

# 经济特区应继续发扬敢闯敢试精神

□ 郑新立

兴办经济特区，是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设作出的重大决策。深圳、珠海、汕头、厦门、海南5个经济特区不辱使命，在建设中国特色社会主义伟大历史进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章，在体制改革中发挥了“试验田”作用，在对外开放中发挥了重要“窗口”作用。

## 历史贡献与宝贵经验

经济特区为全国改革开放和社会主义现代化建设作出的重大贡献，可以总结为以下几点：打开计划经济体制缺口。培育社会主义市场经济因素，推动建立并完善社会主义市场经济体制，促进形成势不可挡的改革开放潮流。培养大批外向型人才。经济特区成为培养各类外向型人才最好的学校，现在许多驰骋于国际市场的中国企业家都是从经济特区起步的。推动经济转型升级。经济特区是我国最早对外开放的地区，是对外经济交流最活跃的地区，通过对引进技术的消化、吸收、再创新，在形成具有自主知识产权技术的同时，也推动了对外贸易从加工贸易向一般贸易、产业从劳动密集型为主向资本和技术密集型为主的转型升级。带动全国经济腾飞。在经济特区的示范效应和带动作用下，我国经济焕发出巨大活力，社会主义基本制度与市场经济成功结合，我国快速发展成为世界第二大经济体，创造了中国经济奇迹。

兴办经济特区所取得的发展经验，可以概括为以下几个方面：必须坚持社会主义市场经济改革方向。经济特区在建立健全社会主义市场经济体制方面先行先试，正确处理政府和市场关系，积极稳妥推进市场化改革向广度和深度拓展，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。必须为自主创新营造良好环境。市场竞争归根到底是技术和人

才的竞争。掌握了关键核心技术才能避免受制于人，而关键核心技术是买不来的，只能靠自主创新。经济特区的成功，得益于为自主创新营造了良好环境，激励自主创新行为，积极利用全球创新资源，从而使创新真正成为引领发展的第一动力。

## 面临的新形势与新挑战

目前，我国经济发展不平衡不充分，主要表现在城乡之间、区域之间、经济与社会之间发展不平衡以及发展质量效益还不高、创新能力不够强、实体经济水平有待提高、生态环境保护压力较大等方面。解决这些问题，必须通过加快改革开放，增强发展活力和动力加以解决。经济特区应围绕解决新时代我国社会主要矛盾，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，在技术创新和体制创新方面先行先试，率先打开解决新时代我国社会主要矛盾的突破口。

当前，我国经济发展的外部环境发生明显变化，美国单方面挑起的贸易战给我国经济以及世界经济发展都增加了不确定性因素。我们应积极开拓多元化国际市场，同时注重通过扩大国内需求为经济增长注入强大动能。必须加大研发投入，对行业共性关键技术进行协同攻关，带动行业整体进步。经济特区应力争在关键技术和关键零部件研发上率先突破，努力建成世界一流的技术创新中心；还应在开拓全球市场上发力，增加高附加值产品出口，特别是增加服务贸易出口，为对外贸易稳定增长再立新功。

## 办成改革开放新标杆

在第一批创办的4个经济特区中，深圳已成为全国的技术创新中心，但与发达国家的技术创新中心相比，在创新能力、风险投资、新技术工程化产业化和创办新企业等方面还有一定差距。应认真研究、虚心学习国际经验，加大研究型、创新型大学和重点实验室建设力度，使之成为创新源头和支撑。完善全链条风险投资体系，使风

险投资与技术研发成为推动技术进步的两个车轮。在新时代，经济特区在发展中要把握好新的历史使命和战略定位，在推动形成全面开放新格局和各方面体制机制改革方面先行先试、大胆探索，为全国提供更多可复制可推广的经验。

海南是我国最大的经济特区，地理位置独特，拥有全国最好的生态环境，同时又是相对独立的地理单元，具有成为全国改革开放试验田的独特优势。海南在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用。习近平总书记指出，新时代，海南要高举改革开放旗帜，创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势，努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆，形成更高层次的改革开放新格局。

海南建省办经济特区30年来，勇于突破传统经济体制束缚，经济社会发展取得了令人瞩目的成绩。在庆祝海南建省办经济特区30周年之际，以习近平总书记为核心的党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港

建设，并要求海南着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。这赋予海南经济特区改革开放新的重大责任和使命，彰显了我国扩大对外开放、积极推进经济全球化的决心。

坚持开放为先。实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南应以制度创新为核心，大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。更大力度转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提升政府治理能力。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，推动服务贸易加快发展，推进航运逐步开放。

坚持改革开路。改革是发展的动力源泉。海南要站在更高起点上谋划和推进改革，下大力气破除体制机制弊端，不断解

放和发展社会生产力。坚持解放思想 and 实事求是有机统一，一切从国情出发、从实际出发，多出可复制可推广的经验，带动全国改革步伐。坚持问题导向，从群众关心的事情做起，从群众不满意的地方改起，敢于较真碰硬，勇于破难题、闯难关。强化改革举措系统集成，科学配置各方面资源，加快推进城乡融合发展体制机制、人才体制、财税金融体制、收入分配制度、国有企业等方面的改革，形成更加成熟更加定型的制度体系。

