



改革网



中国改革报
微信公众号

深推全面创新改革试验 着力打造“双创”升级版

国家发改委举行专题新闻发布会,介绍培育壮大新动能有关工作情况

□ 本报记者 李宏伟

国家发改委副秘书长、高技术司司长任志武8月24日在京表示,国家发改委会将深化落实培育壮大新动能的各项举措,加速培育发展战略性新兴产业,加速构建国家创新体系,深入推进全面创新改革试验,着力打造“双创”升级版,不断壮大经济发展的新动能。

关于全面创新改革试验,国家发改委高技术司巡视员伍浩介绍说,目前,169项国务院授权的改革任务已经全面启动;2017年,全面创新改革试验第一批13项改革经验,已经向全国复制推广;近期,第二批经验已基本成熟,正按程序上报国务院批准发布。

在国家发改委当日举行的培育壮大新动能专题新闻发布会上,任志武和伍浩介绍了培育壮大新动能有关工作情况并回答了记者提问。国家发改委政研室副主任、新闻发言人孟玮主持发布会。同时,安徽省发改委总工程师曾艺武、四川省西部办专职副主任杨昕、深圳市发改委副主任蔡羽参加了新闻发布会,并分享了本地区在培育壮大新动能方面的经验做法。

新动能呈现“成长快”“活力强”“业态新”“环境优”

党的十九大报告提出,要坚定实施创新驱动发展战略,加快建设创新型国家,培育新增长点,形成新动能。“培育壮大新动能是深入贯彻创新驱动发展战略,推进供给侧结构性改革,推动实现高质量发展的重要抓手。”孟玮表示。

今年以来,国家出台了一系列扶持创新创业的政策举措,着力培育壮大新兴产业,加快发展数字经济,新旧动能转换明显加快。任志武对此概括为“成长快”“活力强”“业态新”“环境优”。

“成长快”,体现为新动能保持高速增长,对经济发展的引领支撑作用进一步凸显。今年前7个月,高技术制造业、战略性新兴产业增加值同比分别增长11.6%和8.6%,分别快于规模以上工业5.0和2.0个百分点;新动能引领结构优化,高技术制造业占规模以上工业比重已经达到13%,同比提高0.7个百分点;高技术制造业投资同比增长12.2%,增速比全部制造业投资高4.9个百分点。

“活力强”,体现为创新与创业互促共进,发展活力持续增强。近年来,国家发改委会出台了一系列鼓励支持创新创业的政策举措,政策效应正在持续释放,突出表现为创新创业热度不减,新增市场主体量

质齐升。数据显示,今年上半年,全国新设市场主体达998.3万户,同比增长12.5%,目前我国市场主体总量已超过1亿户,达到标志性高点。特别是二季度以来,大众创业意愿持续走高,4月~6月每月新设企业均超过60万户,创历史新高。

“业态新”,体现为互联网与实体经济加速融合,新业态蓬勃涌现。网上零售等新兴消费继续保持快速发展,前7个月,全国网上零售额47,863亿元,同比增长29.3%。互联网与经济社会各领域融合创新不断深化,智能零售、产融共享等新热点持续涌现;行业生态加速重构,互联网企业国际化拓展取得积极成效,投融资持续活跃。

“环境优”,体现为创新生态持续优化,新动能培育的制度保障不断加强。今年上半年以来,党中央、国务院连续出台了优化科研管理提高科研绩效、深化“互联网+政务服务”、加强科研诚信建设、加强知识产权审判领域改革、推进人才评价机制改革等改革文件,进一步破除制约创新创业的制度障碍,释放新动能发展的活力。

创新重点从“软硬”两端发力

今年7月初,联合国世界知识产权组织等机构联合发布了2018年全球创新指数排行榜,中国内地的排名较去年提升了五位,位列17。“这是我们首次进入全球前20名。这个排名,客观反映了我国无论是创新环境还是创新绩效都有明显的改善和提升。”伍浩如是说。

“与发达国家相比,我们仍然有不小的差距,还需要进一步努力。”伍浩表示,下一步,国家发改委会将立足发展改革的职能定位,重点从“软硬”两端发力,一端是要夯实创新基础设施,另一端是要优化创新的制度环境。

在夯实创新基础设施方面,一是在前沿领域加快部署重大科技基础设施,夯实基础研究的物质基础,支持发展前沿交叉研究平台,培育科技创新和经济发展的新增长点。着力打造北京、上海、粤港澳大湾区三个具有全球影响力的科技创新中心,加快推进北京怀柔、上海张江、安徽合肥三个综合性的国家科学中心,要增强原始创新能力。

二是要围绕突破核心关键技术,启动建设一批国家产业创新中心,推动创新资源的集聚和高效利用,构建创新网络,提升产业迈向价值链中高端的能力。

三是要通过政银合作、校企合作、院企合作等方式,充分发挥国家企业技术中心的作用,促进大中



8月24日,国家发改委举行专题新闻发布会,国家发改委副秘书长、高技术司司长任志武和高技术司巡视员伍浩介绍了培育壮大新动能有关工作情况并回答了记者提问。 本报记者 高弘杰 摄

