

开创融合新格局 探索发展新路径

——推进粤港澳大湾区建设一年间

□ 王 攀 刘 欢 安 蓓 陈健兴

2017年7月1日,习近平总书记在香港亲自见证国家发展改革委和粤、港、澳三地政府共同签署《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》。一年多来,“粤港澳大湾区”成为备受关注的热词,中国南方这片活跃度极高的经济热土,又以崭新姿态吸引了各界关切的目光。

在中国发展昂首步入新时代的宏大背景下,粤港澳大湾区建设的蓝图正化为脚步坚实的行动,愿景正变成风生水起的现实——从推进基础设施互联互通到提升市场一体化水平,从探索科技创新合作到谋划构建协同发展的产业体系,迈开了打造国际一流湾区的步伐,生动展现出中国特色社会主义新时代和“一国两制”新实践的勃勃生机。

互联互通为大湾区“通脉”

粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。习近平总书记在党的十九大报告中指出,要支持香港、澳门融入国家发展大局,以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点,全面推进内地同香港、澳门互利合作,制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施。

香港人李志平常年驾驶大巴车往返广东江门与香港,深圳湾口岸经沿江高速通过虎门大桥,是他最熟悉的路线。如今,他翘首盼望着一条更便捷的通道——港珠澳大桥。“只要大桥启用,我一定会选择这条路,时间准,还不堵车,大家都方便。”他说。

一桥飞架三地,碧海终成通途。据了解,有“超级工程”美誉的港珠澳大桥已全线贯通,进入通车前最后准备阶段。

在港珠澳大桥管理局局长朱永灵看来,这座全球最长跨海大桥集三地之力、融三地之智、便三地之民,是粤港澳大湾区建设的代表性工程。“三地优势互补、互利共赢,在大桥建设过程中体现得淋漓尽致。大桥必将成为连接粤港澳大湾区东西两岸的重要枢纽。”他说。

李志平工作的江门胜利汽车站每天有13班直通车前往港澳。港珠澳大桥通车在即,车站正加紧改造,即将成为香港机场的一个候机地点。这让李志平对自己的工作前景充满了新期待。

港珠澳大桥是粤港澳大湾区基础设施互联互通的标志性项目。此外,广深港高铁香港段计划三季度正式通车,在西九龙



2017年7月1日,习近平总书记在香港亲自见证国家发展改革委和粤、港、澳三地政府共同签署《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》。一年多来,“粤港澳大湾区”成为备受关注的热词,中国南方这片活跃度极高的经济热土,又以崭新姿态吸引了各界关切的目光。图为港珠澳大桥珠海公路口岸。

新华社记者 梁 旭 摄

站实施“一地两检”安排及内地口岸区建设工作已进入尾声,莲塘/香园围口岸、粤澳新通道(青茂口岸)等项目也在加快进行。另据了解,广东省发展改革委已启动《粤港澳大湾区城际铁路建设规划(2020-2030年)》编制工作,未来大湾区将建成“一小时城轨交通圈”。

除便利交通措施外,中央过去一年出台了一系列便利港澳居民在内地发展的政策措施。

8月3日,国务院宣布关于取消一批行政许可等事项的决定,其中包括取消港澳人员在内地就业许可事项。得知这一消息,在内地就读研究生的澳门青年卢震豪格外高兴。

“未来我最希望在粤港澳大湾区工作,因为有便捷的港珠澳大桥,开车穿梭三地会十分方便。”他表示,更重要的是,包括取消就业许可证在内的政策措施不断出台,使澳门青年获得了更好的发展条件,迎来了更好的发展机遇。

广东省推出了“便利湾区”18项举措。前海、横琴、南沙率先实现港澳居民就业免办就业许可证;专业资格互认深入推进,前海、横琴试行香港工程建设模式;全省有52所高校面向港澳招生,港澳资医医疗机构达46家……

42岁的香港居民李志健2015年来到深圳前海工作,从取消就业证到缴纳和提取住房公积金享受市民待遇,他在内地工作生活的获得感大增。不久前,他还竞聘成为深圳市前海能源投资发展有限公司生产服务部副部长。

“职业上有发展空间,收入上有保证,生活和工作环境更友好,我想在前海待下去。”他说。

人流、物流、资金流的高效互联互通,是粤港澳大湾区建设发展的基础性要素,一年来取得的显著进展是大湾区建设的早期收获,已经使三地尤其是港澳同胞受益。

创新合作为大湾区“充电”