贯彻落实新发展理念。坚持以人民为中心的发展思想，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念办好经济特区。加快建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。深化供给侧结构性改革，整体提升综合竞争力。重点发展现代服务业，加快服务贸易创新发展，促进服务业优化升级，形成以服务型经济为主的产业结构。牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。

（据《人民日报》）



新华社记者 李一博 摄

# 推动高质量发展要加快动力变革

□ 迟福林

推动高质量发展，要紧扣我国社会主要矛盾变化，推动质量变革、效率变革、动力变革，其中加快动力变革是关键和基础，以此切实、持续地提高全要素生产率，从而形成质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

## 加快动力变革是关键

党的十九大报告强调，以供给结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，不断增强我国经济创新力和竞争力。那么，怎么来理解这“三大变革”呢？我理解，质量变革是主体，效率变革是重点，动力变革是关键和基础。

质量是经济发展的基本追求。目前，我国经济发展面临的主要挑战是质量不高，在关键技术、产品质量等方面与发达国家仍有较大差距。适应新时代人民群众需求变化，加快提升供给体系质量，促进经济迈向中高端水平，推动“中国制造”向“中

国智造”、“中国速度”向“中国质量”、“中国产品”向“中国品牌”升级，已成为我国经济实现高质量发展的主要任务。

效率是经济发展的永恒主题。当前，我国经济增长中的低效率问题仍然比较突出。推动效率变革，就是要填平各种低效率洼地，为高质量发展奠定一个稳固基础。

动力是经济发展的源头活水。在新技术、新业态、新产品不断出现，国际经济竞争日益激烈的背景下，实现高质量发展必须把创新作为引领发展的第一动力，加快建设人才强国，加快建设创新型国家。这是推进经济转型升级的必由之路，是推动质量变革、效率变革的必由之路，是释放资源活力、激发增长新动能的必由之路。

需要注意的是，提高全要素生产率是推动“三大变革”的重要目标。从国际经验来看，实现经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须依靠全要素生产率的持续提高，从而形成经济持续增长的动力源泉。同样，推动经济效率变革

与动力变革，最终也要以能否提高全要素生产率及其对高质量发展的贡献为衡量标准。从现实情况看，以提高全要素生产率为目标推进“三大变革”，仍需在完善产权制度和要素市场化配置改革方面破题发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

总的看，推动高质量发展的“三大变革”，动力变革是关键和基础，由此推动效率变革，进而促进质量变革，从而形成质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

## 实现动力变革任务重

需要注意的是，动力变革不是在现有的旧结构下寻找稳增长之“药方”，而是要在经济转型升级的新趋势、新结构下寻找新动能、新增长的源泉。当前和今后一个时期，推动转向高质量发展的动力变革，要做好以下几方面的工作：

要更加重视创新驱动。当前，我国总体进入工业化后期，支撑我国实体经济30多年快速发展的传统要素优势正逐步减

弱，要素价格持续上升，对创新驱动经济发展提出了迫切需求。随着大数据、人工智能等新一轮技术革命的加快推进，创新在经济发展中的地位日益凸显。如果在人工智能、云计算、物联网等领域，在基础研究和应用研究领域再推出一大批重大科技创新成果，将为我国中长期发展注入强大的内生动力。

要更加重视消费拉动。发达国家的发展经验表明，当一国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，投资对经济增长的贡献作用先上升后下降，与之相对应，消费的作用则是先下降后上升。进入发展新时代，近14亿人的消费市场是我国高质量发展的一个重要潜力。此外，消费结构升级还将引领投资结构优化调整。以消费结构升级为导向推进投资转型，进而实现供给结构调整，引导各类资本进入健康、教育、医疗以及新兴产业，这样既有利于解决我国发展不平衡不充分的问题，也将使投资更有效率。

要更加重视绿色发展。当

前，人们对优美生态环境及相关产品的需要日益增长，这既对绿色发展提出新的要求，也是绿色发展的重大机遇。当前，绿色发展、绿色生活已成为全社会的共同愿望和目标追求，关键是要将“绿水青山就是金山银山”的发展理念真正落到实处。这不仅需要开展环境治理，更重要的是要加快形成绿色发展的产业体系与消费体系，走出一条保护与发展并举的新路子。

要更加重视城乡融合发展。当前，破解城乡发展不平衡、农业农村发展不充分的矛盾已成为推动我国高质量发展面临的重大课题。2020年，在以人口城镇化带动城乡融合发展方面实现重要突破，带来的新增消费与投资将为高质量发展注入巨大动能。总的来看，进入发展新阶段，乡村振兴与城乡融合互为条件、相互促进，关键是要按照党的十九大报告的要求，“建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系”，重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。

（据《经济日报》）

声 音

## 科学评价改革开放历史

□ 肖贵清

科学评价改革历史，必须旗帜鲜明地肯定改革成绩，充分重视改革开放划时代的伟大意义，为全面深化改革、避免封闭僵化提供理论和现实依据。这一历史意义首先体现在改革是决定当代中国命运的关键一招，也是新时代全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的根本动力。

