

改革“改”出新活力 转型“转”出新风景

湖南耒阳市告别“一煤独大”,推进资源枯竭城市转型,开创出经济社会全方位发展提速的良好局面

□ 曾群利 刘竟成 龙希胜
□ 本报记者 王晓辉

素有“荆楚名区”“三湘古邑”美称的湖南省耒阳市,至今已有2200多年历史,被誉为“一帝三圣”之地,是炎帝神农创“耒”之地、“纸圣”蔡伦诞生之地、“诗圣”杜甫卒葬之地、“游圣”徐霞客巡游之地。该市总面积2656平方公里,总人口达143万,是湖南省三座县级中等城市之一,也是全省城区面积最大、城市人口最多的县级城市。

作为全省最大的县级能源基地,耒阳是资源大宝库。2008年,耒阳市获批第二批全国资源枯竭型城市经济转型试点城市,这也意味着,依赖“一煤独大”已无所“依”,耒阳经济社会要发生脱胎换骨的根本性大变革。

2017年,耒阳市全年完成GDP473.15亿元,同比增长8.1%;完成财政总收入22.17亿元,其中税收收入15.32亿元,增加1.63亿元,增长10.64%,税收占比由2016年的50.43%提高到69.09%,进一步做优了财政收入质量;完成全社会固定资产投资总额411.93亿元,增长15.2%;三次产业结构比由2016年的16.1:36.1:47.8调整为15:34.5:50.5;城乡居民人均收入分别达31,946元、18,841元,增长8.5%、7.9%,实现了稳中求进的总目标。



湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫(左三)深入湖南神农国油生态农业发展有限公司油脂加工工厂实地调研。衡阳市委书记、市人大常委会主任郑建新(前排右一),衡阳市委常委、耒阳市委书记罗琼(左二)陪同调研。

转型提速 产业结构大大优化

至2017年,耒阳市获批第二批全国资源枯竭型城市经济转型试点城市已10年,处于关键节点,耒阳市委、市政府审时度势,推出了“提升传统产业,发展高新产业,打造特色产业”的转型思路,即以工业带动为龙头,以现代农业为基础,以现代服务业为重点,将项目建设与产业升级结合起来,打造全新耒阳。

数一数收获,亮点还真不少。全年共引进内外资项目136个,到位资金32亿元,其中五公仙景区、鹿岐峰大桥、全民健身中心等10个项目投资过亿元;节会活动成功签约22个项目,总投资284.68亿元;新增重大财源,共引进企业130家;在衡阳市率先建立了《政府投资项目及三年滚动行动计划项目库》,全年新策划项目365个、深度开发93个,项目库储备量保持在1000个以上,发布实施重点项目133个,完成投资85.7亿元。通过项目建设,不断推动三次产业协调驱动发展,产业结构持续优化。

做大工业总量盘子。全市工业总量盘子进一步扩大,净增规模企业19家,其中开发区15家。产业培育成效明显,循环产业园冶金亿元产业、开发区箱包皮具亿元产业初现雏形。实现规模工业总产值133.12亿元,增长8.4%;高新技术企业52家,高新技术产业增加值45.4亿元,增长5.8%。重点项目建设方面,策划包装项目305个,深度开发项目115个,储备PPP项目68个。实施重点项目164个,其中衡阳市重点项目开工率100%,完成投资84.1亿元,占年度目标任务的

130.8%。项目建设瓶颈逐步化解,土地利用总体规划调整通过省政府审查验收,获批项目用地40宗3749亩。开发区融资18.2亿元,争取奖补扶持资金2264万元,引进了鑫科佳等4个总部经济项目。城农投融资20.18亿元,可拉动投资40亿元以上。棚改投融资10.77亿元。交通水利投合同融资8亿元,注资0.6亿元控股神农国油公司,进一步做实了公司资产。园区发展方面,市经济开发区签约引进项目34个,总投资超过10亿元。目前,园区已基本形成了食品加工、制鞋、机械制造、电子信息等四大产业板块。先后建成了富民路、宝塔路等主干道。循环经济产业园建成了循环大道、工农路、伴山西路三条主干道,污水处理厂、自来水厂加紧建设。科技创新方面,全市深入实施创新驱动发展战略,先后被评为全国科技进步先进市、全国科普示范市、全国知识产权试点城市、全省可持续发展实验区。

做强现代农业体系。2017年,全市农林牧渔业实现总产值73.1亿元,增长3.8%;农作物总播种面积159.78千公顷,总产51.2万吨;粮食总播面积134.63万亩,总产51.02万吨,被评为省粮食生产标兵县,继续保持全国粮食生产奖励大县地位。特色产业提质增效。油茶、红薯、优质稻、蔬菜、油菜、茶叶、烤烟、楠竹、中药材等特色产

