

打造“四最”营商环境 培育创新发展制度引擎

安徽合肥市围绕建设全国审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强城市的工作目标，积极营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境

□ 本报记者 华铭 张海帝

去年，安徽省提出建设“四最”营商环境，组织实施“四送一服”双千工程，努力发挥发展优势，更多释放改革红利。合肥市围绕建设全国审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强城市的工作目标，积极营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，推进创优营商环境相关工作，打通了政策落地“最后一公里”，解决了一大批企业反映的实际困难和诉求，获得了企业的广泛认可。

政策支持——护航发展“全方位”

“以400多个具体政策条款为抓手，引领全市政策资金集中发力。”合肥市发改委规划处相关负责人介绍说，去年以来，合肥市先后出台了促进经济平稳健康发展“20条”、降低实体经济企业成本“10条”、内陆开放新高地“23条”。今年，又制定了高质量发展“30条”，更加精准地构建了产业发展的政策体系。

合肥市还通过出台《关于建设合肥综合性国家科学中心打造创新之都人才工作的意见》，明确未来5年安排不少于20亿元人才发展专项经费，把顶尖人才、产业紧缺人才、青年人才、国际化人才和社会事业人才都纳入政策扶持范围。

作为全国创建社会信用体系建设示范城市，合肥还围绕信用信息应用、信用分类监管、联合奖惩等，制定实施百余个文件。对守信者实施“绿色通道”和“容缺受理”等便利服务措施；失信者则面临禁止申请财政性资金项目、限制参与政府采购等公共资源交易活动等多方面惩戒。

“四送一服”——服务企业“面对面”

“四送一服”双千工程，即组织千名机关干部，深入千家企业，送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济。自2017年起，合肥成立市创优营商环境办公室，市县两级成立工作组95个，抽调集中活动人员564人，同步开展“四送一服”双千工程活动。

市、县各工作组同步从政策出台背景、政策重点内容、奖

励标准界定、强化政策落实等方面为企业进行详细解读，让企业了解政策、吃透政策、享受政策。今年以来，全市共开展政策宣讲会176场次，参加6171人次，印发资料1万余份。

“深入开发园区、项目工地和生产企业，实地开展调研，倾听企业呼声、了解企业需求，对企业反映的用地、融资、招工等生产经营问题和审批、环评等工程建设问题，建立责任、任务和时间‘三项清单’，加大督查调度力度，确保件件有回音、件件有落实。”合肥市发改委相关负责人说。

合肥市一批牵动性强的重大产业项目已经建成投产。全球首条最高世代线京东方10.5代液晶显示、康宁玻璃基板等项目竣工投产，站上了新型显示产业全球制高点；晶合12英寸晶圆一期成功量产，在驱动芯片领域开始向国产化迈进，逐步实现“合肥芯”“合肥造”。清华、北航等国内知名高校院所来合肥共建新型协同创新平台。德勤、普华永道等国际知名服务机构纷纷落户合肥，境外世界500强企业合肥累计设立公司60余家。

记者了解到，仅去年一年，合肥全市招商引资3850亿元，技术含量高、产业层次高的重大项目占近1/3。

精准施策——解决困难“心贴心”

在企业帮扶方面，合肥市通过“融资+”创新增信，推动金融资本与财政资金、担保、保险跨界合作，新设立近20种财政金融产品；通过“融资-”去除中间环节，设立7亿元市县两级续贷过桥资金，累计为5000多家中小微企业提供超低成本周转贷款249亿元。

同时，开展一对一咨询服务，针对性提出融资解决方案。去年以来，共组织各类银企对接活动30余场，达成对接成果近200个，解决企业资金16.2亿元。

此外，合肥市还组织了中科大先研院、中科院智能院等第三方机构，免费对企业提供诊断服务，帮助企业更精准、高质量谋划项目，累计为600多家企业免费提供智能化改造顶层设计和诊断服务，涌现出万力轮胎、客来福家居、奥瑞数控等一批行业智能制造解决方案领军企业。

合肥市还通过26家“就业创业一站式服务中心”，为各类企业提供精准、便捷、高效的一站式服务。今年以来，共举办各类“春风行动”招聘会201场，为1万多户企业和19.2万名求职者提供免费服务，9.8万名劳动者与用人单位达成就业意向。

