奉献有价值的改革新闻

2018.08.17
星期五
今日12版　第6622期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

形稳 质优 势好

——国家发改委秘书长、国民经济综合司司长、新闻发言人丛亮用六个字概括当前中国经济态势

□ 本报记者　徐 赟

7月份国民经济统计数据已于日前发布，我国经济延续总体平稳、稳中有进、稳中向好态势。8月15日，国新办就当前经济社会发展有关情况举行吹风会。会上，国家发改委秘书长、国民经济综合司司长、新闻发言人丛亮就7月经济数据概括了三个关键词："形稳""质优""势好"，并表示中国有条件和能力应对外部环境的变化，中国经济不是一次外部冲击就能够打垮的。中国发展的骨气和底气不断增强，信心和信念更加坚定。

经济发展"大盘"是稳的 六举措确保下半年"势好"

丛亮表示，所谓"形稳"，就是主要宏观经济指标稳定运行在合理区间，经济发展"大盘"是稳的。上半年，国内生产总值同比增长6.8%，连续12个季度稳定在6.7%~6.9%。居民消费价格涨势温和，国际收支基本平衡。

所谓"质优"，就是经济结构进一步优化，发展质量效益稳步提升。产业结构优化升级，新动能快速成长。前7个月规模以上工业增加值同比增长6.6%，其中高技术制造业和装备制造业增加值分别增长11.6%、9%，战略性新兴产业增加值增长9%，明显快于整体工业。需求结构继续改善，居民消费升级态势明显。上半年消费对经济增长的贡献率达到78.5%，比上年同期提高了14.2个百分点。民间投资、制造业投资均有所改善。要素结构持续优化，创新驱动作用日益彰显。上半年全国日均新设企业1.81万户。全国居民人均可支配收入实际增长6.6%，规模以上工业企业利润同比增长17.2%，一般公共预算收入增长10.6%。

所谓"势好"，就是下一步趋势保持稳中向好的态势。下半年将坚持稳中求进的工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济运行在合理区间。一是坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。二是把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务，加大基础设施领域的补短板力度，深入实施创新发展战略，打通去产能的制度梗阻，降低企业成本，降低增值税税率效应在下半年会进一步显现。三是要把防范化解金融风险和服务实体经济更好地结合起来，通过机制创新提高金融服务实体经济的能力和意愿，深化汇率市场化改革。四是继续推进改革开放，持续深化"放管服"改革，特别是加强产权和知识产权的保护。两个负面清单下半年要抓紧落实。五是下决心解决好房地产问题，坚决遏制房价上涨，加快建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。六是做好民生保障和社会稳定工作。把稳定就业放在更加突出位置，强化深度贫困地区的脱贫工作。

有条件和能力 应对目前贸易摩擦影响

"从1月~7月数据来看，中美经贸摩擦对我国经济影响还是很有限的。整个经济保持稳中向好发展态势。我国有巨大的市场空间和强劲的改革开放动力，还在不断扩大开放，扩大改革深度。我国有条件和足够的能力应对目前贸易摩擦的影响，确保年初确定的经济社会发展目标任务圆满完成。"丛亮说。

丛亮表示，改革开放以来，中国经济发展曾多次面临严峻考验，包括1997年亚洲金融危机、2003年"非典"的冲击、2008年国际金融危机的冲击。当时悲观的声音很多，认为中国经济可能会出大的问题。但实际情况是，我们不仅没有被击倒，而且在困难当中成长、壮大。1997年，我国经济总量只有10万多亿元人民币，也就是1万多亿美元，现在已经到12万亿美元左右。经济在壮大，产业也在升级。"我们是在克服一个又一个困难当中成长壮大的，创造了一个又一个的发展奇迹。中国发展的骨气和底气是在不断增强的，信心和信念是更加坚定的。中国经济不是一次外部冲击就能够打垮的。"

结构调整与扩大内需结合 释放国内市场潜力

近几年，我国经济发展主要依靠内需。2013年~2017年，内需对经济增长的贡献率是102.3%、95.7%、101.3%、109.6%和90.9%。"国内需求潜力巨大，是我国发展的独特优势。尽管外部需求对中国经济发展确实很重要，但是作为世界第二大经济体，中国经济要实现可持续发展，必须立足于国内市场。"丛亮说。