香港青年联合会副秘书长廖永通2006年来到内地,开启自己第一个科技创业项目,目前在深圳做电动滑板车项目。因为有切身体会,他十分看好国家环新科技快速发展尤其是粤港澳大湾区建设带来的机遇。

“包容的环境、扶持的政策,从金融服务到硬件设施的完善配套,加上背靠内地庞大市场,这样的环境非常适合香港青年创新创业发展。”廖永通说。

一年多来,从青年人才创业到高校联合科研,从产业园区建设到跨境项目投资,

科技创新合作成为粤港澳大湾区建设的重要推动力。

中国国际经济交流中心产业规划部部长、粤港澳大湾区战略研究课题组组长王福强介绍说,广东已出台《广深科技创新走廊规划》,打造产业联动、空间联接、功能贯穿的创新经济带。目前,国家发展改革委正在编制《粤港澳大湾区国际科技创新中心建设方案》,为粤港澳科技创新合作进行顶层设计。

今年2月,香港特区政府财政预算案首次为发展创科额外预留逾500亿港元,用于基础设施建设、科研合作、培育初创企业、推动产业发展等。特区政府计划5年内将研发总开支大幅增加到每年约450亿港元,在GDP中所占比例由0.73%提升至1.5%。

据了解,科技部、财政部今年5月出台规定,鼓励港澳高校和科研机构参与中央财政科技计划组织实施;深圳和香港在落马洲河套地区共建“港深创新及科技园”;推动港澳高校对接广东科技成果转化,6所香港高校在深圳设立72个科研机构;粤港联合创新资助项目达151个。

》2版

我国将开展政务失信专项治理 年底前通报一批典型案例

近日国办印发《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案》,明确开展政务失信专项治理,对拒不履行承诺、严重损害企业合法权益的要依法依规追责

本报讯 记者吴限报道 近日,国务院办公厅发布通知,印发《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案》(以下简称《方案》),明确开展政务失信专项治理,对拒不履行承诺、严重损害企业合法权益的要依法依规追责,要求今年年底前通报一批典型案例,此项任务由国家发改委负责。

《方案》明确,2018年年底前制定出台基础设施和公共服务领域政府和社会资本合作条例。具体由司法部、国家发改委、财政部负责。

《方案》强调,各地区各部门要坚持对新兴产业实施包容审慎监管。区分不同情况,量身定制包容审慎监管模式和标准规范,坚守安全质量底线。对符合发展方向但出现一些问题、要及时引导或纠正,使之有合理发展空间;对潜在风险很大,特别是涉及安全和有可能造成严重不

良社会后果的,要及早发现问题、果断采取措施;对以创新之名行侵权欺诈骗之实的,要予以严惩。

《方案》指出,国务院审改办牵头,各部门负责,2018年第三季度对现有1300多项行政许可事项(包括国务院部门行政许可事项和中央指定地方实施行政许可事项)进行一次全面摸底清理。2018年再取消部分行政许可等事项,2020年年底前基本实现行政许可事项“应放尽放”。

《方案》明确,市场监管总局牵头,公安部、人力资源和社会保障部、人民银行、税务总局等国务院相关部门以及各地区按职责分工负责,进一步压缩企业开办时间,减并工商、税务、刻章、社保等流程,将银行开户核准改为备案,明年上半年企业开办时间压缩到8.5个工作日以内,5年内压缩到5个工作日以内。

《方案》要求大力清理废除妨碍统一市

场和公平竞争的各种规定和做法,保障不同所有制主体在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面的公平待遇,破除地方保护;对于具有垄断性的行业,根据不同行业特点放开竞争性业务。今后制定政策都要进行公平竞争审查评估,出台优惠政策也要以普惠性政策为主。此事项由国家发改委、市场监管总局牵头,各地区、各部门负责。

《方案》还提出要依法整治“红顶中介”,督促取消、降低相关单位中介服务收费和行业协会商会收费。重点查处将本应由政府部门承担的费用转嫁给企业承担等行政审批中介服务违规收费行为,依法整治和打击各类“灰中介”“黑中介”。对发现的腐败行为和线索,及时移送纪检监察机关。

此外,《方案》提

出,要大力发展“互联网+政务服务”,除法律法规另有规定或涉密等外,要按照应上尽上的原则,五年内政务服务事项基本上网办理。2018年底前实现省级政务服务事项网上可办率不低于80%,市县级政务服务事项网上可办率不低于50%;2019年底前实现省级政务服务事项网上可办率不低于90%,市县级政务服务事项网上可办率不低于70%;五年内政务服务事项基本上网办理。推进线上线下融合,优化整合提升各级政务服务大厅“一站式”功能,实现“一个窗口”“一次办成”,五年内全面实现全城通办、就近能办、异地可办。



