

浙江：“标准地”改革撬动高质量发展

□ 马剑

土地摘牌到拿到施工许可证仅用时26天,全程“最多跑一次”,部分费用政府“买单”。从事智能家居产品生产的浙江诸暨店口人李云海没有想到,和8年前第一个投资项目相比,第二个项目在店口的落地竟然如此快捷便利。

李云海的经历是浙江省积极推进“标准地”改革的一个缩影。作为深化资源要素配置市场化改革的重要抓手,浙江大地上兴起的“标准地”改革为撬动高质量发展奠定了基础,推动政府从简政放权到全面创新,不断营造良好营商环境。

“企业拿地找市场不找市长”

所谓“标准地”,是指在完成区域评估基础上,带着容积率、固定资产投资强度、亩均税收、单位能耗标准、单位排放标准等至少五项基本指标进行出让的国有建设用地。国有建设用地带着指标出让并非新鲜事,但能耗标准、环境标准、产出标准等则是在“标准地”改革中首次亮相。

“8年前的项目从摘牌到开工建设整整花了一年半,

不瞒你说我是磨破了嘴皮跑断了腿。”李云海用高效、省心、减负三个关键词来形容这一转变,“以前是企业跑,现在政府跑,企业拿地找市场不找市长。”

工业企业投资项目用地配置不够精准,行政审批等环节耗时费力效率不高,一直为项目投资者诟病。2017年8月,作为浙江省首个企业投资项目承诺制改革试点的德清县,勇当第一个“吃螃蟹”的人,通过“标准地”制度实施让企业投资项目实现“最多跑一次”。

据新华社消息,浙北的德清县高新区,2017年9月底拍出的浙江省首宗“标准地”上,一座科技园正在拔节“生长”。

在“标准地”改革中,企业通过对标竞价,按照约定条件取得出让土地,可选择常规审批或承诺制审批。对选择常规审批的项目实行“一窗服务”。对选择承诺制审批的项目,由相关部门制定项目具体标准和条件,企业书面承诺并经公示后,审批部门做出许可决定,企业可以开工建设。

找准“有为政府”和“有效市场”黄金结合点

在德清县试点基础上,浙

江今年已将“标准地”改革经验推向全省。截至今年6月底,浙江省级以上经济技术开发区(园区)、高新技术产业开发区(园区)、产业集聚区、特色小镇等重点区域共出让工业用地“标准地”169宗,总面积约10,080亩。

在“标准地”改革的基础上,湖州市提出亩均税收30万元以上、亩均固定资产投资强度400万元以上和亩均产值500万元以上的“345”项目准入指导性标准。在金华市,“标准地”项目涉审中介事项费用由政府买单,据发改部门测算将每年减轻企业负担1000余万元。

诸暨市依托“标准地+承诺制”,实现了企业从取得土地到开工建设最多30天的目标。“通过建立企业守信失信名单,加快推动土地要素资源向优质企业集聚,形成守信者受益、失信者受惩的良好风气。”诸暨市国土资源局副局长赵辉说。

“明码标价”让项目“进门”的背后,是这一东南沿海民营经济大省探索找准“有为政府”和“有效市场”黄金结合点的努力。浙江省发改委固定资产投资处副处长刘畅表示,“标准地”改革在有效发挥政府作用的同时,将更好实现以

市场化方式招引遴选高质量项目落地。

吃“改革饭”起家的浙江在推进改革过程中注重系统思维,使得各项创新举措联动服务于发展大局。通过达产复核后,“标准地”项目进入正常运营阶段,转为按“亩均论英雄”综合评价管理,相关评价指标有机衔接,实现项目全生命周期闭环监管。

一块地引发的改革让多方受益

这项一块地引发的改革让多方受益。对县域发展来说,“标准地”改革推动土地节约集约化利用,倒逼企业转型升级。“和以前相比,企业拿地会更加理性,注意量入而出、适度消费,推动企业产业提档升级,增加亩均税收。”赵辉说。

李云海所在的企业将于2019年投产,有了发展空间,他对企业的未来充满信心。李云海说,“标准地”改革让企业跳出中间烦琐的行政审批环节,真正做到了项目审批“最多跑一次”。

浙江省政府办公厅日前印发的《关于加快推进“标准地”改革的实施意见》提出,2018年底前,各设区市所辖的省级以上经济技术开发区(园区)、省级以上高新技术产业开发区(园区)、省级产业集聚区、省级特色小镇等重点区域新批工业用地不低于30%按照“标准地”制度供地,以“标准地”制度供地的企业投资项目实现开工前审批最多100天。

其中明确,鼓励各地对已取得工业用地使用权的企业投资改扩建项目执行“标准地”制度。探索将“标准地”制度向生产性服务业等项目延伸。

浙江省省长袁家军表示,“标准地”改革有利于厘清政府和市场的关系,有利于土地节约集约利用,有利于培育壮大产业集群,最终目的是推进高质量发展。浙江将深入推进资源要素市场化配置改革,充分激发市场主体创新活力,不断提高全要素生产率,加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。