业加快发展。油茶面积达115万亩,年产茶油9000吨以上,耒阳油茶成功注册国家地理标志。建成1个烤烟高产万亩示范片、2个双季稻高产万亩示范片、2个油菜高产万亩示范片、3个万亩高档优质稻标准化核心示范片、3个百亩红薯高产核心示范片;超额完成超级稻示范推广50.2万亩,成功实现农业部确定的每亩“增双一百”目标。规模企业蓬勃发展。农产品加工企业达710家、休闲农庄达58家,其中国家级龙头企业1家、省级龙头企业5家,新食康农业、蔡伦农业科技园在新三板挂牌上市,兴隆生态农牧公司成功创建中国好羊肉“百强企业”,竹海午时茶、胡家园茶业荣获省茶博会金奖,江头生态农业获“湖南省最美十佳茶园”称号。

做优三产发展活力。2017年,耒阳市实现第三产业增加值238.94亿元,占GDP比重达50.5%,增幅达13.3%。商贸物流提质增效,实现全社会消费品零售总额140.85亿元,增长10.6%,率先争取衡阳海关在该市设站,外贸额达6500万美元,成功引进亿丰商贸城、中农联、碧桂园等重大项目,多家知名电商企业在该市设点,获湖南省认定的电商企业已有4家,耒阳市被评为湖南省农村电商推进示范县市。

投入提速 民生福祉大大增进

2017年,在财政收支压力加大的情况下,耒阳市毫不犹豫地选择继续增加民生投入。该市全年民生支出达44.36亿元,占财政总支出的76.21%,办成了一批群众关注度高、受益面广的民生实事。

保障住房顺利推进。2017年,全

市棚户区改造总户数4336户,改造总面积56.7万平方米,总投资33.9亿元。用足用活住房保障政策,将公租房延伸延伸至乡镇、学校、卫生院和工业园区,共建设公租房项目68个、4760套,总投资约2.5亿元,彻底改善了乡镇、“七所八站”、基层卫生院、学校和园区务工人员人员的居住条件。就业再就业工作再上台阶。全市城镇新增就业8624人,失业人员再就业7600人,城镇登记失业率控制在3.38%以内,对应居纯农户家庭未就业高校毕业生和零就业家庭实现100%动态清零。兜底保障力度持续加大。全面清查农村低保,农村低保对象114,365户241,018人次,城乡低保标准分别提高到每人每月420元、220元,农村五保分散供养标准提高到每人每年3200元,共保障城乡特困人员24,886人次,发放供养金2482万元。

公共服务锦上添花。教育事业优先发展。制定了《耒阳市教育事业“十三五”发展规划》,人大“一号议案”武广教育城和农村寄宿制中心学校建设紧锣密鼓推进。城区学校新增学位5000个;农村成功创建合格不完全小学和教学点20所,改造“三无”学校35所,创建乡村中小学公办3所。卫计事业提质增效。人民医院通过二甲复评,妇幼保健院通过二甲初评,建成5个基层医疗机构国医馆,东湖、永济、三都、淝田等4个乡镇卫生院被评为全国“群众满意的乡镇卫生院”。爱国卫生、重大疾病预防控制等工作深入开展,全面实施免疫规划,全市总体免疫规划疫苗接种率达95%以上,文明卫生城市达到国家C级标准。文体事业繁荣发展。“两馆一中心”建设进展顺利,农村广播村村响抓紧扫尾,广播电视户户通圆满完成,首家24小时公共自助图书馆开馆,完成136个村级农民体育健身工程,新增体育场地面积8万余平方米。交通事业飞速发展。耒阳新大桥如期通车,鹿岐峰大桥建设顺利,城市外环线107国道改造、竹哲公路、余长公路顺利启动建设,完成农村公路提质改造120公里、安保设施建设60公里,新建或改造危桥21座、渡口码头15座,农村交通状况大为改善。

脱贫攻坚不让掉队。全年投入精准扶贫资金2亿元,实现脱贫人口11,557人,精准扶贫工作获湖南省督查考核组肯定。精准识别贫困对象16,270户、47,300人,本级财政共投入资金12,970万元,寿洲村等17个贫困村成功摘帽出列,12,169名贫困对象实现脱贫。易地扶贫搬迁投入1.1亿元,586户安置房全面竣工入住,1555户危房改造全面完成。投入产业发展资金8647万元,扶持贫困对象8976户。发放扶贫小额信贷7891万元。资助贫困学生2600万元,劳动力技能培训2013人,完成贫困劳动力转移就业904人。完成34个贫困村94处饮水安全工程建设,解决3.73万人饮水困难问题。34个贫困村卫生室建设、道路交通改造进展顺利。

