

# 群策群力 开创安全生产事业新局面

## 湖北仙桃市多部门联动构建安全预防体系，促安全生产管理再上新台阶

□ 本报记者 李建飞  
□ 胡玉林 颜芳

“如果没有市安监局的帮助指导，公司肯定要走不少弯路，不仅项目进度要拖慢，还会浪费一笔建设费。”说起与湖北仙桃市安监局的“往事”，湖北绿色家园精细化工有限责任公司（以下简称绿色家园）副总经理熊锬感概颇多。

和绿色家园一样，湖北仙隆化工股份有限公司（以下简称仙隆化工）、湖北新蓝天新材料股份有限公司（以下简称新蓝天）、湖北仙氟化工有限公司（以下简称仙氟化工）、仙桃市中星电子有限公司（以下简称中星电子）、仙桃市力鼎化工有限公司等企业都是在政府相关部门的帮助指导下完成技改，成功实现转型升级。

近年来，仙桃市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院、湖北省委省政府关于安全生产工作的决策部署，强化安全红线意识、落实安全责任、推进依法治理、深化专项整治、深化改革创新，夯实安全基础，将安全生产理念渗透到招商引资、园区管理、城市发展的各个环节，开创了经济转型高质量发展新局面。

### 招商源头把关 严防招“伤”引“灾”

仙桃市紧邻武汉，公路四通八达，距武汉天河机场、汉口火车站、长江武汉港均只有1小时车程。优越的区位交通条件为仙桃从农业城市向新型工业城市转型提供了有力支撑。

“转型期，政府招商引资项目较多，但是安全是所有企业落户的第一关。”仙桃市安监局负责人告诉记者，“是否引进项目，安全生产是一票否决项。”

为深化安全生产源头治理，该市建立招商引资项目会审制度，成立了由市长周文霞任组长的招商引资项目会审工作组，由安监部门对拟引进项目的安全风险进行评估，安全风险高、职业病危害因素不可控的项目将中止引进，把安全生产工作放在招商引资的第一位，严防招“伤”引“灾”。

西流河镇党委书记杨俊武说，印象最深的是一年前的一次招商引资会。会上，市长周文霞就一个危险化学品生产大型项目询问安监局和镇相关负责人的意见，由于该项目不符合危险化学品企业选址规划要求，被市安监局亮了红灯。之后，周文霞的态度很坚决：“安全不过关，一切免谈。”

仅2017年，仙桃市安监局就对252个招商引资项目实施安全生产和职业健康预审查，对存在重大风险的项目实施“一票否决”，谢绝入园。

### 强化队伍建设 提高基层执法水平

截至目前，仙桃市共有各类企业17.47万家，而市安监局安全监管人员只有87人，不能满足安全监管需求。由于安全监管工作涉及行业门类多，对监管人员业务素质要求较高且责任重大，导致部分安监干部不尽心，对安全监管工作无从下手，产生了厌倦情绪。

面对现实，市安监局提请市政府出台了《关于加强基层安监队伍建设的意见》，要求每个镇办场园要有2名以上的编内公务员担任安全监管员，在经济发达快、所辖企业较多的乡镇成立安监站，保证每个镇级安监队伍办公经费和办公条件。日常执法过程中，安监局将安全生产简易执法权下放到基层安监队伍，提高了基层安全监管员的权威和执法效果。

据仙桃市安监局局长潘安方介绍，为充分调动镇级安监干部职工工作激情，激发其创造性开展工作，他们建立了一套科学的激励奖惩制度。组



仙桃市委书记胡玖明（右）到中星电子调研

织各职能部门对镇级安监队伍全年安全生产工作考核，对年度内优秀的安监干部，经考核后由当地政府给予个人一个月基本工资的奖金奖励；建立安监岗位奖励制度，对经培训考试取得省、市安监局颁发的《安全生产监察执法证》的在岗安监人员，每人每月岗位奖励200元，较好地调动了基层安监干部的工作积极性。

### 建立部门联动 确保监管无缝覆盖

随着到仙桃投资兴办的企业增多，企业安全监管压力与日俱增。截至目前，仙桃市聚集了1家国家级高新区、1家工业园区、1家经济开发区，共计76家高新技术企业，初步形成了生物医药、新材料、新能源、电子信息、装备制造等五大产业集群。但由于安监机构和人员配置没有跟上发展步伐，导致基层执法力量捉襟见肘。