小企业的协同创新,带动产业创新水平整体跃升。

在优化创新制度环境方面,关键是要按照创新驱动发展战略的总体要求,破解体制机制障碍,释放创新活力,通过深化改革、简政放权、优化投资环境、规划引导、加强知识产权保护等多种方式,切实营造有利于创新创业的制度环境。

“要使这些政策更好地落地,要重点推进大众创业万众创新和全面创新改革试验两项工作。”伍浩表示,关于“双创”,一是要推动“双创”上水平,促进“双创”政策更加精准化,更加接地气。二是要推动国家“双创”示范基地高质量建设,更好地提供投资、融资、市场开拓、政策咨询等服务,为创新型中小企业成长壮大发展创造有利的条件。三是要通过“双创”活动周等活动,营造浓厚的创新创业氛围。

“通过两年多来的改革试验,试验区在加强知识产权保护、激发发明人内生动力、创新科技型企业融资新渠道、促进军民创新资源双向流动等方面,探索了一系列行之有效的办法和举措,为营造良好的创新环境,也打开了新的局面。”伍浩举例说,四川开展单位与发明人共同拥有职务成果所有权试点,从根本上调动发明人转化成果的主动性。西南交大用一年多的时间,完成了176项发明专利的所有权分割确权,创办了16家高新技术企业,成果转化数量、转化收益分别是过去五年总和的44倍和82倍。

创新无止境,改革不停步。伍浩表示,国家发改委会将深入推进全面创新改革试验,进一步调动和激发

地方主动推进改革探索的积极性,及时对三年来的改革试验进行系统的总结和评估,复制推广更多更好的改革举措。在此基础上,按照高质量发展要求,研究提出新时代下推进改革试验的新思路、新目标和新举措。同时,会同有关部门进一步加大相关领域改革力度,不断完善创新环境,激发全社会的创新创业热情和活力。

新兴产业蓬勃发展 态势不会改变

8月23日,美国又对价值160亿美元中国商品加征了关税。有记者问“中美经贸摩擦对高技术产业发展有何影响?”,任志武回答说,美国已经明确对涉及500亿美元的中国商品加征关税,其中也包括一部分高技术产品,这样将对对中国、美国乃至全球的高技术企业都会产生一定的影响。但是,全球化创新合作发展的潮流不可阻挡,中国新兴产业蓬勃发展的态势不会发生变化,中国新兴产业、培育新动能、壮大新动能的前景依然十分广阔。

近年来,中国的新兴产业和高技术产业规模一直保持平稳快速增长。任志武认为,一方面,这主要得益于中国主动融入国际创新网络,中国高新技术领域与其他国家的投资、贸易、研发合作日益频繁,已经形成了你中有我、我中有你的发展共同体。同时,中国也在不断扩大对外开放,大幅减少高新技术领域的外商投资限制。

另一方面,中国自身的产业升级和消费升级对新兴产品和新兴

产业发展的促进作用不可忽视。庞大的不断升级的消费市场已经成为助推中国新兴产业加快发展的动力,应用导向的高附加值、高技术产品已经成为产业增长的重要引擎。当前,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。中国的高端消费潜力还将得到极大的释放,消费升级的浪潮不仅能够带来新兴产业发展的巨大空间,同时也能够带动我国产业不断提高质量,创新升级。

新兴产业全球化发展的特征非常显著,产业链、创新链都是全球化布局,各国企业合作分工十分紧密。“美国对中国产品加征关税,其影响将沿着产业链和价值链上下游进行转移,最终影响的可能是包括美国企业和美国采购者在内的多国企业和多国消费者。”任志武表示,下一步,我们将在密切关注中美经贸摩擦所产生的深层次影响的同时,坚持实施创新驱动发展战略,激发大众创业、万众创新的活力,夯实创新发展的基础。同时,我们将坚持对外开放的基本国策,一方面支持企业多元化开拓全球市场,更好地融入全球创新网络;另一方面还要进一步不断优化营商和投资环境,为高新技术领域外商投资创造更好的条件,让各国企业都能分享中国新兴市场加速崛起的发展空间。

》2版



1800多个非法社会组织被取缔或劝散

民政部已连续公布6批涉嫌非法社会组织

本报讯 记者岁正阳报道 日前,民政部举行2018年第三季度例行新闻发布会,民政部新闻发言人陈日发在会上表示,截至目前,民政部连续公布6批涉嫌非法社会组织共300余个。据最新统计,各地取缔、劝散非法社会组织1800多个。

陈日发表示,在社会组织、社会工作、志愿服务方面,民政部打击整治非法社会组织专项行动取得阶段性成果。通过健全社会组织跨部门联合执法机制,规范社会

组织名称管理和涉军社会组织、民办幼儿园等的登记管理,强化社会组织信用监管,严格年度检查,压实业务主管单位职责,加强和改进了对社会组织的管理服务,并出台了《民政部直管社会组织重大事项报告管理暂行办法》。