建设提速 人居环境大大改善

如何才能让人民群众共享生态红利?耒阳市委、市政府的做法是:认真贯彻落实上级部门对生态文明建设和环境保护工作的新要求,奋力推进城乡生态文明建设。

城市建管持续发力。建立健全规划议事机制,健全专家委员会机构,设立了规划专家“智库”。进一步完善配套基础设施,强力推进城北东路、民主路提质改造及沿江北路风光带建设,鹿岐峰大桥建设进入扫尾阶段,垃圾焚烧发电厂、东麓垃圾填埋场封场项目全面启动,灶市垃圾中转站、黑臭水体整治项目加快建设,金山市场、蔡伦中路市场提质改造抓紧推进,城市垃圾无害化处理率达100%,污水处理率达93.2%,城区供水普及率达75.2%。城市环境综合整治“百日攻坚”行动取得阶段性成果,干部群众全民参与。



碧水蓝天的美丽城区

全方位整治交通秩序,街面见警率进一步提高,交通拥堵现象有效缓解,大力度开展马路市场、违章占道、户外广告、建筑工地、“两违”建筑等乱象整治,市容市貌大幅改善。

农村面貌持续改观。农业基础设施不断完善,完成农电网改造800户、农村危房改造4370户、房屋美化亮化820户,武广沿线风貌改造基本完成。农村环境综合整治内容不断扩充、范围不断扩大,农村卫生和居住环境有效改善。

生态环境持续优化。实施环境保护“春雷行动”,全力配合中央环境保护督察工作,认真完成环保督察问题整改任务,继续推进水体、大气、土壤污染防治和农村环境综合整治,划定生态保护红线和城乡饮用水源保护范围,严厉打击环境违法行为,圆满完成年内减排任务;继续实施“创建园林城市、打造森林耒阳”绿化行动,全年完成造林面积13.65万亩,全市活立木总蓄积量达189.68万立方米,森林覆盖率达47.23%,植树造林经验在全省造林绿化工作会上推介。深入开展湘江流域综合治理第二个“三年行动计划”,推进城区饮用水水源保护区规范化整治、养殖禁养区划定、畜禽养殖污染防治等工作,完成了耒田区域历史遗留重金属污染综合治理。全面推进河长制,建立市乡村三级河长体系,全市所有河流、湖泊(含水库)纳入河长制管理体系,确定耒水作为“一河一策”试点河流。

矿山地质环境有效治理。2017年,耒阳市利用国家专项资金共实施地质环境治理项目76个,总投资1.08亿元,项目分布于马水煤矿区、芭蕉煤矿区、马坑煤矿区等9个矿区,工程内容为滑坡治理、矿山复绿、道路堰塘沟渠整修、房屋搬迁三通一平、土地平整等。通过矿山复绿、滑坡治理、废渣堆综合治理等矿山地质环境治理项目的实施,全年新增林地面积320亩,恢复堰塘面积88.5亩,修复破损渠渠32.5公里,解决610公顷农田生产用水灌溉问题,有效改善了矿区及周边村民的生活环境,提高了土地利用效率,使矿区地质环境从根本上得到好转,使满目疮痍的矿区蜕变成了绿色矿区。

改革提速 动力活力大大释放

深化改革创新的目的,就是持续释放动力活力。2017年,耒阳市用好“改革、创新”法宝,发展的体制机制进一步理顺。

改革步伐日益加快。继续对接省、直管县相关配套改革,拓展供给侧结构性改革广度和深度,全面清理规范涉企收费,出台《关于降低企业成本减轻企业负担的实施意见》,共取消、降标、停征涉企收费项目54个,落实淘汰煤矿落后产能政策,完成关闭任务7个,淘汰落后产能42万吨,“三去一降一补”目标初步实现。首批公车改革基本完成。财政投资评审改革顺利推进,出台《耒阳市政府投资建设项目工程变更管理办法(试行)》,政府采购、预算管理进一步加强。医改工作有序推进,卫生计生机构改革基本完成,医药卫生体制改革持续推进,县级公立医院综合改革不断深化,国家基本药物制度全面延伸至乡村。不动产统一登记改革基本完成落地见效,在全省率先成立30个不动产登记站。

颁发不动产权证书6815本、不动产权证明11,230份;公布《行政事业性收费目录清单》《涉企行政事业性收费目录清单》,取消或下调32项行政收费项目,收费项目和标准进一步规范。

开放水平日渐提升。全面推进贸易促进工作,积极组织参加各项重大国际经贸洽谈活动,帮助本地企业走出去、引进来,全年组织参加国内外博览会、展览会6次,参加展示的农副产品达200多种。全年完成外贸进出口总额12,610万元,其中出口额12,080万元,进口额531万元。