为解决这个问题，安监局积极联系各园区，成立专班履行管理职责，指导、协调、监督检查园区内各单位的安全生产工作。

仙桃经济开发区化工产业园是经湖北省发改委批准设立的湖北省最后一个化工产业开发区，规划总面积1万亩。园区基础设施完善、交通网络便捷、配套服务高效，重点引进高科技、高投入、高附加值的环境友好型工业项目，大力培植市场前景好、发展潜力大的成长型企业。

“以前园区企业不多，安全生产、环保、食品安全等都归安监局管。近几年，政府鼓励各大化工企业转型升级，淘汰落后产能，将转型成功的精细化工企业搬到化工产业园，搬过来的企业越来越多，以前那种单一管理的方式行不通了。”园区管委会党总支书记郑凯向记者介绍说，“安监局和园区管委会实行安全生产联动，定期开展拉网式、地毯式排查，时刻保持狠抓安全生产的高压态势和齐抓共管的浓厚氛围；落实党政同责、一岗双责、失职追责，严厉打击非法违法行为，严肃查处安全生产不达标、问题整改不落实、对群众生命财产安全不负责任的企业和个人。”

仙桃市将不符合安全条件的企业拒之门外，对落户的企业则采取全方位服务进行监管，并积极推行执法先服务、执法先普法理念，将服务融入安全监管执法过程，提高安全监管执法实效。

“以前觉得安全检查就是挑毛病，现在沟通交流多了，才晓得只有安全生产才能使我们成为百年企业，慢慢理解了他们的苦心。”绿色家园副总经理熊锬对安监局推行的服务型监管表示非常满意。

据介绍，每年初，市安监局都会召集重点生产经营单位负责人参加监管执法计划会，向企业发放监管执法内容告知卡，讲清讲透企业必须落实的责任和义务。对此，企业的反响不错。

自入驻园区以来，仙隆化工安全负责人杨波每年都会参加这个会议。

他说：“随着监管要求的不断提高，企业对安全管理也越来越重视，对安全生产各项投入更是无条件支持。作为分管安全生产的负责人，我更有信心做好安全管理工作。”

### 签订责任状 建立督查督办台账

为进一步强化落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，近几年来，安监局充分发挥统筹、协调和综合监管的工作职能，针对各镇办场园和市直主管部门的职能特点，每年都与全市26个镇、办、场、园区和单位签订安全生产责任状。

仙桃市先后制定了《仙桃市安全生产责任目标考核评分细则》《仙桃市安全生产一票否决和黄牌警告实施办法》《仙桃市安全生产问责约谈谈话制度》，印发了《仙桃市集中开展安全生产领域“打非治违”专项行动实施方案》和《仙桃市危险化学品安全综合治理实施方案》，组织召开多个相关部门的联席会议，就“打非治违”专项行动工作进行了专题部署。按照“四不放过”的原则，对发生安全生产事故的企业进行处理，对企业所在镇办主要负责人进行问责约谈，对超出年初下达事故控制指标的单位和部门，严格实行安全生产“一票否决”。

“安全责任状”是固化责任的有力措施，既是压力，也是动力。按照仙桃市委、市政府的要求，市纪委、市监察委着力抓好“安全责任状”制度的督查和问责，对已签订“安全责任状”后报送的检查材料实行全过程跟踪督查，建立督查督办问题台账，对隐患排查不到位、整治不彻底、责任不落实，因失职渎职引发生产安全事故的，严肃追究直接责任人责任，从制度上压实安全生产领导责任。

除了政府的领导责任、监管责任，仙桃市还通过开展专项检查和丰富的安全文化宣传活动，正面激励和负面惩戒相结合，督促企业落实主体责任。比如，开展重点企业领域重点企业隐患排查、商贸流通领域安全隐患大排查、评选安全生产先进个人和先进单位、创建安全文化建设示范企业等，充分体现了服务型监管部门的理念。

### 狠抓隐患排查 安全管理未雨绸缪

2018年5月29日上午9点30分，液氯灌区氯气检测器报警，经现场确认发现液氯管道有漏点，现场人员立刻向中控和指挥中心报告情况，并请示启动应急预案，关闭液氯管线上各阀门，派两名专业处置堵漏人员和监护人员穿戴好防护服和正压式空气呼吸器紧急堵漏，应急抢险组使用消防水炮对液氯灌区四周进行喷洒吸收氯气，警戒疏散组根据风向进行人员疏散和现场隔离。这是“绿色家园”在安监局的指导下在该公司液氯灌区组织的氯气泄漏事故应急演练。据了解，为了贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”方针，强化企业应对事故自救和抢险技能，最大限度地减少事故损失和影响，保障员工和附近居民的生命财产安全，安监局多次安排指导辖区各化工企业进行应急演练。