接轨国际——融入开放“大格局”

围绕对接国际市场、国际资本、国际产业等重要通道，合肥市积极打造内陆经济开放新高地、提升都市区国际化、加快创新转型发展。

通过打造高端开放平台，力争将水运港建设成为全球知名的“国际内河港”，国际内陆港建设成为“一带一路”重要节点，航空港建设成为区域航空枢纽港，跨境电子商务港建设成为全国一流的跨境电子商务集聚区和产业示范区，海关特殊监管区域及空港保税物流中心(B型)建设成为领先中部、居全国前列的电子信息产业、平板显示制造基地和全国一流的现代化服务业集聚区。

全面加强口岸开放功能，完善市场化运营机制，港口出货量大幅增长。积极参与区域大通关建设，成为安徽“单一窗口”标准版率先试点城市之一，实现国家标准版货物报关报检的安徽首单。积极争创以合肥

为主片区的中国(安徽)自由贸易试验区。积极复制上海自贸区经验做法，全面推行“一次申报、一次查验、一次放行”的新型通关模式。

在对外贸易便利性方面，合肥对外贸易实现提速提质，全市进出口总额在2017年增长33.6%的基础上，今年一季度继续保持61%的高速增长。进出口产品向高端环节迈进，进出口结构不断优化，截至目前，全市高新技术产品进口额占全市进口总量的2/3，出口额占出口总量的半壁江山，同比分别提高36.8个百分点和10.8个百分点。

改革创新——激发活力“做乘法”

“深化‘全创改’‘放管服’改革，创新金融、外贸和商事等制度，认真落实‘包保服务’，大力清理涉企收费，切实减轻企业负担。”合肥市发改委相关负责人介绍说。

合肥市构建了政务服务“一张网”，推行“不见面”审批服务。目前，进驻合肥行政服务中心办理项目的平均承诺时限压缩到6.3个工作日，平均办理时

限压缩到3.5个工作日左右，办理环节基本固定为5个左右。

合肥市还实现了企业名称预先核准、企业设立登记在线受理、在线审核、在线反馈等全类型的网上登记业务办理。同时，顺利推进“多证合一”“一照一码”等工商登记制度改革，实施统一社会信用代码，全市企业法人存量代码转换18.1万户，代码转换率100%。

合肥市还在全国率先建立政府采购法律服务制度，同时，合肥市构建“2+14”行政决策制度体系，全面落实重大行政决策征求意见、听证、风险评估、合法性审查、实施效果评估等制度，有效降低行政决策风险；严格执行行政执法人员、行政执法辅助人员持证上岗和资格管理制度，确保执法主体合法性和专业化；全面建立重大执法决定法制审核制度，严格把关重大执法决定，提高执法公信力。

在2017年中国法治政府评估中，合肥市获得全国百座大城市第七、中部32个城市第一，连续九年法治政府建设全省考核第一的好成绩，被授予“法治政府建设示范城市”称号。



位于青海省海西蒙古族藏族自治州乌兰县茶卡镇境内的茶卡盐湖有着“天空之镜”的美誉，“茶卡”在藏语中意为盐池。自8月以来，茶卡盐湖景区日均接待游客超过4万人次，“天空之镜”也迎来了每年最为繁忙的时刻。图为一列观光火车从茶卡盐湖景区内经过。

新华社记者 张宏祥 摄

要闻速递

2018世界机器人大会开幕

本报8月15日北京电 记者刘政报道 今天，2018世界机器人大会于北京经济技术开发区(以下简称“开发区”)开幕。据悉，本届世界机器人大会聚焦“基础技术与创新应用技术与融合”，设有论坛、博览会、大赛、地面无人系统活动四大板块，会期5天，有160多家机器人企业展示最新展品及应用。

国际上唯一能够覆盖创伤及脊柱全节段手术的骨科手术机器人“天玑”；拥有准确率高达98%的人脸识别技术的优选Walker人形机器人；获得2018年度德国红点大奖的T5协作机械臂；仅重580克，展翼宽度超过两米的超轻型飞行器“仿生蝙蝠”等机器人产品引得参观者们纷纷驻足。

