

“三多四联”“不见面” 审批提速“864”

南京深入实施改革系列行动,全力打造法治化、国际化、便利化一流营商环境

□ 本报记者 田新元

“远程办照不见面,见面办照无纸化。”南京市栖霞区“商事登记不见面审批”APP上线后,初试创业的徐燕通过身份认证、人相对比、电子签名等操作,仅20分钟后全国第一张“不见面审批”的营业执照便诞生了。

“不见面审批”一经问世便广受关注,相关经验做法得到国务院领导及中编办、江苏省委省政府领导的高度肯定,这一制度创新迅速成为全省名片,并得以推广。截至2017年底,南京市“不见面审批”事项达到10,593项,占全市审批(服务)事项的86.16%，“不见面审批”事项办件量达24万件。

“不见面审批”是南京市优化营商环境的一个缩影。近年来,南京市创新机制、深化改革,一步一个脚印,取得一个又一个全国第一,努力把南京打造成为营商环境最优城市。

争取“不见面” 确保“很安全”

2018年,南京市栖霞区在“不见面审批”1.0版基础上,提出“远程办照不见面,见面办照无纸化”的新模式,推出了“不见面审批”2.0版。

“不见面审批”2.0版以投资主体及相关当事人为信用单元,构建以真实场景、身份、意愿、信誉和联系方式为一体、自愿选择为基础的“五个真实、一个自愿”新制度,严把市场准入主体、投资主体、相关人员的信用准入关。

具体做法是:开发“微信版”不见面审批系统,设立网上虚拟“服务柜台”,在微信公众号“服务柜台”上,申请人与受理员通过语音、视频、文字实时交流;即

时人脸照相和后台人脸识别实时一致验证;“当场”提交相关法律文书,“当场”粘贴身份证明、“当场”在手机上实时签名,实现当事人真实意愿表达。受理人员“当场”将相关审批结果告知申请当事人,当事人如有涉及严重失信的则直接拒绝,如有其他层次失信的则要求当事人进行信用自我救济,系统自动采集申请相关当事人的联系方式。申请当事人自愿选择领取执照方式,可以免费邮寄送达,全程不出家门、把事办成,审批事项实现在线办理、当场办结、当场邮寄或领取执照。

作为“不见面审批”的新举措,南京市首创房产交易与不动产登记全业务一体化办理。以“互联网+政务服务”平台为支撑,建设房产交易与不动产登记一体化网上办理平台,全过程只需“一次取号、一窗受理、一键缴费、一网办结”。该平台有效整合了房产、国土、公安、民政等部门19个系统120多个数据接口;将存量房交易办理环节由18个缩减至3个,提交材料由19份减少至9份以内;将以往存量房交易往返大厅5次~6次减少到1次;利用区块链技术,实现数据全生命周期的可追溯性,确保了安全高效应用与共享。

虽然审批要争取“不见面”,但是结果可确保“很安全”。通过视频对话、人证核对、电子签名、手机验证等方式,能及时查验“不见面”审批中申请人的真实身份和真实意愿。此外,审批结果同步推送到综合执法信息平台 and 法人信息库,综合执法大队进行逐一巡查落实,确保事中事后监管,保障审批安全。

行政审批的便捷化,不仅让商事审批很顺畅,更让居民百姓从中受益。“我早就想给孩子

更换首诊医院了,但工作太忙,一直没时间处理这事儿。”居民余永娟说,后来通过街道的微信公众号,与全科社工视频对话,并上传孩子医保卡照片、电子签名。“前后只花了10多分钟,不出门就把这事儿办妥了。”

工作限时办 群众很方便

“‘864’是南京自加压力,拿出了啃‘硬骨头’的决心,不仅改革力度高于国家标准,速度也明显快于国内其他城市。”南京市一位工作人员说。

由于审批程序多、审批主体多、审批时间长,工程建设项目一直是行政审批改革中难啃的“硬骨头”。作为全国16个试点地区之一,南京市率先启动工程建设项目审批制度改革试点。《南京市工程建设项目审批制度改革试点实施方案》要求,审批时限目标为“864”,即:到2018年底前,除重大工程建设项目外,政府投资项目从申报立项用地规划许可证阶段到办理产权登记,审批时间控制在60个工作日内;带方案出让用地的社会投资项目及小型社会投资项目,从取得用地到办理产权登记,审批时间控制在40个工作日内。这样的改革目标,将实现工程项目审批“受理后服务最优、受理后时间最短”。