改革开放孕育了新时期从理论到实践的伟大创造，把党和人民从僵化思维的束缚中解放出来，以科学态度对待毛泽东思想，紧紧围绕现代化建设中的实际问题创新和发展马克思主义，在新的历史条件下实现了马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的又一次伟大飞跃，开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，为当代中国的一切发展进步提供了实现途径、行动指南、制度保障和价值引领。

改革开放过程中既有成绩，也有问题，但改革开放中的矛盾只能通过进一步深化改革得到解决，停顿和倒退没有出路。党领导人民干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的实际问题。党的十一届三中全会以来，党中央带领全国人民用改革的办法解决了党和国家事业发展中的一系列问题，同时又产生了许多新的矛盾和问题，需要通过改革的办法加以解决。

改革开放是一场深刻革命，其实质是社会主义制度的自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。必须坚持正确方向，推动改革沿着中国特色社会主义道路不断前进。党在改革开放时期制定的政策、创立的理论、取得的成绩不是无源之水、无本之木，而是对改革开放前艰辛探索的继承和发展，只有正确理解和把握

改革开放前后不同历史时期的相互关系，才能更加清楚地判定改革性质、明确改革方向。我们党领导人民进行社会主义建设，有改革开放前和改革开放后两个历史时期，虽然这两个历史时期在进行社会主义建设的思想指导、方针政策、实际工作上有很大差别，但两者决不是彼此割裂的，本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。应当以历史唯物主义的观点正确看待两者关系。

改革开放40年，我国有7亿多人口摆脱贫困，13亿多人民的生活质量和水平大幅度提升，用几十年时间完成了其他国家几百年走过的发展历程。但要使全体中国人民都过上美好生活，需要继续将改革推向深入。新时代继续推进全面深化改革，既要立足社会主义初级阶段的基本国情，又要准确把握社会主要矛盾发生的历史性转变，充分关注人民日益广泛的美好生活需要，着力解决经济社会发展中的不平衡不充分问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

改革开放只有进行时，没有完成时。党的十一届三中全会以来，党以巨大的政治勇气，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断扩大开放，成就举世瞩目。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境。改革取得的实践和理论成果，能够帮助我们更好面对和解决前进中的问题，但不能成为我们骄傲自满的理由，更不能成为我们继续前进的包袱。改革开放事业越前进，新情况新问题也会越多，面临的风险和挑战就会越多。解决这些发展面临的难题，不深化改革不行，改革方向错了也不行，必须不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以更大勇气和智慧将改革开放推向前进。

## 改革是奔着问题去的

□ 赵长茂

问题是时代的声音，也是改革的动因。坚持问题导向，是当前全面深化改革的重要原则和思想方法。可以说，改革的过程就是不断发现问题、分析问题、解决问题的过程。因此，改革必须突出问题意识，坚持问题导向，奔着问题去。

从理论上说，问题是创新的起点，问题引导理论发展。从实践上看，问题是阻碍前进的“拦路虎”，“一山放过一山拦”，然而人类社会又是在不断解决问题的过程中发展进步的，问题本身蕴含着解决问题的方法。共产党人从来不回避问题，历来坚持问题导向，重视发现问题、分析问题和解决问题，并且把发现问题、分析问题和解决问题看成是工作的重要组成部分。

正因为有深刻的问题意识和扎实的解决问题行动，我们突破了一些过去认为不可能突破的关口，解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的问题，从而使改革取得重大进展。在改革攻坚克难的现阶段，奔着问题去是时代的呼唤、实践的要求。改革奔着问题去，必须立足于解决问题，增强改革的针对性，坚持有什么问题就改什么问题，什么问题突出就着力解决什么问题。

奔着问题去的前提是研究和找准问题。这就需要通全

面而深入的调查研究和充分论证，弄清楚问题在哪儿、具体表现是什么、背后的原因是什么，谋定而后动，避免不着边际、无的放矢，避免因问题抓得不准导致改革着力点出现偏差，贻误时机或半途而废。在推进改革的过程中，要经常思考和研究还有哪些问题没有解决，哪些问题解决得不彻底，哪些顽瘴痼疾有待攻克；分析和预判哪些领域可能出现新情况新问题，做到心中有数，准确把脉，超前谋划，精准施策。

解决问题，关键是要瞄着问题出真招实招。空谈误国，实干兴邦。改革目标既定，关键在于落实。改革要触动既得利益，面临诸多风险和挑战，任务艰巨而繁重，不真刀真枪干、脚踏实地干是不行的。蓝图变成现实的唯一途径是实干，特别是作为关键少数的领导干部更要身先士卒、带头实干、撸起袖子加油干。对于肩负重任的各级领导干部而言，不仅要有善于推进改革的智慧，还要有善于推进改革的科学方法，特别是善于从基层和群众中寻找解决问题的办法。在弄清情况的基础上选择和运用科学方法，实现统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局。要坚持一把手抓改革，不仅要从整体上把握，而且要从抓改革方案制定入手，一直抓到部署实施、政策配套，一竿子抓到底。