仙桃市市长周文霞（前排左一）到仙氟化工调研

多年来，仙桃市委、市政府牢记安全生产是发展的基本底线，以防范和遏制安全生产事故为目标，抓好安全生产工作。市委书记胡玖明、市长周文霞多次赴绿色家园、仙隆化工、新蓝天、仙氟化工、中星电子等重点工业企业调研并召开安全生产专题会议。

胡玖明要求全市上下坚持“清晨之问”，杜绝侥幸心理、麻痹思想，始终把人民群众生命安全放在首位；持之以恒地开展安全生产大检查，全面彻底堵塞漏洞、排除隐患；敢于动真碰硬，对于违法违规企业，该关则关，该罚则罚，该整改则整改。

2018年1月天寒地冻，为做好低温雨雪极端天气下的安全生产工作，严防各类安全事故发生，市安监局迅速行动，以局长潘安方为组长的执法检查组对全市重点企业、重点场所进行全方位安全检查，重点检查危险化学品、烟花爆竹企业、天然气门站、渡口、客运站和集贸市场等，开展低温雨雪冰冻天气防范应对工作，督促指导企业落实安全防范措施，确保人民生命财产安全。

2018年8月，为确保高温、汛期期间的安全形势稳定，安监局对34家工贸企业开展为期7天的安全隐患大排查、大整治、大督办活动。检查组对企业安全生产制度、机构、投入、培训以及风险辨识、隐患排查、应急管理等情况进行全面检查，并对前期隐患排查情况进行督办。共查出各类隐患205处，现场整改103处，督办整改102处。

据潘安方介绍，除了正常的排查整治活动，在大型节假日期间，安监局全体工作人员齐上阵，重点巡查可能存在安全隐患的企业和地段，保障市民度过安全的节日。

### 倾力回馈桑梓 致富不忘社会责任

“要不是有金伟这个‘家’，真不知道这几年能不能挺过来。”这是4月27日喻兵祥在湖北金伟新材料有限公司（以下简称“金伟”）对记者说得最多的一句话。今年44岁的喻兵祥看上去比实际年龄显得大一些。左腿残疾的他早年与妻子在老家张沟镇凤凰村卖早点维持生计，因不善经营而不得不另谋生路。5年前夫妻俩来到“金伟”打工，丈夫先后做过门卫、干过仓管，妻子当了一名普工。然而安定的日子没能伴随喻兵祥一家多久，3年前妻子患上肾衰竭，本就艰辛的家庭更是雪上加霜。“老婆看病治疗先后花了4万多元，小孩还未成年，全家就靠我一人支撑。”喻兵祥说，厂里对自己百般照顾，不仅调到工资更高的岗位，还不能工作的妻子发放基本工资。

像喻兵祥这样的残疾员工，在“金伟”的两个厂有110多人，大部分都是政府精准扶贫的帮扶对象。“肖总没有

低看我们这些人，总是尽量照顾。”喻兵祥所说的肖总，就是金伟集团的创始人肖金洲。

经过十几年的打拼，金伟集团已拥有金伟新材料、金伟机械两家公司，年产值4亿多元。从2001年创业之初，肖金洲就开始接纳残疾人，特别是开展精准扶贫工作以来，金伟集团残疾员工占比高达90%。“只要给残疾人机会，他们一样能为社会创造财富。”肖金洲说。

“金伟新材料在项目选址、落地和技术创新方面都得到了开发区化工产业园管委会和安监局的大力支持，作为企业家不仅要履行社会责任，也要为政府分忧。随着企业的发展壮大，我还会给更多的残疾人提供就业岗位，让他们自食其力并得到社会各界的尊重和关爱。”肖金洲用自己的行动为众多残疾人点亮希望之灯。

作为仙桃市涉农龙头企业的仙氟化工创建于1971年，是一家从事化学肥料、化工原料和精细化学品等综合研发、生产和销售的国家高新技术企业，是湖北省磷复肥生产基地，企业拥有自营进出口权，系列产品畅销全国，并远销欧、美等30多个国家和地区。蓬勃发展的仙氟化工始终没有忘记回报社会和桑梓，每年春耕期间，仙氟化工都会组织“送肥下乡、上门服务”活动，急群众之所急，及时为困难群众解决春耕春种用肥需求，提高农民的种植技术水平，为推动精准扶贫工作和生态乡村建设发挥积极作用。