根据江苏省的安排,南京市大力推进“3550”改革,即指3个工作日内开办企业、5个工作日内获得不动产登记、50个工作日内取得工业建设项目施工许可证,用数字明确办事时限。

南京市将投资项目审批归并为立项、用地、规划、施工、验收等五大环节,通过业务办理

平台对接,建立“一次性告知、同步受理、抄告相关、联审会办、限时办结、效能监察”网上并联审批运行机制,超过7300个项目通过网上预审获得项目代码,投资建设项目的报建审批效率大幅提升。

企业开办登记和个体工商户开业登记实施全程电子化办理模式,实现了有限合伙企业登记的应用、受理、核准、发照、电子档案管理的全程电子化。截至2018年1月底,全程电子化登记总量达18.33万户,发放电子营业执照8万份,网上登记率达98%。南京在全国率先试点“政银合作”,以银行网点代办模式助力商事制度改革,全市范围的工商银行、建设银行、农业银行、中国银行等银行网点都可代办商事登记服务,覆盖各区(园区),为投资者就近办理注册登记提供了便利。

早在2015年,南京就先后出台了“三多四联”(多评合一、多规合一、多图联审、联合踏勘、联合测绘、联合验收、区域性联合评价)制度措施,多年来持续推进,取得了积极成效。通过“多评合一”,实现了“统一界定范围、一次发布需求、中介承诺服务、业主择优选择、同步评估评审、结果实时考核”的服务管理模式,为建设单位节省了时、精力和经费。

建设“多规合一”业务协同平台是供给侧结构性改革中的制度供给改革,也是政府深化“放管服”改革、着力优化营商环境的重要内容。南京市充分发挥信息资源和信用资源,建设市场主体受惠到联动的项目

协同审批监管子平台、空间信息管理平台、主体功能区制度管理平台,让市场主体感知到“受理前服务指导最优、受理后审批时间最短”。通过“多规合一”,构建了“一个工作目标、一套协调标准、一个编制体系、一张规划蓝图、一个信息平台、一张审批表格”的协同机制,项目通过率达到85%以上。

通过“多图联审”,建设项目报建的申请材料和办理环节分别压缩25%、63%,办理时限由原来的60个工作日,提速至10个工作日即可办结。在园区实施“区域性联合评价”以来,联合评价成果由落户该区域内的项目免费共享,不再重复评估,为入园企业节省评估费用近2000万元。实施“联合踏勘、联合测绘、联合验收”后,形成了“统一受理、集中会办、各司其职、限时办结”的联合审批机制,投资建设项目审批效率进一步提升。

深化“放管服” 当好“店小二”

“春节前签约,春节后动工,在上汽集团以往投资中还没有碰到过。事实证明,把新车型项目落户在江宁是十分正确的决策,对代办服务给予点赞!”上汽大通项目负责人说,项目建成投产后将形成40万辆整车年产量,年产值350亿元。江宁区在南京市委市政府的直接推动下,该项目从签约到动工只用了不到30个工作日。

》3版



智慧海淀：科技创新跑出“加速度”

北京市海淀区力争2020年基本建成“城市大脑”,形成较完善的感知、互联、分析、响应、应用五大系统,初步实现智能化城市治理体系

□ 本报记者 李宏伟

“通过远程医疗技术,当地居民不用坐车排队挂号,就能在家门口让大医院的专家为自己看病。”“智慧平台可以为老年人提供在线生命体征监测,每天定时提醒老年人服药。老人还可以通过平台进行智能呼叫。”“在‘教育云’平台,通过巡查设备、终端设备、APP移动设备对教育教学实际情况进行数据转化,可以为学生提供个性化教育服务。”……这仅仅是北京市海淀区在“智慧卫生”“智慧教育”建设方面的缩影。

近年来,在建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区的过程中,北京海淀区摸索出了一条持续推进改革先行先试、强化创新制度和政策供给的新型发展道路,科技创新跑出了“加速度”。

日前,在北京海淀区“智慧海淀”建设媒体交流会上,北京市海淀区经济和信息化办公室主任何建吾表示,海淀区率先以购买服务方式建成了全国首家区级综合性政务云平台,并首批通过了中央网信办政务云网络安全审查,并获“增强级”