山西岚县:小土豆种出大产业

山西省吕梁市岚县地处吕梁山北麓,日照充足,昼夜温差大,种植土豆的条件得天独厚,全县土豆种植面积达到30万亩,年产量超过40万吨。近年来,岚县将土豆产业与土豆文化深度融合,打造了岚县土豆花、土豆宴、土豆种等多个品牌,闯出了一条特色土豆产业发展之路。图为8月15日,岚县社科乡阳坡村村民郭凤英(左)在培训教师郭群(右)的指导下制作土豆宴。

新华社记者 杨晨光 摄

地方传真

陕西贫困地区农村居民人均可支配收入达5000元

本报讯 记者刘念 李健飞 报道 国家统计局陕西调查总队日前发布的数据显示,上半年,陕西贫困地区农村居民人均可支配收入达5350元,首次突破5000元大关,同比增长10.5%,扣除价格因素,实际增长8.3%。陕西贫困地区农村居民人均可支配收入水平高出全国贫困地区平均水平642元。

据悉,上半年,陕西贫困地区农村居民人均可支配收入及消费支出均呈现快速增长态势。全省贫困地区农村居民人均消费支出达4522元,同比增

长12.4%,居民消费支出的增长速度超过了居民收入的增速,消费结构升级。

据了解,上半年,陕西省贫困地区农村居民在食品烟酒、衣着、居住、医疗保健这四类消费支出合计占全部消费支出的70.7%。教育文化娱乐人均消费支出为445元,涨幅居八大类消费之首,达到21.7%。而去年同期曾大幅上涨的交通通信类消费支出在今年上半年出现回落,人均交通通信消费支出为502元,同比下降1.9%,是八大类消费中唯一出现负增长的。

安徽聚焦重点坚决打好污染防治攻坚战

本报讯 记者华铭 张海帝 报道 安徽省委、省政府日前印发的《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》(以下简称《意见》)提出,安徽将聚焦保卫蓝天、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、水源地保护、农业农村污染治理等7场标志性战役,实现打赢蓝天保卫战,着力打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战。

《意见》提出,编制实施打赢蓝天保卫战三年行动计划,以“五控”(控煤、控气、控车、控尘、控烧)为抓手,加强工业企业大气污染综合治理;深入实施水污染防治行动计划,重点做好“五治”(治理城镇污染、治理农业农村污染、治理水源地污染、治理工业污染、治理船舶港口污染);全面实施土壤污染防治行动计划,

强化土壤污染管控和修复,推进土壤污染状况详查,严格管控重度污染耕地,严禁在重度污染耕地种植食用农产品,建立污染地块联动监管机制。

据了解,2020年,安徽省生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效管控,生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。到2035年,节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成,生态环境质量实现根本好转,美好安徽建设目标基本实现。到本世纪中叶,生态文明全面提升,实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。其中,实现所有城市和县城生活垃圾处理能力全覆盖,县城生活垃圾无害化处理率达到95%。

天津开发区获“京津冀协同发展创新案例”奖

本报讯 记者王福生报道 日前,由人民日报社主办、主题为“共建、共融、共享”的2018京津冀协同发展论坛在北京召开。来自京津冀三地相关领导、企业代表和专家学者一道论协同、谈发展,为推动京津冀协同发展贡献智慧和力量。在论坛上,天津经济技术开发区荣获“2018京津冀协同发展创新案例”奖。

据介绍,作为京津冀协同发展的参与者,天津开发区多年来在制度、载体、服务、交通等多方面发力。在制度创新方面,天津开发区实行一站式审批,推进多证合一、证照分离、全国首创国地税联合办税、商事登记网审等制度创新;在深化金融开放创新上,推进跨境投融资、资产证券化、央企产融结合等领域的制度创新,聚集一批全国“首字

号”金融机构;在载体建设中,打造滨海新区企业总部集聚区、天河科技园和MSD京津冀产业对接区等首都资源集中承载地;在提升服务水平方面,完善提升线上线下相结合,“管家+专家”式服务体系,为企业发展提供涵盖设立、运营、研发、金融、会计税务、法律咨询等在内的一站式专业化服务。

据悉,京津冀协同发展论坛旨在进一步探讨交流京津冀三地在政策协同、产业协作、创新协作等方面取得的宝贵经验,为三省市务实推进协同发展建言献策,提供智力服务和舆论支持。本次论坛针对积极参与京津冀协同发展的重点政府、企业、机构,从社会、科技、经济等综合效益出发,评选了京津冀协同发展创新案例奖。



羊毛里的“淘金”致富路

“每群羊屁股后面,都跟着一个同心人。”这是宁夏回族自治区同心县羊绒商人的豪言壮语。20世纪70年代末的改革春风,为这片旱塬吹开了淘金致富的“羊毛路”。40年来,从跟着羊群后面收羊毛,到建成全国最大羊绒集散市场,同心县的羊绒产业成为当地脱贫致富的重要支柱。图为工人在对羊绒进行筛选加工。