### 产学研合作 打造安全高效品牌

专注于有机硅研发和生产的新蓝天是仙桃本土民营企业，于1999年创办。19年间公司一路发展壮大，产值从100万元增长到10亿元。公司投资5000万元建设技术研发中心，先后与武汉大学、教育部有机硅重点实验室等科研单位建立长期产学研合作机制，拥有31项自主知识产权和核心产品关键技术，已成为国内最大的有机硅交联剂、偶联剂、催化剂生产与研发的国家高新技术企业，先后被评为湖北民营经济十大创新企业、湖北最具投资潜力企业，2014年、2015年连续两年荣获SAGSI世界硅烷排名第一，公司主导产品有机硅交联剂国内市场

占有率连续7年达70%。新蓝天的发展历程，是仙桃民营企业从无到有、从弱到强、从乡村走向世界的典型。

面对仙桃市安全生产和环保督查双要求，早在化工产业园成立之初，新蓝天克服重重困难，第一个率先实现了整体搬迁，一年半时间建成投产，建设过程中始终践行“安全环保先行”理念。截至目前，新蓝天持续投入环保资金8000万元，建成日处理5000吨污水的环保设施，2015年在园区率先实现了“雨污分流、污水高架、雨水明沟、一企一管”，并配备全程DCS自动化控制的现代化模式。

当利益与环保冲突时，新蓝天的选择是果断的。2011年，D-20甲基三甲氧基硅烷产品市场前景很好，当时该产品是新蓝天的拳头产品，由于环保处理难以达标，公司决策果断放弃生产并拆除价值不菲的生产线。新蓝天每年还投入安全生产专项资金2000万元，专门用于安全生产管理工作。公司设立了安全科，安全专员设立到每个生产车间、每个班次。

据新蓝天董事长冯才虎介绍，搬进化工产业园后，市委、市政府给予了大力支持和帮助，尤其是在新厂区建设基本完工、即将投产运营时，市委书记胡玖明、市长周文霞多次到现场办公，协调解决问题。冯才虎表示，新蓝天将持续注重安全和环保，技术不成熟的项目坚决不生产，有安全隐患的项目坚决下马。

“尽管生产线满负荷运行，但生产的四氯化钛仍然供不应求，订单太多，实在是赶不过来……”中星电子的负责人赵中友挂断欧美客户的催货电话跟记者说道。

从一家产品单一的化工厂到中国最大钛原料生产基地，中星电子产值从不足200万元攀升到数亿元。大学毕业创业的赵中友，“忽悠”了几个志同道合的大学同学来到仙桃沙湖原种场创办了“中星电子”，至今已有18年。中星电子依靠科技创新实现了腾飞，特别是通过氯化法生产的高品质四氯化钛产品，不仅污染大大降低，而且生产工艺更加安全，受到国内外客户青睐，坐稳国内行业“老大”地位。

虽然市场占有率已处于行业领先，但赵中友及中星核心团队的梦想远不止如此。“我们将紧跟时代潮流，更新思路理念，牢固树立‘吃安全饭、发品牌财’的价值取向，制定远高于国家行业标准的安全和环保标准，争做让政府放心、让群众安心的优质百年企业。”赵中友笑着告诉记者。

新蓝天、中星电子是仙桃市工业企业持续发力、推动高质量发展的生动例证。据统计，1月-6月，该市规模以上工业完成总产值505.6亿元，同比增长13.6%，高于去年同期3.4个百分点。规模以上工业增加值增速7.8%，高于去年同期2.9个百分点。仅绿色家园投产项目高开高走，实现销售4.7亿元，同比增长16.6%，入库国税2449万元，同比增长47.2%。仙桃市工业经济好于同期，超出预期，交出了一份亮丽成绩单。

作风建设驰而不息，安全监管锲而不舍。仙桃市认真贯彻落实习近平总书记对安全生产工作重要指示精神，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，坚持安全发展、改革创新、依法监管、源头防控、系统治理原则，时刻把群众生命安全放在心上，始终把安全生产责任扛在肩上，牢牢把安全生产工作抓在手上。

（本文配图由仙桃市安监局提供）



新蓝天公司厂区鸟瞰