认证;率先在北京市实现区级公共服务区域免费无线网络全覆盖;率先建成北京市首个区级政务光缆专网,实现了万兆到汇聚、千兆到楼层、百兆到桌面的网络速度。

智慧服务提升居民幸福感

近日发布的《北京人工智能产业发展白皮书(2018)》指出,北京市人工智能企业60.96%聚集在海淀区。作为中关村国家自主创新示范区的核心区,海淀区在“智慧城市”的创建上无疑已经走在了全国的前列。

在智慧教育方面,依托新一代信息技术打造教育信息生态系统,实现信息技术与教育主流业务的深度融合,提升学校的信息化服务水平。建成智慧教育光缆专网和视讯平台,实现全区校校通和视讯通;完善海淀区教育改革与发展专项资金管理平台、海淀区教育系统干部管理信息平台等26个软件平台;以保证学校基础信息化需求为原则,保障新改扩建校信息化配套设施建设,加大对薄弱校的信息化投入,支持具有试点意义的探索类信息化

项目。

科技创新应用推动智慧教育向2.0时代迈进。随着智慧教育建设的推进,云计算、大数据以及人工智能等技术与教育管理和教育教学全方位、深层次融合,智慧教育“一网一云四平台”的软件服务体系总体架构雏形初现,支撑海淀教育加速实现教育现代化。

在智慧卫生方面,基于云计算和大数据技术,建设海淀区区域医学诊疗平台,将所有影像、检验、检查等系统接入该平台,实现区域卫生系统互联互通和信息共享,实现海淀医院与社区卫生服务中心的分级诊疗和双向转诊。

在一网通办政务服务方面,实现办事指南统一展示、网上预约、申报、查询、推送等功能。建立创新服务需求统一受理的互联网和移动互联网平台,发布创新服务二维码,集成人工智能技术,优化政府服务方式,实现“只进一扇门”“最多跑一次”的建设目标。实现区网上服务大厅、各委办局政务服务门户与北京市统一实名认证服务对接,达到各类政务服务和公共服务应用汇聚、促进

城市精细化管理的效果。

值得关注的是,在政务决策支撑方面,海淀区以购买模块化服务的方式为区属单位快速搭建政务办公系统,实现了全区网上公文收发全覆盖,达到了公文流转无纸化传递,节省了财政资金。同时,建成海淀区政务大数据基础平台,推进了政务大数据的统一归集、统一处理、统一管理、共享共用,深化了政府数据和社会数据关联分析、融合利用,有效提升了区级部门间信息资源共享。

“城市大脑”建设进入快车道

今年2月,海淀区政府与百度公司签署《建设海淀区“城市大脑”合作备忘录》,标志着海淀区“城市大脑”建设进入了快车道。

“政企将合力推进智慧城市建设,为构建新型城市形态,打造科技城市、科技政府、科技公民和人文社区提供重要支撑。”何建吾表示,海淀区到2020年,基本建成“1+1+1+1+1+N”的“城市大脑”体系,形成比较完善的数据治理体系。

具体来说,2018年重点梳理“城市大脑”关键指标体系,

搭建“城市大脑”沙盘,编制“城市大脑”顶层设计,启动“城市大脑”应用示范项目建设。2019年扩大创新应用,实现核心区域传感器全覆盖,初步建立城市感知网络。2020年基本建成“城市大脑”,形成比较完善的感知、互联、分析、响应、应用五大系统,初步实现智能化城市治理体系。

何建吾介绍说,“1+1+1+1+1+N”的“城市大脑”具体包括:一张统一的感知网络,一个统一的三维治理地图和城市孪生体,一个综合的城市大数据共享平台,一个统一开放的“城市大脑”分析平台,一个“城市大脑”可视化指挥平台,N个创新应用。首先,实现城市运行状态的实时感知和快速反应,打造更安全的城市。其次,实现精准化、智能化、精细化城市服务,打造更宜居的城市。最后,推进大数据、人工智能与实体经济的深度融合,打造更高质量的经济体系。

何建吾表示,海淀区将继续推进智慧教育、智慧卫生、智慧社区、街镇项目等一批民生服务项目建设,全面增强民众获得感。



废弃污水坑塘变身“城市绿肺”

河北省河间市瀛州公园位于河间市城区中南部,原来是废弃多年的污水坑塘,生活垃圾和建筑垃圾都曾向这里倾倒,带来环境污染等问题。2012年以来,河间市大力实施城区生态优化工程,打造城市生态“绿肺”。如今,昔日的废弃污水坑塘已经变成一座水域面积44公顷、绿地面积51公顷的生态公园,成为市民和游客休闲游玩的好去处。图为瀛州公园俯瞰。