丛亮表示，要把加快结构调整与持续扩大内需结合起来，进一步释放国内市场潜力，积极有序做好扩大内需相关工作。一是要把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务，加强基础设施领域补短板的力度。二是增强消费对经济增长的基础性作用，完善促进消费的体制机制，顺应整个居民消费升级的趋势，增加相应的高品质产品和服务供给。

他表示，特别要把握好政策推进的力度、节奏和重点，精细化、综合性衡量投入和效益，坚决杜绝形成新的潜在风险，有效防止可能形成新的地方政府债务或者隐性债务。推进结构性去杠杆，有针对性、循序渐进、有序地结构性去杠杆。

在基础设施补短板方面，一是有效保障在建项目资金需求。加快今年地方政府专项债券的发行和使用进度，盘活财政存量资金，推动在建项目早日建成、收效。二是推进建设和储备一批重大项目。比如，技术领域、民生领域的一些短板，跟最终需求是非常贴近的，既扩大了有效投资需求，也满足了消费需求，能够形成良性循环，不会形成新的产能过剩和新的债务问题。三是进一步巩固民间投资向好势头。在铁路、民航、油气、电信等领域，鼓励民间资本参与，降低整个政府的债务负担和债务率。

重点推荐

"美丽中国"离不开市场活力　2版

今年预计降低实体经济成本1.1万亿元以上

国家发改委举行新闻发布会，介绍供给侧结构性改革有关工作情况

□ 本报记者　赵 薇

8月16日，国家发改委举行新闻发布会，介绍供给侧结构性改革有关工作情况。国家发改委有关司局负责人在会上分别回应了去杠杆、降成本、去产能、实体经济发展等热点问题。

——今年预计降低实体经济成本1.1万亿元以上。国家发改委新闻发言人、经济运行调节局局长赵辰昕表示，今年以来，各地区、各部门深入推进供给侧结构性改革，重点在"破、立、降"上下功夫，产业结构优化升级不断加快，经济发展质量不断提高。

据介绍，在破除无效供给方面，随着供给侧结构性改革深化，特别是去产能深入推进和"僵尸企业"出清，市场决定要素配制的机制逐渐形成，供需结构更趋协调平衡；在降低实体经济成本方面，今年又推出一大批新举措，预计全年降成本1.1万亿元以上。

——通过市场化债转股实现"助优汰劣"。谈及企业降杠杆相关问题，国家发改委财金司司长陈洪宛介绍说，在推动债转股过程中，最重要的一点是让市场在资源配置中发挥决定性作用。"通过市场机制筛选出'好苹果'，相关市场主体市场化选择转股对象企业、市场化转让债权、市场化确定价格、市场化筹集资金、市场化股权退出，政府在这方面不承担兜底的责任。"

"同时，支持各类所有制企业开展市场化债转股工作，国有企业和民营企业一视同仁。"陈洪宛说，市场主体会优选企业、优选资产进行市场化债转股，救活一批好企业，也会通过兼并重组或破产等方式出清一批病企业，有效实现"助优汰劣"的政策初衷。

——今年降低企业非税负担的任务已完成80%。针对今年《政府工作报告》中提出的"要大幅度降低企业的非税负担"，国家发改委价格司巡视员张满英介绍说，今年以来，国家发改委会同有关部门，进一步清理规范经营服务性收费、降低企业用能、物流等成本，预计可减轻企业负担超过1500亿元。"截至目前，已出台措施涉及金额超过1200亿元，也就是说任务的80%已经完成。"

他用"三个降低"概括目前在降低企业非税负担方面采取的措施：降低一般工商业电价，涉及降价和清费金额合计821亿元；降低省内天然气输配价格，减轻天然气用户的用能成本及天然气用户负担，共涉及金额8.5亿元；会同相关部门降低电信资费以及交通、物流等领域收费，并对中介服务收费、行业协会商会的收费进行清理规范，涉及金额300多亿元。

——钢铁、煤炭去产能成效显著。国家发改委产业协调司副司长蔡荣华说，国家发改委持续深入推进钢铁去产能，并加强严防"地条钢"死灰复燃、严禁违法违规新增产能等方面各类举报线索的督查核查。在有关各方的共同努力下，2016年压减6500万吨以上粗钢产能，2017年压减5500万吨以上粗钢产能，两年共压减1.2亿吨以上，完成了目标任务的80%以上；2017年全面取缔"地条钢"产能1亿多吨。

