

# 高温热浪来袭 既需长远规划又要快速应对

□ 邱爱军 关 婧 倪碧野

8月4日,中央气象台连续22天发布高温预警,重庆、湖南、安徽等地最高气温37℃~39℃,局部地区达40℃,东北多地高温已打破历史纪录。各地纷纷推出“免费冰箱”、高温补贴等避暑降温措施。事实上,由于全球气候变化和城市热岛效应,高温热浪已经成为夏季频发的极端灾害天气事件,急需借鉴增强城市韧性的全球经验,进行有效应对。

## 伦敦:顶层设计、微观策略、群策群力

2003年,欧洲发生了极为严重的高温灾害,据英国公共卫生署(PHE)估计,在8月的某个高温天气,75岁以上人群高温死亡率提高了60%,一年后,英国出台了应对高温热浪的专项规划。

做好高温应对顶层设计。2004年5月,英国发布了《英国高温热浪规划》,热浪计划旨在保护人们免受与酷热有关的健康危害,并就如何尽可能避免严酷高温对健康的危害,提醒人们注意并预防这些有害因素给出相应措施。此后,英国每年都会修编并发布高温应急规划,指导英国全国应对未来的热浪袭击。规划的实施主体不仅有政府,还有社会服务组织以及社区居民。规划措施既包括节能减排、绿色基础设施建设等长期性战略,也包括城市高温预警系统、医院、养老院、学校等社会公共救灾服务设施的建设,还包括政府如何组织筹备应对高温热浪、如何开展公众宣传与沟通、如何动员社区参与等措施。

制定高温应对城市策略。2011年,伦敦颁布了管理灾害

风险和提高城市韧性的《伦敦市气候适应战略规划》,将高温热浪作为城市未来主要的气候灾害之一,并提出总体策略。首先划定了伦敦高温灾害风险区,其次增加城市绿化率,再次减少城市的机械制冷需求,最终构建强有力的高温应急规划,并从城市、社区、建筑三个空间层面进行落实。

建立热浪韧性伙伴关系。作为英国热浪规划的一部分,英国公共卫生署建立了4级热浪健康监测系统,伦敦还建立了伦敦韧性城市伙伴关系。在一级和二级高温热浪情况下,伦敦韧性城市伙伴关系将在国家气象局的指导下监测城市气温;在三级热浪状态(橙色预警)下,英国公共卫生署、英国国家医疗服务局、气象局、伦敦韧性和大都市警察服务局将开会讨论,并对当前的高温热浪风险进行评估预测,结果要么是组建战略协调小组(SGC),要么责成伦敦韧性伙伴关系对现状进行监测评价。不过,在紧急情况下,也可以召集战略协调小组会议;在达到四级热浪状态(红色预警,即发生较大事故)时,需要启动泛伦敦响应,即战略协调小组会,并由英国国家卫生局牵头协调组织。同时,公众可以从“抗击热浪”网站寻找相关信息,积极应对不同等级的高温灾害。

非盈利机构指导示范引领。伦敦基金会与哈默史密斯和富勒姆委员会共同与当地居民合作,为三个住宅区设计和实施了应对气候变化的绿色基础设施。一是通过提供绿色空间小型工程改造,减轻热浪的影响;二是通过改善居住家庭的室内开放空间,提高居民对气候变化影响的认识,并帮助他们学会如何适应;三是为员工和设

备维护商创造培训和就业机会,保证减轻热浪影响的措施行之有效,并可复制推广。

## 巴黎:凉爽步道、避暑空间让城市更具包容性

与伦敦类似,巴黎也经历了2003年的高温热浪,根据法国中文网,2003年的高温天气造成了法国约15,000人死亡。2004年以来,巴黎每年都发布高温热浪应急规划。

凉爽步道成为巴黎市民好去处。为了应对高温热浪,巴黎不断增加热浪来袭期间城市凉爽步道的面积和长度。为了确保所有居民7分钟之内就可以从住处步行到一个凉爽地点,巴黎政府还强制要求热浪期间城市公园24小时开放。此外,由于巴黎居民家庭很少装空调,巴黎市政府在街头、公园、广场设置了喷泉及中直饮水供市民和游客随时补充水分、消暑纳凉,如今巴黎已有约1200多处开放的喷泉及饮用水设施。