新华社记者 王鹏 摄

宁夏农垦：沃土绘就新篇章

用占全区3.4%的耕地和1.9%的劳动力,生产了全区10%的优质粮食;规模化奶牛场达到14个,饲养奶牛4.6万头,年产鲜奶21万吨以上

面做出了重要贡献。

发展进步铸就农垦今日辉煌

几代宁夏农垦人以钢铁般的意志,把昔日的荒原开发成万顷良田,成为宁夏保障全区粮食安全的大型商品粮基地;把昔日的小作坊式工业发展成由两个国家级和7个自治区级龙头企业等组成的农产品加工集群,成为宁夏回族自治区食品工业的重要组成部分;把昔日的苇荡鱼湖建成国家5A级旅游景区,年接待游客120万人次,成为自治区旅游业的龙头和对外开放的重要窗口;把昔日简陋的地窝子、窑洞房变成了花园别墅、职工新居和初具规模的小城镇,成为宁夏回族自治区新农村建设的实验示范区;把昔日的肩挑人挖、二牛抬杠变成了激光平地、机械化作业,成为引领宁夏回族自治区现代农业的示范区;把昔

日的传统农业变成四大优势特色产业,把昔日的初级农产品变成蜚声区内外品牌产品,形成了“沙湖”“贺兰山”“西夏王”等10多个知名品牌和一批绿色无公害安全食品,构筑起了“宁夏农垦”的绿色健康标榜。

拼搏创新开创农垦崭新局面

据了解,宁夏农垦集团秉持“宁夏农垦引领健康生活”和“吃放心食品,找宁夏农垦”的企业使命,一二三产融合、全产业链发展,不断提升引领示范能力和产业效益,不断提高企业效益,提升企业实力和市场竞争能力。

目前,宁夏农垦粮食生产水平稳步提高,粮食年总产量达到35万吨以上,用占全区3.4%的耕地和1.9%的劳动力,生产了全区10%的优质粮食;积极发展现代种业、枸杞、设施园艺、果蔬种植、水产等特色产

业,建成万亩沙湖生态渔业示范区,垦区先后有4个养殖基地被农业部命名为水产健康养殖基地,6个水产品通过了国家绿色食品认证。依托自身在草业生产经营、奶牛养殖方面的核心能力,不断优化牧场管理,提升奶产业链整合经营水平。目前,规模化奶牛场达到14个,饲养奶牛4.6万头,年产鲜奶21万吨以上;成母牛平均单产10吨、最高达11.3吨,处于全国领先水平;配套建设青贮、苜蓿饲料20万亩。

贺兰山东麓是业界公认的世界上最适合种植酿酒葡萄和产高端葡萄酒的黄金地带之一,是国家质检总局确定的葡萄酒“国家地理标志产品”保护区,宁夏农垦有10个农场位居其中。

如今,宁夏农垦集团已建立葡萄种苗繁育中心,每年为生产基地和社会提供优质种苗3000万株;建成优质葡萄园7

万亩,11个标准园入选自治区级优质葡萄园;建成西夏王国酒庄、玉泉国际酒庄、暖泉酒庄,年生产能力达4.5万吨。

改革探索开拓农垦广阔之路

2014年,宁夏回族自治区党委和政府出台了《关于进一步深化农垦改革发展的实施意见》,吹响了自治区国有企业、农业企业和厅局改革的号角,翻开了深化农垦改革新的篇章。

未来,宁夏农垦集团将以市场化、企业化的改革定位和方向,围绕打造一流大型国有现代农业集团的目标,高标准制定集团发展战略规划,重塑集团运营模式和组织结构,再造管理流程和信息系统,强化企业文化支持体系,把农垦集团建成管理先进、主业突出、品牌卓越、效益优良的现代农业企业。

□ 本报记者 邢纪国
□ 马霞

宁夏回族自治区成立60年来,几代农垦人在亘古荒原、戈壁荒滩上披荆斩棘、艰苦创业,凝练出了“艰苦奋斗,勇于开拓”的农垦精神;几代宁夏农垦的优秀儿女,战胜自然灾害,克服种种困难,把宁夏垦区建成了了农工农一体化、产加销一条龙,经济社会全面发展的新垦区和国家现代农业示范区。

艰苦创业谱写农垦壮丽乐章

据介绍,宁夏农垦集团最先建成了奶牛养殖场;率先建成了啤酒厂,为宁夏人民送上了第一杯啤酒;引进酿酒葡萄种植和葡萄酒加工,出品了宁夏的第一杯葡萄酒;抢先发展旅游业和湿地经济,打造了宁夏的第一个国家5A级旅游景区;把昔日简陋的地窝子、窑洞房变成了花园别墅、职工新居和初具规模的小城镇,成为宁夏回族自治区新农村建设的实验示范区;把昔日的肩挑人挖、二牛抬杠变成了激光平地、机械化作业,成为引领宁夏回族自治区现代农业的示范区;把昔

每一次创新成果和工作推进都让宁夏农垦与全区人民紧密相连、携手共进。宁夏农垦在屯垦戍边、扩大就业、维护稳定、发展民族地区经济等方