规则和治理一刻也不能缺席。旅游产业之所以保持旺盛势头，政策推陈出新、监管优化升级是重要原因。近年来，从印发“十三五”旅游业发展规划完善行业的顶层设计，到实施“鹰眼计划”“利剑行动”破除不合理低价游等市场顽疾，再到开展“黑导游”专项整治斩断非法利益链条，旅游管理部门在维护市场秩序上的努力有目共睹。围绕旅游业的转型升级、提质增效，在建章立制上重点着墨，和谐有序的旅游环境，不仅大大调动了居民外出旅游的意愿，也让旅游业高质量发展的基石更为牢固。

然而也要看到，旅游业转型升级过程中，旧的问题虽然得到有效克服，但一些新问题、新苗头值得警惕。这其中，在线旅游就是一个亟须规范的领域。网上预订酒店入住时一波三折，让原本轻松愉悦的假期败兴而归，事后长达半年的投诉，平台方却置若罔闻……不久前，媒体曝光某网上订票平台存在的各种“陷阱”。对此，北京市旅游委约谈该企业负责人，要求迅速整改、立即下架不合格旅游产品。现实中，遭遇类似情况的消费者不在少数。

互联网和旅游的深度融合，让传统旅游业搭乘上数字化的快车。以治理升级规范新兴旅游经济的产业形态，祛除快速发展乱象，方能对接好人们日益旺盛的旅游需求，迎来旅游的美好时代。

要闻速递

山西:国企投资决策实行终身追责

本报讯 日前山西出台《山西省省属国有企业投资监督管理办法》，要求企业建立投资决策终身责任追究及责任倒查机制，未履行或未正确履行投资管理职责造成国有资产损失以及其他严重不良后果的，由有关部门追究企业领导及相关人员的责任。

同时规定，山西省国资委相关工作人员违反规定造成不良影响的，由国资委责令其改正；造成国有资产损失的，按照干部管理权限对其进行责任追究；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

新管理办法突出风险监管，在以“管资本”为主的前提下，强调“管风险”，并以投资事前风险、事中风险、事后风险为主线，构建规范运行、覆盖全过程的投资监管体制，精细化推进风险防控。

据悉，与2004年成立之初相比，山西省国资委监管企业的资产规模增长近11倍。随着投资规模的大幅提升，投资区域的不断扩大，投资风险逐步加大，新的国有企业投资风险监督管理办法应运而生。（兰 讯）

桂林:要求旅行社暂停组织游客购物

本报讯 据广西桂林市旅游发展改革委透露，为规范旅游市场秩序，目前桂林已要求全市旅行社暂停组织游客赴旅游购物场所。

据悉，根据广西壮族自治区旅游市场突出问题综合治理工作督查组对桂林市旅游市场明察暗访的情况反馈，发现桂林存在“包团式、封闭式”旅游购物销售模式。为进一步规范旅游市场秩序，维护旅游者合法权益，桂林市旅游发展改革委

除了捆绑销售、退票难等套路，大数据杀熟、虚假宣传让人防不胜防，泄露个人隐私、霸王条款等违规行为屡见不鲜。凡此种种，让人们的体验大打折扣。

作为“互联网+”的产品创新，在线旅游为消费者提供了诸多便利。但说到底，旅游离不开“品质”二字。据统计，去年我国在线旅游市场交易规模为7384.1亿元，2018年可能超过万亿元。面对如此庞大的市场蛋糕，在线平台倘若一味热衷于靠资本力量跑马圈地，忽视产品质量和服务品质提升，无疑是舍本逐末，即便能够取得一时成功，长久来看将会丧失用户信任和市场空间。在一家旅游投诉平台上，7月份138条投诉信息中，涉及在线旅游企业就有111条，占总投诉量的80.4%。投诉的日益增加，反映出用户的不满情绪，需要相关企业正视问题、认真反思。

不以规矩，不能成方圆。行业发展出现的普遍性问题，单靠企业自身难以根除，需要用治理升级护航旅游的美好时代，让高品质成为在线旅游的底色。近年来，从成立在线旅游市场监管领导小组办公室，到制定出台《旅行社在线经营与服务规范》，再到相关部门对问题企业及时约谈、处罚督促整改，诸多举措让在线旅游朝着规范化的方向发展。适应新的发展需求，还需要管理部门主动作为。一方面要加强顶层设计、完善法律体系，让在线旅游从无序生长走向科学、合理、有序；另一方面将监督端口前移，把资质入口、产品模式、服务供给等全流程监管起来。

互联网和旅游的深度融合，让传统旅游业搭乘上数字化的快车。以治理升级规范新

兴旅游经济的产业形态，祛除快速发展

乱象，方能对接好人们日益旺盛的旅游需求，迎

来旅游的美好时代。