"这些措施有效净化了市场环境，落后产能、低效产能退出以后，我国钢铁行业运行情况在2016年有所好转，2017年明显改善，今年上半年又持续好转，整个行业供需总体形势趋于合理，随着钢铁无效产能的退出，粗钢的产能利用率也大幅度回升，基本回归合理区间。"蔡荣华表示，今年钢铁去产能任务为3000万吨，截至目前已完成2470万吨，基本上完成了任务的80%。

在煤炭行业去产能方面，赵辰昕介绍说，经过各方共同努力，煤炭行业发展环境显著改善，市场竞争秩序有效规范，产业结构调整和布局优化取得积极进展。截至目前，全国30万吨以下的煤矿比2015年底减少2800多处，下降约50%；120万吨及以上的大型现代化煤矿增加了200处左右。"大型现代化煤矿已经成为全国煤炭生产的主体，行业供给质量和效率在大幅提升。"

除此之外，针对有记者提出的"企业降杠杆是否会在一定程度上不利于经济增长"，陈洪宛回应，不能简单把去杠杆和经济增长对立起来，降杠杆选对了路径、选对了时机，经济就会实现高质量发展。针对降低企业成本的相关问题，赵辰昕回应说，现在我国经济运行面临了一些新问题、新挑战，外部环境也发生了一些明显变化，在这种情况下，降成本对于提升企业活力，增强经济发展后劲更有重大意义。

（相关详细报道见2版）

新闻发布厅

图说新闻

我国四大工程入选世界灌溉工程遗产

日前，在加拿大萨斯卡通召开的国际灌排委员会第69届国际执行理事会全体会议上，我国都江堰、灵渠、姜席堰、长渠成功入选2018年（第五批）世界灌溉工程遗产名录。图为四川都江堰宝瓶口引水口鸟瞰景色。

新华社记者　李桥桥　摄

7月全国18.7万个失信主体退出"黑名单"

本报北京8月16日电　记者王硕尧报道　今天，国家发改委就供给侧结构性改革有关工作情况等举行新闻发布会。记者从发布会上了解到，截至7月底，全国18.7万个失信主体退出"黑名单"，"信用中国"网站已归集发布"双公示"信息超过1亿条，全国企业、社会组织、机关事业单位以及个体工商户存量代码转换率达到100%，社会统一信用代码实现全覆盖。

国家发改委新闻发言人、经济运行调节局局长赵辰昕介绍了近期社会信用体系建设取得的三方面工作进展。

一是不断加强和规范失信主体信用监管。印发《国家发展改革委办公厅 人民银行办公厅关于对失信主体加强信用监管的通知》，对各地区各部门按标准和程序认定的各类黑名单、重点关注名单主体，明确信用监管有关工作要求。7月份，相关部门向全国信用信息共享平台推送失信黑名单信息新增31.7万条，涉及失信主体28.3万个，退出失信黑名单主体18.7万个，有关情况已通过"信用中国"网站向社会公示。全国法院累计发布失信被执行人名单1159万人次，累计限制购买飞机票1308万人次，限制购买动车、高铁票486万人次，299万失信被执行人慑于信用惩戒主动履行义务。各级税务机关累计公布税收违法"黑名单"案件11,667件，累计限制政府性资金支持8303户，限制融资授信8463户，1255户"黑名单"当事人因主动缴清税款、滞纳金和罚款后从"黑名单"当中撤出。

二是进一步完善行政许可和行政处罚信息公示。印发《国家发展改革委办公厅关于进一步完善行政许可和行政处罚等信用信息公示工作的指导意见》，将通过一系列办法，持续做好行政许可和行政处罚等信用信息上网公开工作，进一步提升"双公示"信息质量。截至7月底，"信用中国"网站已归集发布"双公示"信息超过1亿条，其中行政许可信息7744万条，行政处罚信息2543万条。全国信用信息共享平台已归集各类信用信息231亿条。全国企业、社会组织、机关事业单位以及个体工商户存量代码转换率达到100%。

三是启动19项诚信缺失专项治理。中央文明委印发《关于集中治理诚信缺失突出问题 提升全社会诚信水平的工作方案》，针对人民群众普遍关注的诚信缺失问题和经济社会领域出现的失信突出问题，在电信网络诈骗、互联网虚假信息和造谣传谣、涉金融领域失信问题，以及互联网金融风险等19个领域集中开展专项治理工作。赵辰昕表示，国家发改委将会同有关部门协同推进专项治理工作落地落实。