北京经济技术开发区管

委会副主任绳立成表示，世界机器人大会落地亦庄已历三载，开发区的机器人研发企业从35家增长到了153多家，企业数量约占全国总数的1/20，年均增长率近70%。2017年，开发区机器人和智能制造产业实现产值328亿元，约占区域总产值的9.7%。

“现阶段，开发区已经制定了机器人发展战略规划，下一步，将聚焦机械产业发展，持续推动科技创新。”绳立成告诉记者，在今年机器人大会的产业合作对接活动上，开发区将组织“机器人企业走进亦庄”专场推介会，吸引更多高成长、高科技、发展潜力大的项目落地。力争到2020年，实现开发区机器人和智能制造企业数量达到300家以上、产值占比达到12%以上。

新疆阿拉山口口岸进出境中欧班列突破6000列

本报讯 新华社记者从阿拉山口海关获悉，8月14日，经阿拉山口口岸进出境中欧班列突破6000列，达到6031列。

阿拉山口口岸位于新疆博尔塔拉蒙古自治州，是我国西北最大陆路口岸，毗邻哈萨克斯坦。1990年，国家批准建立阿拉山口口岸，与哈萨克斯坦的德鲁日巴口岸实现铁路连通，逾万公里的第二座亚欧大陆桥贯通。2011年，国务院批准设立阿拉山口综合保税区。目前，每年经阿拉山口出境的中欧班列已占我国开行班列总量的近七成。

阿拉山口海关监管科副

科长李宏峰介绍，中欧班列业务实行集中办理，并采取“白+黑”轮转作业模式，夜间放行比例达63%。目前，中欧班列在阿拉山口口岸停留时间由原来平均23小时30分钟，缩减至平均14小时46分钟。

记者从阿拉山口口岸管理办公室了解到，2018年1月至7月，阿拉山口海关监管中欧班列1328列，57.76万吨，同比增长32.4%和55.9%。今年以来，阿拉山口海关共监管中欧班列10条线路，到达欧洲13个国家、36座城市。

(孙少雄)

《1版

开创融合新格局 探索发展新路径

在科技创新合作热潮中，粤港澳三地青年人才意气风发。今年7月，粤港澳大湾区青年协会在横琴揭牌创业基地，以此搭建三地青年专业人才培养合作交流服务平台。

“我们希望借助横琴基地这个平台，以大湾区发展规划为蓝图，帮助更多港澳青年来横琴创新创业。”该协会创会主席李培说。

创新机制为大湾区“定盘”

过去一年间，国家发展改革委会同有关部门与粤港澳三地，落实《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》，共同推进相关工作，尤其在合作机制上进行综合协调。通过创新合作机制，卓有成效地形成合力，推进高层次融合，是大湾区建设发展的重要保障。

去年6月和12月，内地与香港、澳门分别签署了《关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)下的投资协议和经济技术合作协议，标志内地与港澳经贸交流合作迈入新阶段。据统计，粤港澳经贸合作与双向投资发展形势喜人，2017年广东对港澳进出口额、实际吸收港澳投资和对港澳投资分别占全省的17.3%、82.8%和57.5%。

值得注意的是，港澳参与广东自贸试验区建设取得重大进展。南沙、前海、横琴进驻港澳资企业分别达1700家、8000家、2800家；南沙粤港深度合作区、前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳合作产业园建设扎实推进；南沙粤

港澳青年创新工场、前海深港青年梦工场、横琴澳门青年创业谷等基地建设加快，累计建成科技企业孵化器868家，其中国家级110家。

今年5月，广东粤港澳合作发展基金正式签约。该基金将在推进粤港澳大湾区基础设施互联互通、支持重大平台建设、培育新兴产业、共建宜居宜业宜游优质生活圈等方面发挥积极作用。

概念深入人心、机构纷纷成立、对接构想不断推出、创新合作成果已然显现……王福强说，一年多来，以框架协议签署为起点，粤港澳大湾区建设正式起步，发展蓝图已从构想转化为行动。从政府到民间，从学界到商界，从机构到个人，各方力量正凝聚起来。

