

开启央地财政事权和支出责任划分改革

国务院办公厅印发《医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》

□ 本报记者 任丽梅

日前,国务院办公厅印发《医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》(以下简称《方案》),将于2019年1月1日起实施。《方案》明确,我国将通过财政事权和支出责任划分改革,形成中央领导、权责清晰、依法规范、运转高效的医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分模式,提高基本医疗卫生服务的供给效率和水平。

提高供给效率和水平

《方案》指出,目前,我国医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分的体系框架初步形成,但也存在一些问题,主要是划分体系不够完整,缺乏系统的制度规范;部分事项财政事权划分不明确,地方执行缺乏依据;部分事项财政事权划分不科学,职责交叉重叠;存在多种中央和地方分担比例,支出责任划分不尽合理;部分项目分散、多头

管理,财政资金使用效益不高等,需要通过财政事权和支出责任划分改革加以解决。

《方案》明确,按照我国医疗卫生体制,医疗卫生领域财政事权主要包括公共卫生、医疗保障、计划生育、能力建设等四个方面。中央与地方财政事权和支出责任划分要坚持政府主导,促进人人公平享有;遵循规律,适度强化中央权责;问题导向,统筹兼顾突出重点;积极稳妥,分类施策扎实推进等原则。通过改革,形成中央领导、权责清晰、依法规范、运转高效的医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分模式,提高基本医疗卫生服务的供给效率和水平。

《方案》强调,对现行划分较为科学合理且行之有效的,予以确认;对现行划分不尽合理且改革条件成熟的事项,进行改革调整;对改革条件尚不具备的事项,暂时延续现行划分格局,并根据相关领域体制机制改革进展情况及时作相应

调整。以全国性或跨区域的公共卫生服务为重点,适度加强中央财政事权和支出责任;属于中央与地方共同财政事权的,由中央统一制定国家基础标准或提出原则要求;统筹推进项目优化整合,提高财政资金使用效益。

重大公共卫生服务为中央财政事权

根据《方案》规定,基本公共卫生服务,城乡居民基本医疗保险补助和医疗救助,农村部分计划生育家庭奖励扶助、计划生育家庭特别扶助、计划生育“少生快富”补助3个计划生育扶助保障项目上为中央与地方共同财政事权,由中央财政和地方财政共同承担支出责任。其中,基本公共卫生服务根据西中东等不同地区,中央分别承担80%、60%、50%、30%,10%;城乡居民基本医疗保险补助中央财政按照一定补助标准,参照上述基本公共卫生服务支出责任中央分档分担办法安排补助资金;医疗救助

中央财政根据救助需求、工作开展情况、地方财力状况等因素分配对地方转移支付资金。3个计划生育扶助保障项目,参照上述基本公共卫生服务支出责任中央分档分担办法安排补助资金。除上述3个项目之外的原计划生育项目,纳入基本公共卫生服务统筹安排。

中央制定基本公共卫生服务人均经费国家基础标准和计划生育扶助保障补助国家基础标准,并根据经济社会发展情况逐步提高。重大公共卫生服务上划为中央财政事权,由中央财政承担支出责任。

《方案》还强调,地方政府可以在确保基本公共卫生服务、计划生育扶助保障等国家基础标准全部落实到位的前提下,在国家基础标准之上合理增加保障内容或提高保障标准,增支部分由地方财政负担。

能力建设由同级财政承担

根据《方案》规定,医疗卫生领域中能力建设,主要包括医疗卫生机构

改革和发展建设、卫生健康能力提升、卫生健康管理事务、医疗保障能力建设、中医药事业传承与发展。

其中,国家对医疗卫生机构改革和发展建设的补助为中央财政事权或地方财政事权,由同级财政承担支出责任。符合区域卫生规划的中央所属和地方所属医疗卫生机构改革和发展建设分别由中央财政和地方财政承担支出责任。中央所属医疗卫生机构承担地方政府委托任务的,由地方财政给予合理补助;地方所属医疗卫生机构承担中央财政事权任务的,由中央财政给予合理补助。

国家根据战略规划统一组织实施的卫生健康人才队伍建设,重点学科发展等项目明确为中央与地方共同财政事权,由中央财政和地方财政共同承担支出责任,中央财政根据工作任务量、补助标准、绩效考核情况等因素分配对地方转移支付资金。地方自主实施的能力提升项目明确为地方财政事权,由地方财政承担支出责任。