避暑空间让弱势群体有依靠。当高温状态达到第三级时,巴黎市就会启动应急电话3975,已登记的年长独居者、身体或精神残障者可电话联络,医疗或照护人员也可事先替年长者或行动不便者提出申请,让这些特别脆弱的人在下午2点~6点前往照护机构避暑,若无法自行前往,可向市政府申请接送。

## 纽约:植树、冷气开放、节水灌溉让城市更凉爽

城市热岛效应的主要原因是城市机动车运行数量多、硬化路面多、建筑群集中,缺少绿色遮蔽。巨大的树冠不仅可以起到遮阳、蒸发冷却的效果,还可以改善空气质量。

成立植树委员会。纽约非

常重视绿化,是全美城市森林面积最大的城市之一。但是,纽约的城市森林分布并不均匀。那些树冠覆盖率低的社区往往空气质量较差,居民家庭平均收入相对较低,受高温和污染影响的健康风险较大。为此,纽约市成立了植树委员会,制定了植树计划,通过加强多部门协调,将城市新增林业资源直接分配给树冠覆盖率低的地区,以改善这些区域的空气质量,并减少高温热浪对居民的影响。事实上,通过为城市投资公平的树冠覆盖,最大程度地提高了城市森林的效率,提升了脆弱社区抵御极端高温的能力,减弱了城市热岛效应,并有效改善了城市的水环境和空气质量。

建立城市“冷气中心”。为了应对高温热浪,纽约市通过延长某些具备“冷气中心”功能的公共设施(如社区中心和图书馆)的开放时间,在热浪期间为弱势群体提供救助。这一做法不仅为弱势群体提供了凉爽的住宿环境,还提供了相关服务和项目。为了确保这些中心能够最大限度帮助到受热影响最严重且最容易受到负面健康影响的人们,纽约市还根据热量预测和热量脆弱性指数对该计划进行评估,并探讨如何与公共机构和私营企业合作扩展“冷气中心”。

创新灌溉技术,减少用水量。为应对持续的高温和严重的干旱,纽约市在2013年~2015年将市政运营中的用水量减少了40%以上,每年节省约3500万加仑水和20万美元的公用事业费用。之所以取得如此骄人的成果,主要是借助修复泄漏和不断创新灌溉设计方法,从而大幅度减少了灌溉用水量。节约的水越多,用于降温的水就越充足。

## 雅典:加强绿色基础设施建设,改善城市小气候

城市热岛效应的根源是城市缺乏绿色基础设施,为此,雅典将加强城市绿色基础设施建设,改善城市小气候确定为雅典市的目标,并且将基于自然的解决方案作为绿色基础设施建设的基础,期望削弱城市热岛效应的同时,改善空气质量,减少城市污染。

维护绿地系统。随着人们对高品质生活的追求,对环境的要求越来越高,在维护好现有城市绿地的同时,雅典还提出要在现有条件下扩大绿地种植面积,并加强公共空间的再生绿色基础设施。主要措施包括在雅典市内和大都市范围内设计和创建“绿色走廊”,以改

善空气流通和步行环境。同时,雅典还采取了必要的监管程序,在城市建立新的绿色公共空间,特别是在公共或私人的废弃地块设计开发口袋公园、绿色屋顶和垂直花园;在公园及其他公共和私人地段,屋顶花园等地区开展城市农业,促进市政绿地,发展社区农业;在所有城市绿地中建立可持续的水管理和有机固体废物管理;设计并创建“蓝色走廊”,增强城市中的其他水元素,例如维护和建造新喷泉等,以更好地维护绿地系统,加强绿色基础设施。

改善建设环境。雅典是一个建筑密度非常高的城市,建筑年代久远且存在较严重的老化现象,这些建筑能量需求高且表面反射率低。针对此,政府倡导使用可持续材料和生物气候设计(如凉爽材料、遮阳结构、增加植被)应对气候变化产生的影响,促进对城市人口的保护。雅典提出的具体行动措施包括:在所有市政公共工程中建立冷却效果和材料可持续使用的监管框架;在城市规划和街道设施中设计和开发遮阳和自然冷却解决方案;记录和监测现有的地下隧道,并为未来的极端热浪或其他危机开发撤离路线和避难所。