年均投资超百亿 打造对外“黄金口岸”

——“一带一路”建设看福建(二)

□ 本报记者 丁 南

8月9日上午,在厦门港海天集装箱码头的操控室里,操作部机械司机陈树林正在电脑前进行桥吊远程操控。依托企业自主研发的集装箱智慧物流平台,陈树林只需用手轻轻推动操控杆,就能远程完成集装箱作业。

得益于“智慧港口”建设,厦门港集装箱码头的作业场景,已从此前的人工高强度作业,转变为当前的闸口无人化、操作远程化和工人“白领化”。此举不仅降低了物流成本,提升了物流效率,更加快了企业“走出去”的步伐。

持续提升港口服务能力

作为“21世纪海上丝绸之路”核心区,福建省积极推进港口管理体制改革的港口资源整合,港口交通基础设施在“一带一路”互联互通建设中持续发力。至今年上半年,福建全省营运船舶总运力提前完成突破1000万吨,位列全国第8位;平均载重吨达5345吨,位列全国第4位。

厦门是“一带一路”沿线中心城市,历史上就是“五口通商”的重要口岸,是改革开放后重要的窗口和门户,港口为厦门经济特区的持续发展做出了积极贡献。

在金砖国家领导人厦门会晤的2017年,厦门港集装箱年吞吐量达1038万标箱,在全球主要集装箱港口排名升至第14位,港口软硬件水平均达到世界级水平,为厦门主动参与建设21世纪海上丝绸之路提供了便利条件。

厦门港务控股集团党委书记、董事长陈志平说,厦门港是国家确定的四大国际航运中心,近年来随着“一带一路”建设的深化推进,港口集装箱业务迎来新的发展。

作为“一带一路”海上重点港口节点,厦门港现拥有149条内外贸集装箱航线,通达全球44个国家的138个港口。其中,53条航线“一带一路”航线途径挂靠18个国家的38个港口,较2014年的35个条航线、15个国家、26个港口有大幅的增长;吞吐量也从2014年的86万标箱增长至2017年的115万标箱,涨幅达34%。

“一带一路”倡议五年来,福建省港口基础设施建设年均投资超过100亿元,厦门港、福州港、湄洲湾港、泉州港等港口服务“一带一路”建设的能力持续提升。

打造特色邮轮产业

在厦门国际邮轮母港售票大厅,电脑屏幕上显示当天的船票已经售罄。厦门国际邮轮母港邮轮业务负责人张海军说,在邮轮“海丝”之旅中,超过90%的中国游客是从厦门港出发。公司今年下半年的8个“一带一路”航次,已被提前订满。

作为国家四大邮轮运输试点示范港口之一,从2016年8月开通第一条“海丝”邮轮航线以来,厦门港“一带一路”特色航线的开发一直走在国内前列,并赢得市场火爆反响。

自2013年福建省政府批准实施《厦门东南国际航运中心发展规划》以来,厦门东南国际航运中心的规模效应不断显现,已具备停靠20万吨级集装箱船(世界最大集装箱船型)和17万吨邮轮的能力,并与美国迈阿密港、马来西亚巴生港等7个国家共11个港口结为友好港,成为对外开放的“黄金口岸”。

去年,通过不断加强与海上丝绸之路沿线国家的旅游合作,厦门港共运营9个“一带一路”航次,遍及菲律宾、越南、新加坡、马尼拉等,旅客吞吐量3.44万人次,分别比增80%和108%,其中5个母港航次,旅客吞吐量2.34万人次。今年,厦门港计划运营15个“一带一路”航次,其中还包含“妈祖金身下南洋”等独具闽南特色的主题航次,预计搭载旅客将达6万人次。邮轮产业已成为厦门与东盟国家共建“21世纪海上丝绸之路”的重要着力点。

福建省交通运输厅提供的数据显示,2017年,福建省港口外贸货物吞吐量达2.03亿吨,外贸集装箱932.3万标箱。其中,东南亚、南亚、西亚、非洲、欧洲等海丝沿线国家和地区进出口货物吞吐量达11838万吨,集装箱吞吐量332.61万标箱。港口作为“一带一路”建设的重要支点和重要枢纽,与“一带一路”沿线国家及地区间的交流和互联互通作用日益增强。

一带一路 五年间

重点推荐

打造“四最”营商环境 培育创新发展制度引擎

2版

7月份经济运行 保持在合理区间难能可贵

2版