卫生健康管理事务、医疗保障能力建设按照承担职责的相关职能部门隶属关系分别为中央财政事权或地方财政事权,由同级财政承担支出责任。

在深化医药卫生体制改革期间,中央财政对地方推进公立医院综合改革以及地方医疗保障能力建设等按规定给予补助,中央财政和地方财政按照规定落实对社会力量办医的补助政策。中医药事业传承与发展为中央与地方共同财政事权,由中央财政和地方财政共同承担支出责任,中央财政根据工作任务量、绩效考核情况、地方财力等因素分配对地方转移支付资金。

此外,《方案》还强调,地方政府制定出台地区标准要充分考虑到区域间基本医疗卫生服务的公平性、当地经济社会发展水平和财政承受能力,确保财政可持续。

为确保改革顺利推进,《方案》要求,中央与地方财政事权和支出责任划分改革要同深化医药卫生体制改革紧密结合、统筹推进,完善省以下分担机制,合理安排预算,根据“谁使用、谁负责”的原则全面实施绩效管理,保障基本医疗卫生服务的有效提供。修订完善规章制度,确保行政权力在法律和制度的框架内运行。

重点推荐

无证经营乱象多
培训市场亟待整治

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为,要改变社会上这类幼小衔接培训机构火热现状,就要从幼儿园、小学的管理和评价入手进行改革,让这类幼小衔接班没有市场。要加强教育与工商等部门的联合监管力量,同时引入第三方的专业监管。

10版

■ 相关链接

以科技创新丰富中医药
健康服务产品种类

本报讯 记者任丽梅报道 记者日前从国家中医药管理局获悉,为满足人民群众全方位、全生命周期健康服务需求,国家中医药管理局、科技部印发《关于加强中医药健康服务科技创新的指导意见》(以下简称《意见》),提出通过科技创新丰富中医药健康服务产品种类,拓宽服务领域,提升中医药健康服务能力与水平。到2030年,建立以预防保健、医疗、康复的全生命周期健康服务链为核心的中医药健康服务科技创新体系,完善“产学研医”协同创新机制,中医药健康服务科技创新能力与创新驱动能力显著提升。

《意见》明确,以健康促进和慢性病防治为重点,开展中医健康状态辨识与干预,中医健康管理策略、模式和过程管理工具等研究,构建中医药疾病预防、治疗和康复三级防治体系,形成适用于个体、社区及特定群体的健康促进与慢病防治模式。

《意见》提出,要突破中药新药发现、中药复方质量控制、中药活性成分制备、新型制剂、安全性评价等瓶颈问题,研发一批创新中药。同时,根据《意见》要求,将智能脉诊仪、舌诊仪、中医推拿和康复机器人以及中医智能养老设备等一系列产品列为重点研究方向。

《意见》还强调,完善中医药健康服务标准,以规范服务行为、提高服务质量和提升服务水平为核心,重点加强中医药健康服务机构与人员准入、服务技术规范、产品标准与监督管理等标准研究与制定。

14种抗癌药
将迎新一波降价

本报讯 日前,为进一步减轻癌症患者的经济负担,国家医保局已下调14种前期国家谈判抗癌药的支付标准和采购价格,并要求9月底前各省级药品集中采购平台都要按照调整后的新价格公开挂网采购。

据了解,国家医保局近日印发了《关于做好前期国家谈判抗癌药品医保支付标准和采购价格调整的通知》(以下简称《通知》)。按照《通知》要求,抗癌药相关企业将在规定时间内主动向各省级药品招标采购部门提交调价申请,各地药品招标采购部门要加强与企业沟通,及时按照新价格公开挂网。预计9月起,患者可陆续买到降价后的抗癌药。

国家医保局有关负责人说,下一步,国家医保局将加强指导,做好抗癌药新价格落地工作,让广大人民群众尽早得到真正的实惠。同时,国家医保局正在对部分目录外的独家抗癌药开展医保准入专项谈判,进一步减轻患者负担。

据悉,国家医保局已经组织专家通过评审、遴选投票等程序确定了拟进行医保准入谈判的药品范围,目前正在与企业确认谈判意愿,下一步将启动谈判材料准备、专家评估和具体谈判工作。国家医保局有关负责人说,专家提出的拟谈判药品均为治疗血液肿瘤和实体肿瘤所必需的临床价值高、创新性高、病人获益高的药品,覆盖了非小细胞肺癌、结直肠癌、肾细胞癌、黑色素瘤、慢性粒细胞白血病、淋巴瘤、多发性骨髓瘤等多个癌种。(欣 华)