一年多来，仅珠三角九市和相关部门就举办了近百场粤港澳大湾区建设专题峰会、论坛等活动，三地各界广泛参与。把握历史机遇、建设一流湾区，正在激发内地与港澳社会各界集思广益、共襄盛举的豪情壮志。

世界湾区经济，是带动全球经济发展的重要增长极和引领技术变革的领头羊。数据显示，粤港澳大湾区面积约5.6万平方公里，人口约6800万；2014年~2017年，粤港澳大湾区GDP实现“四连增”。广东省社会科学院发布的《粤港澳大湾区建设报告(2018)》则指出，粤港澳大湾区除突出的区位和产业优势外，“一国两制”制度优势更是独具一格。

7月份经济运行保持在合理区间难能可贵

□ 本报记者 徐贻

8月14日，国新办举行7月份国民经济运行情况发布会。国家统计局新闻发言人刘爱华表示，目前国内外形势依然严峻复杂、外部环境发生明显变化、国内结构调整扎实推进的大背景下，7月份经济运行保持在合理区间相当不容易，是难能可贵的。

稳中有进 稳中向好

刘爱华表示，7月份国民经济运行继续保持在合理区间，延续总体平稳、稳中有进、稳中向好的态势，表现为五方面。

生产基本平稳。7月份，规模以上工业增加值同比增长6.0%，与6月份持平。1月~7月，高技术制造业、装备制造

业、战略性新兴产业增速都高于规模以上工业增加值的增速，说明供给结构在持续优化。

需求结构优化。消费升级态势继续，1月~7月，通讯器材类、化妆品类商品零售额继续保持两位数的增长，服务消费类保持快速增长态势；投资结构在优化，内生动力结构在改善，制造业投资增速连续4个月保持回升，民间投资增长8.8%，连续两个月小幅回升。

就业物价稳定。1月~7月，根据人社部统计，全国城镇新增就业已经实现了全年计划的80%，快于持续进度；统计局统计的全国城镇调查失业率，7月份当月是5.1%，比6月份有小幅回升；物价稳定，7月份居民消费价格同比上涨2.1%，核心价格指数1.9%，与6月份持平。

新动能持续发力。工业方面，高技术制造业、战略性新兴产业保持比较快的增长。服务业方面，上半年战略性新兴产业、高技术服务业营业收入保持15%左右增速。新需求也在快速增长，1月~7月，网上实物商品零售额同比增长29.1%。

经济效益继续提高。上半年规模以上工业企业利润同比增长17.2%，比1月~5月进一步加快。上半年规模以上服务业企业营业利润增长22.6%，是一个非常快的增速。

稳中有变 但向好态势不变

有记者注意到，对经济态势的评估之前一般是“总体平稳、稳中有进、稳中向好”，现在能看到“稳中有变”。刘爱华表示，“稳中有变”是中央政治局

会议提到的。“我个人理解，应该是目前外部环境发生了明显变化，体现了这个‘变’。”

关于中美经贸摩擦的影响，刘爱华表示，从数据来看，今年前7个月经济运行保持了总体平稳、稳中有进、稳中向好态势，中美经贸摩擦具体的影响还需要进一步观察。但其对全球经济的负面影响已经有所显现。

关于人民币贬值，刘爱华表示，从7月份当月看，总的趋势是贬值的，从总体上来看，人民币币值一方面受到美元加息周期的影响，实际上主要货币最近一个月来都呈现了贬值态势，和人民币走势基本上一致。从人民币本身讲，短期来看，可能会受到市场因素、心理因素的影响，但是从中长期来看，还是会回归到基本面上来。“目前经济

运行总体是比较平稳的，从中长期来看，有利于人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。”

尽管外部环境存在不确定性，刘爱华认为，下半年走势，不管从供给侧看，还是从需求侧看，中国经济持续平稳的基本面不会发生变化，转型升级和结构调整的向好态势也不会发生变化。

从供给侧来看，今年以来，转型升级势头明显，经济结构持续优化。上半年，工业企业产能利用率提高到76.7%，同比上升0.3个百分点，这反映了市场供需的格局更趋平衡，为需求潜力的释放打下了非常好的基础。

从需求侧来看，不管是消费、投资，还是出口，都有稳定增长的基础，经济稳定增长的基础和支撑条件没有发生变化。