## 日本:制定高温作业指导,科学保护劳动者

日本一直重视对高温劳动者的保护工作。日本厚生劳动省根据劳动基本法,向各省市地区发布了《高温作业场所防暑注意》,明确规定在何种温度下可以进行何种强度的劳动。

例如:在人体高温作业负荷指数WEGT(Wet Bulb Globe Temperature Index)为23℃时,可以进行剧烈的体力劳动,如跑步、挖掘、爬楼梯;当WEGT指数为25℃时,可以进行强度较大的体力劳动,如搬运重物、砍伐;当WEGT指数为30℃时,可以做只用到脖子和胳膊的体力劳动,如除草、粉刷;当WEGT指数达到30℃时,只能做较为轻松的手工活,如描图、缝纫;而当WEGT指数达到最高度33℃时,最好停止一切体力劳动,静坐休息。

此外,每年夏季,日本企业都会根据实际情况给员工统一安排一至两周“高温假”,保护劳动者身体健康。

他山之石可以攻玉,面对高温热浪,希望我们的城市经得起“烤”验,我们每个人都能经受住“烤”验,让城市更有韧性,让城市生活更美好!

(作者单位:国家发改委城市和小城镇中心)



## 中国技术助力马来西亚推广移动支付

马来西亚主要支付服务提供商、联昌国际银行旗下的Touch'n Go(TnG)与中国企业蚂蚁金服去年结成战略合作伙伴。今年5月,双方联合推出的电子钱包产品投入运行。这款产品不仅能实现手机充值、水电等缴费、转账、买机票等,还可在吉隆坡一条地铁线路的部分站点体验刷码过闸坐地铁。图为乘客用电子钱包刷二维码坐地铁。 新华社记者 朱 炜 摄

发展论坛

## 公车标识 用公开凝聚改革力量

□ 李 拯

北京等地采用公车贴标的方式,在车窗右下角贴上标识和监督电话;浙江等地采用车身喷涂的方式,执法执勤用车按规定喷涂统一图案以及监督电话……目前,全国31个省区市均已启动或完成公车标识工作。公车标识全面铺开,以公开进一步释放改革的诚意,更标志着公车改革取得阶段性成效。

公车改革涉及面广、利益关系复杂,被视为全面深化改革的试金石。党的十八大以来,从中央印发《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》,到公车改革在全国范围自上而下、全面铺开,再到财政部近日印发《关于进一步完善公车改革财政配套制度的通知》,公车改革步步为营、由浅入深扎实推进,体现了“攻克体制机制上的顽瘴痼疾,突破利益固化的藩篱”的改革决心,也彰显了“从群众最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起”的改革智慧。公车改革呈现出的新气象,正是党的十八大以来全面深化改革不断取得实效的一个剖面。

一段时间里,人民群众对

“车轮上的浪费”和“车轮上的腐败”反映强烈,公车滥用不仅涉及公款使用问题,更损害了政府形象和公信力。由此看来,公车改革正是深化改革和反腐倡廉的一个结合点,通过推进公车改革,既可以用反腐倡廉来助力公车管理制度的改

革,也可以用配套制度建设为改进作风保驾护航。当完成标识的公车在全国31个省区市上路,为人民群众提供了看得见、可监督的公车改革,这实际上就形成了政府形象的一个流动窗口,不仅宣示着公私分明的现代治理价值,更用公开展现出改革的底气,凝聚起改革的力量,并倒逼公车管理和公款使用的逐步完善。

当然,“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化”。就拿公车标识工作来说,有的地方仍在小范围“造盆景”或者走过场,有的地方查处和监督跟不上,这些都是对改革落实的软抵制。同时,公车改革之后,如何解决去偏远和交通不便地区下乡等新情况、新问题?如何做好差旅费等现行制度与公车改革制度的衔接工作?面对改革过程中出现的新情况新问题,只有通过深化改革才能最终解决。从全面深化改革的大局而言,不能指望一次改革就能一劳永逸解决所有问题,改革是一个持续不断的深入过程。保持“永远在路上”的状态,砥砺前行“没有完成时”的决心,推出一批管用见效的重大改革举措,才能引领全面深化改革不断打开新局面、取得新成效。