据了解,2018年4月,民政部、公安部联合部署集中打击整治非法社会组织专项行动,年内将在全国范围内重点打击整治利用“一带一路”建设、“军民融合”“精准扶贫”等国家战略名义骗钱敛财和冠

以“中国”“中华”“国际”等字样开展活动的非法社会组织。截至目前,北京、浙江、山东、深圳等地已集中取缔了“中国人民解放军退伍军人民协会”“深圳市一带一路法律联合会”“全国正义慈善联盟”“中国能源装备协会”“中国数字信息与安全产业联盟”“中国高校深创联盟”“中国雷锋基金会”等一批非法社会组织,取得了较好的打击整治效果,极大震慑了非法社会组织。

此外,在慈善事业方面,陈日发指出,大力支持慈善事业发展,

第十届“中华慈善奖”评选、第六届中国公益慈善项目交流展示会筹办工作稳步推进。截至2018年8月16日,全国共登记认定慈善组织4497个,其中具有公开募捐资格的1056个;共备案公开募捐活动6053项;共备案慈善信托91

笔,信托合同规模9.96亿元。 陈日发介绍说,在基层社会治理方面,目前已基本完成基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码赋码工作,为60多万个村(居)委会赋予特别法人统一信用代码。



改革时评

用好改革开放这个关键一招

□ 新华社评论员

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是实现中华民族伟大复兴的关键一招。这是回首来路、披荆斩棘的深刻总结,更是走向未来、攻坚克难的必然选择。

驻足改革开放40周年的时间节点,神州大地翻天覆地的变化令人惊叹。从人均GDP由1978年的160美元增长到2017年超过8800美元,7亿多人脱贫,对世界经济增长的贡献率超过30%,无论是在经济社会发展的宏大叙事中审视,还是以个体生活变化的微观视角去观察,都能清晰看到“关键一招”深刻改变了当代中国和中国人民的命运,也深刻影响着世界发展的进程。

发展是硬道理,实力是真底气。改革开放40年巨大成就重塑了中国经济社会版图,为中国人的自信筑起最坚实的基座。正如习近平总书记所指出的:“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”

改革开放只有进行时、没有完成时。过去面临发展问题,发展起来以后又有新问题,改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。面对错综复杂、竞争日趋激烈的国际环境,面对新老问题交织、新旧矛盾叠加的国内发展挑战,唯有坚定不移深化改革、扩大开放,才能奋力开创发展的新境界。

改革由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。如何把过剩产能压下去,把中高端产品供给能力提上来,凸显经济结构转型升级的紧迫性;既要金山银山,又要绿水青山,如何走出“先污染后治理”的路径依赖,考验污染防治的决心和智慧。正所谓“入之愈深,其进愈难”,从深入推进供给侧结构性改革到打好“三大攻坚战”,每一项任务都是难啃的硬骨头。唯有正视问题,向突出问题聚焦发力,把改革任务抓实、举措落实、督察做实,各项改革才能蹄疾步稳、落地见效,更好推动我国经济迈向高质量发展阶段。

改革为了人民,改革依靠人民,坚持以人民为中心,是改革深入推进的动力源泉。今年以来,聚焦百姓的操心事、烦心事,教育、医疗、住房等民生领域改革有序推进;减少“奇葩证明”,提升服务质量,“互联网+政务服务”助力打通服务群众的“最后一公里”;“放管服”改革成效进一步显现,今年上半年我国新设市场主体同比增长12.5%,5月开始实施的深化增值税改革首月就实现净减税348亿元,进一步释放了市场活力。让改革更好对接广大人民的需求,切实增强人民群众、市场主体对改革的获得感,从而把各方面的积极性充分调动起来,为推进改革汇聚磅礴力量。

首批民航领域 鼓励民间投资项目清单公布

清单共28个项目,预计总投资规模达1100亿元

本报讯 《民航领域鼓励民间投资项目清单》23日由民航局、国家发改委联合对外公布。清单共28个项目,预计总投资规模达1100亿元。

清单涵盖了运输机场建设、通用机场建设、货运物流、飞机维修、航空救援等民航传统领域项目以及无人机物流配送、无人机飞行校验、航行新技术、机载数据通信等民航新兴领域项目;涉及固定资产投资、新技术研发应用、企业混合所有制改革等不同类型项目。项目的实施,将优化民航领域投资结构,有利于激发民航传统领域市场活力,提升企业管理能力,有利于加快新兴领域科技研发、标准制定和市场开拓,推动民航供给侧结构性改革和民航行业高质量发展。

清单项目主要包括鄂州民用机场等11个已确定民间投资方向项目和呼和浩特新机场等17个拟吸引民间投资项目。对于已确定民间投资方向项目,有关方面将从“项目落地”“能发展”的角度,加快推进项目前期工作和实施建设,尽快投产形成示范引领带动作用;对于拟吸引民间投资项目,有关方面将采取多种方式向社会推介,鼓励民间资本积极参与。民航局、国家发改委还将根据本批项目进展情况,适时推出第二批项目清单。(齐中熙 胡若瀚)