新华社记者 朱旭东 摄

2018年抗癌药医保准入 专项谈判药品范围确定

12家企业18个品种入围

本报讯 记者王岩报道 日前,国家医疗保障局发布通告称,按照国务院要求,国家医保局加快推进抗癌药医保准入专项谈判工作,组织了来自全国20个省份的70余名专家通过评审、遴选投票等环节,并经书面征求企业谈判意愿,确认12家企业的18个品种纳入本次抗癌药医保准入专项谈判范围,阿替替尼片、甲磺酸阿希替尼等入围。

长期以来,抗癌药降价问题备受关注。自今年5月抗癌药税收政策调整后,6月20日,李克强总理在国务院常务会议上再次强调,“抗癌药是救命药,不能税降了价不降”。会议

明确提出,要督促推动抗癌药加快降价,让群众有更多获得感。各省(区、市)对医保目录内的抗癌药要开展专项招标采购。对医保目录外的独家抗癌药要抓紧推进医保准入谈判。开展国家药品集中采购试点,实现药价明显降低。

据悉,为进一步减轻癌症患者经济负担,国家医保局日前印发了《关于做好前期国家谈判抗癌药品医保支付标准和采购价格调整的通知》,下调了14种前期国家谈判抗癌药的支付标准和采购价格,对价格落地工作进行部署。预计自9月起,患者可陆续买到降价后的抗癌药。

《1版

应扶尽扶应保必保 坚决打赢脱贫攻坚战

明确提出了两个“不”的要求。任何单位和部门不得以任何理由要求村级填报扶贫数据,建档立卡工作根据统一部署一年填报一次;党中央、国务院确定的督查巡查、考核评估外,国务院扶贫开发领导小组不再组织其他检查考评,行业部门组织的行业评估检查今年以后全部取消。

指导地方精简考核评估。严禁各地多头考核、层层考核、搭车考核。明令严禁搭车考核,并要求各地改进省市两级对县及县以下扶贫工作的考核,原则上每年对县的考核不超过2次。未经省里批准,市、县以下不得开展第三方评估。

加强信息共享,避免重复填报。目前,国务院扶贫办正进一步完善扶贫开发大数据平台建设,现已和10余个部门建立了数据的经常性比对和交换,减少基层负担。

刘青平表示,《意见》对切实解决基层频于迎评迎检的问题作出了安排,初步考虑从明年开始对省级党委政府扶贫开发成效考核结束以后,中央向地方反馈了考核结果,在一定时间内暂停各级、各类的考核评估督查检查活动,让地方特别是让基层有充足的时间研究问题、查找原因、整改工作,改进工作,让基层干部有更多时间承担起帮扶的责任和帮扶的工作。

培育内生动力 脱贫产业聚焦“一村一品”

《意见》强调,要坚持扶贫和扶志、扶智相结合,强化脱贫光荣导向,要更加注重培养贫

困群众依靠双手实现脱贫致富的意识,真正变“要我脱贫”为“我要脱贫”,培育贫困群众的内生动力。在具体措施上:加强教育引导,开展扶贫扶智行动,引导贫困群众增强脱贫主体意识;改进扶贫方式,增加贫困群众参与度,动员贫困群众更多地投工投劳、多劳多得;进一步激发贫困群众的内生动力,提高贫困群众的综合素质。

在发展脱贫产业方面,《意见》提出要拓宽农产品销售渠道,加强产销衔接,并做了明确政策部署。韩俊指出,要从根本上强化市场导向,根据市场需求,因地制宜地调整这个地区的种养业结构,培育“一村一品”。政府在这个过程中要加强信息服务、技术服务、资金服务、营销服务,但是不能大包大揽。“最理想的方式是让农民跟着市场走,而不是跟着政府走。”韩俊说。

韩俊表示,从各地实践来看,加强产销衔接关键是要发挥市场主体的作用,要大力发展农村电商,农超对接,加快快递下乡工程,供销、邮政、电商企业服务网点要加快向贫困地区覆盖,为贫困地区农产品出村进城创造条件。

韩俊特别指出,精准扶贫工作必须坚决克服“等、靠、要”思想,扶贫政策不能养懒汉。“要履行赡养老人义务、虚报冒领扶贫资金、严重违法反序良俗的人列入失信名单,加大惩戒力度。脱贫攻坚一定要应扶尽扶,能够通过就业来脱贫就要应扶尽扶,还要应保必保,这样才能体现社会公平。”