实践永无止境,改革未有穷期。能啃下公车改革这样的硬骨头,本身就说明全面深化改革决心之坚、力度之大。以公车改革的深入推进为标志,全面深化改革将在解决问题中砥砺前行,给人民群众带来更多看得见的获得感。

## 海南对部分小客车实施限行

明年8月1日起,省外小客车进琼需办理登记,每辆车每年通行总天数不超过120天

本报讯 近日,海南省政府召开《海南省小客车保有量调控管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)暨《关于对部分小客车实施限行的通告(试行)》(以下简称《限行通告》)政策解读新闻发布会。《管理办法》自2018年8月1日起施行;2019年8月1日起,省外小客车进琼需办理登记,每辆车每年通行总天数不超过120天。

《管理办法》和《限行通告》的制定体现了以下原则:一是严格生态环境保护,鼓励新能源车发展。《管理办法》规定,新能源车指标通过摇号方式取得,与普通小客车指标相比,新能源车的指标优先配置,完全满足新能源车人员需求。二是重在制度建设,科学合理调控。指标实行动态管理,根据

环境承载力、道路交通状况等因素逐年动态调整。三是在科学管控的前提下,考虑群众的实际利益,调控初期配置相对较多的指标,最大程度提高摇号中签比例。初步评估,2018年、2019年拟配置的增量指标配额,基本保证80%群众的购车上牌需求。

作为《管理办法》的配套措施,《限行通告》规定,非海南本省号牌小客车每辆车每年通行总天数不超过120天,可多次办理。驻琼机构和在琼注册登记企业已在海南使用的非海南本省号牌小客车,实行过渡期通行证备案管理,过渡期于2020年12月31日截止。非营运性质的新能源小客车不受限行措施的限制。(周春燕 周发源)



## 我国对外贸易:稳增长 促转型 迎挑战

前7个月,出口8.89万亿元,增长5%;进口7.83万亿元,增长12.9%

□ 郁琼源

海关8月8日公布的前7个月我国外贸进出口数据显示,今年前7个月,我国货物贸易进出口总值16.72万亿元人民币,比去年同期增长8.6%。其中,出口8.89万亿元,增长5%;进口7.83万亿元,增长12.9%;贸易顺差1.06万亿元,收窄30.6%。

“从整体上看,我国前7个月的外贸实现了稳增长。”商务部研究院国际市场研究所副所

长白明说,进口增长更快,在压力下出口增长5%,保持匀速增长并不易。

前7个月为何进口增长更快?白明认为,我国鼓励进口的一系列措施正在积极推进,博鳌亚洲论坛上提到的对外开放重大举措之一就是主动扩大进口,这包括降低关税、贸易便利化、举办首届中国国际进口博览会等,这是今年的重要工作,我们正在创造条件。

7月31日的中央政治局会议又明确提出稳外贸的要求。

白明认为,从自身条件来说,扩大进口是我们供给侧结构性改革的需要。我们通过国际市场扩大资源优化配置的范围,资源配置机会更大、效率更高。

外贸增长最主要是依靠中国自身的贸易转型升级,开放型经济新体制,自贸区建设稳步推进,还有中国市场的多元化。

前7个月,对欧盟、美国、东盟和日本等主要市场进出口均增长,对“一带一路”沿线国家进出口增速高于整体。

据新华社消息,前7个月,

中欧贸易总值2.46万亿元,增长5.9%,占我外贸总值的14.7%。中美贸易总值为2.29万亿元,增长5.2%,占我外贸总值的13.7%。其中,我对美国出口1.66万亿元,增长5.6%;自美国进口6250.1亿元,增长4.3%;对美贸易顺差1.04万亿元,扩大6.4%。

前7个月,我与东盟贸易总值为2.11万亿元,增长11.6%,占我外贸总值的12.6%。其中,我对东盟出口1.15万亿元,增长9.9%;自东盟进口9673.7亿