作风效能日见提高。深入推进“放管服”改革,全面推行企业“三证合一”“五证合一”“一照一码”、个体工商户“两证合一”登记制度,启用电子营业执照,充分激发“双创”活力,各类市场主体达34,460户。创造性开展工作,想方设法破解难题,集中上马武广教育城、全民健身中心等一批重大项目,综合行政执法、农房抵押贷款两项国字号改革试点创造了“耒阳经验”。进一步加大预算公开力度,细化预算公开内容,136个预算单位公开了部门预算和“三公”经费信息,“三公”经费进一步下降。政务中心大楼建设加快推进,“两集中、两到位”改革全面完成。

发展提速 综合实力大大提升

功夫不负有心人。由于转型及时、上下齐心、干群给力、措施到位,耒阳市迎来了经济社会全方位发展提速的良好局面,转型“转”出了新的风景。

综合实力有新增强。完成地区生产总值473.15亿元,增长达8.1%。其中,第一产业完成71亿元,增长3.7%;第二产业完成163.21亿元,增长3.2%;第三产业完成238.94亿元,增长13.3%。一、二、三产业对全市经济增长贡献率分别为7.1%、14.8%、79.1%,分别拉动GDP增长0.6个、1.2个、6.3个百分点。按常住人口计算,人均地区生产总值40,708元,增长11.9%。新增“四上”企业35个,其中,规模工业企业17个,资质建筑业、房地产业企业10个,限上贸易企业3个,规模服务业企业5个。

产业转型有新突破。全市三次产业比为15:34.5:50.5。与上年相比,二产业占比下降1.6个百分点,三产业占比提高2.7个百分点,第三产业成为全市经济发展的支撑行业,占经济总量比重达50.5%,对GDP贡献率达79.1%,直接拉动GDP增长6.3个百分点。全年有8家企业获国家高新技术企业认定,高新技术产值达57.86亿元,高新技术产值占规模以上工业总产值的43.26%,列入省科技计划项目15个,衡阳市科技计划项目10个,全年专利申请926件,其中发明专利申请351件,发明专利申请量增长17%,



耒阳万亩红杉杉种植基地

有效发明专利拥有量44件,有效发明专利增幅100%。高新技术产业增加值占GDP比重为3.09%,较上年下降7.49个百分点。

城乡面貌有新变化。蔡伦大道、竹海大道等建成通车,城北污水处理厂、师大附中耒阳分校等建成使用,城市骨架全面拉开,综合承载力大为增强。全力以赴推进省级卫生城市创建,坚持全民动员、全员参与,实行路段长包干负责、部门协作联动,全面开展“三清三建”,着力消除脏、乱、差现象,城区环境卫生明显改观,城区交通秩序、经营秩序明显好转,为创建省级卫生城市打下坚实基础。深入推进城乡同治,新市、夏塘、竹市等5个乡镇被评为衡阳市“十佳乡镇”,蔡子池、水东江、永济镇等7个乡镇(办事处)被评为衡阳市年度先进单位。

社会民生有新成效。民生支出全年完成44.36亿元,占财政总支出的比重为76.21%。2017年,城镇居民人均可支配收入为31,946元,增长8.5%;农村居民人均可支配收入为18,841元,增长7.9%。居民人均文教娱乐服务支出2327元,居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重为18%,较上年提高了1.6个百分点。人均住房使用面积67.7平方米。

行政效能有新提升。大力简政放权,减少政府部门行政职权358项。全面实施依法治市工作,“六五”普法顺利完成。自觉接受人大法律监督、工作监督、政协民主监督和社会各界监督,办理衡阳市人大建议9件,政协提案5件,办理市本级人大议案4件、建议213件(其中重点件8件),办理市政协提案98件(其中重点件7件),共计339件。基层民主建设加强,市乡换届风清气正。

千年古县,耒水之滨,140万耒阳人民在转型发展中出了一系列弥足珍贵的“耒阳经验”“耒阳模式”,收获了一大批含金量高的荣誉。该市先后荣获全国粮食生产奖励大县、全国双拥模范城、全国科技进步先进市、全国科普示范市、全国知识产权试点城市、全省可持续发展实验区、湖南省平安县市、湖南省农村电商推进示范县市等荣誉称号;供给侧结构性改革纵深推进,“三去一降一补”取得较好成效,成功举办两届房交会,去商品房库存4771套,工作经验被中央电视台、《人民日报》等重要媒体宣传推介;湖南省裸山土地绿化攻坚暨春季造林现场会在该市召开,工作经验及成效得到省政府肯定;淝田集凤村被确定为全省新农村建设示范村,大市花坪村被确定为省重点民生实事项目建设示范村,东湖、永济、三都、淝田等4个乡镇卫生院被评为全国“群众满意乡镇卫生院”。(本文配图由湖南耒阳市发改局提供)