爱心医疗团
下乡送温暖

近日,天津医科大学暑期“三下乡”爱心医疗服务团来到甘肃省甘南藏族自治州人民医院,医务工作者和大学生志愿者们在这里开展义诊、宣讲,为当地送去医疗服务。图为天津医科大学眼科医院的刘勃实医生(右一)为患者诊治。

新华社发(刘东岳 摄)



健身热潮红利多

运动健身已成为生活新风尚,体育产业也将迎来新的发展机遇

□ 吴书光 刘 旸 王君宝

俗话说:身体是革命的本钱。这几年来,以跑步为代表的健身热潮席卷大江南北,全民健身促进全民健康,助力健康中国建设,体育产业也迎来了新的发展机遇。

作为一名夜跑团教练,张悦宁接触过不少运动项目,2014年开始系统地跑步和去健身房训练。他在购买装备上舍得花钱,一双运动鞋1000多块,一年下来要4双~5双,运动衣一年下来也要很多套。

如今,张悦宁肌肉结实了很多,身体素质显著提高,同时他发现个人的体育消费结构也悄然发生着变化。

“以前买装备青睐国外名牌,现在则更愿意尝试国货。很多国产品牌的鞋服质量都不错,周围很多跑友

都穿国货,物美价廉。”张悦宁说。

据了解,以最流行的跑步为例,除鞋子外,诸如运动饮品、可穿戴设备等附属装备也逐渐成为“标配”。

张悦宁说,健身时间长了,对运动装备的品类需求也发生了变化。以前可能主要是鞋子,现在需要的品类很多,比如,补充体能的运动饮品、防护运动损伤的装备,还有帮助科学运动和运动社交的设备如运动手表,以及做有氧运动时的压缩衣、压缩裤等,“用这些产品的健身人士越来越多,有些还需要量身定制”。

瞅准了运动健身已成为生活新风尚这一趋势,健身器材制造商舒华体育于2017年推出智能健身房解决方案,2018年在上海体博会上推出了智能体育公园。品牌总监王伟伟说,智能体育公园可监测器材使用人

流,为合理布局器材及调配开放时间提供依据;可以有效收集居民健身数据,以此对群众进行针对性的健身运动指导。目前一个公园正在建设,一个等待开工。

健身人群的增加,也催生了一批健身俱乐部和健身房。据不完全统计,目前福州市市区健身健美俱乐部有80家左右,比2016年增长了约30%。

福建省健身健美协会秘书长侯海祥说,2017年到健身房健身的人次数比2016年增长约30%,目前健身者人均年消费在5000元左右,较前两年有大幅增长。

同时,健身人士的注意力也从单纯的装备转移到有品质的服务上。张悦宁说:“以前看谁穿了什么、用了什么,现在健身圈交流的是哪个健身

房环境好,哪里的教练水平高、服务有特色,更愿意把钱花在个性化的服务上。”

以往,受限于季节性与地域性要求,冰雪运动只能是少数时段的享受。随着北京冬奥会临近,冰雪产业崛起,冰雪爱好者也有了更多选择。

沈阳人安东杰是滑雪发烧友,每年冬天都会到黑龙江亚布力滑雪。大概从12月到次年2月,中间来来回回十余趟,累计滑雪1个月。

去年,全球最大的室内滑雪场——哈尔滨万达宝马娱雪乐园开业,全年恒温零下5℃,拥有6条不同坡度雪道,全天可容纳3000人畅快滑雪,内含1.5万平方米的超大娱雪区,可以全年游乐。

“哈尔滨这个室内雪场基本打乱了我的生活。”安东杰笑着说。他夏

天会来哈尔滨滑雪三四次,延续一整年的滑雪乐趣,这让他感到很过瘾。“以后我可能还会去别的城市的室内滑雪场试试。”他说。

哈尔滨万达城管理公司总经理曲明介绍,哈尔滨万达宝马娱雪乐园自2017年6月30日首次迎客,至今已接待游客累计约30万人次。

眼看着北京冬奥会筹办热度渐涨,在山东,奥运会最大器材供应商——泰山体育专注研发便于大众健身尤其是冰雪健身的产品,目前已经研制出不受温度影响的人工冰雪产品,使冰雪爱好者一年四季都能“滑雪”。

只有全民健康才有全民小康。健身热潮不断,体育产业必将受益,一个个奔跑的身影正汇聚成助推健康中国建设的磅礴力量。

民生视窗编辑部

主任:王 志

执行主编:任丽梅

新闻热线:(010)56805027

监督电话:(010)56805167

电邮:gu8138@163.com