

“惊天第一破”：冲破思想藩篱 树立改革样本

32年前，新中国第一家破产企业——沈阳市防爆器械厂正式宣告破产，不仅给企业上了一堂市场课，更为国家建立企业破产制度提供了实践样本

□ 王振宏 石庆伟 于也童

这曾是一个标志性事件。

32年前，新中国第一家破产企业——沈阳市防爆器械厂正式宣告破产。

这一改革试验，被誉为“惊天第一破”，犹如一股巨大的冲击波，突破了思想上的藩篱。

如今，企业的生生死死已成为市场竞争中的常态。回顾当年那场“敢为天下先”的改革实践，对于推进全面深化改革仍具有启示性意义。

新中国迎来“惊天第一破”

历史时针回拨到1985年8月3日。沈阳市政府举行了一场特殊的新闻发布会——向沈阳市防爆器械厂等三家严重亏损、资不抵债的企业发出黄牌警告：限期一年整顿，逾期无力复苏者，将正式宣告破产。

会场内鸦雀无声，气氛凝重。三家工厂的厂长用颤抖的双手接过了黄色封皮的《破产警戒通告》。

尽管警告已经发出，依然没有多少人相信，破产能够真正到来。

一年后。1986年8月3日。沈阳市政府再次举行新闻发布会，郑重宣布：沈阳市防爆器械厂于1985年8月3日被正式宣告破产警告，进行整顿拯救，限期一年。但是，一年来虽经企业和各方面努力，终因种种原因，该厂没能扭转困境，所欠债务无力偿还，严重资不抵债。决定沈阳市防爆器械厂从即日起破产倒闭，收缴营业执照，取消银行账号……

铁饭碗真的打破了，这是破天

荒头一遭！短短200余字的破产通告，宣读耗时3分多钟。这是新中国成立以来第一家正式宣告破产倒闭的企业，沈阳市工商行政管理部门按地方法规程序对企业进行破产处理。

这场试验顿时成为一条“爆炸性新闻”，引起海内外广泛关注。

“当大铁门咣当一声关上、贴上封条那一刻，工友们心里都咯噔一下。”回想起企业宣告破产时的场景，今年56岁的张希永记忆仍然深刻，“当时我从车工岗位上下岗了，一开始真不知道以后的路怎么走。”

进入20世纪80年代，随着城市经济体制改革的推进，根深蒂固的“铁饭碗”观念与商品经济产生严重冲突，“职工吃企业大锅饭，企业吃国家大锅饭”，缺乏优胜劣汰的市场退出机制。

“对亏损企业，要么由国家包赔，要么用行政命令，让盈利企业吞并它，结果又把一个好企业拖下水。”时任沈阳市副市长、实施第一家企业破产的“前线总指挥”李中鲁告诉新华社记者，“企业不破产，却破了国家的财。”

“那个时候我们深刻感受到，对那些长期亏损、扭亏无望的企业，不能继续用行政办法去保‘铁饭碗’、吃‘大锅饭’，应当尊重市场规律，让企业真正成为自主经营、自负盈亏的市场主体。”李中鲁回忆说。

为减少改革震动，沈阳市先行在集体企业试点。经过征求各方面意见后，1985年2月，沈阳出台了新中国首个集体企业破产倒闭的地方性法规。

对三家亏损企业发出黄牌警告

一年后，其中两家经过改善经营，扭亏为盈，走上复苏路。但是，拥有72名职工的沈阳市防爆器械厂仍无好转，企业资产30.02万元，负债高达50.3万元，债权人多达219个，最终走向破产倒闭。

破产试验引发巨大冲击波

正如改革者的预判，破产试验引起了巨大冲击波。

1986年下半年，在全国人大常委会的一次会议上，委员们围绕企业破产法草案展开了激烈讨论。当时由于认识分歧较大，未形成一致意见。

处于破产阵痛中的下岗职工，在现实面前逐渐认识到，怨天尤人无济于事，解决生活出路问题不能一味“等、靠、要”。

对职工的妥善安置成为破产试验的重要一环。早在破产试验之初，沈阳市就着手建立企业破产救济基金，用以支付破产企业失业职工和退休职工的生活救济金。

破产试验实施后，原沈阳市防爆器械厂的职工由市劳动部门按待业人员进行管理、培训和组织就业，同时鼓励他们自谋职业。破产后，职工在半年内每月领取原基本工资的75%，自第七个月起的两年内，每月领取一定的破产救济金，待重新就业或自谋职业后，救济金停止发放。

破产关闭了一扇旧厂门，开启的是一条新生路。

“企业黄（破产）了，符合市场规律，但思想不能破产，我要长长志气，不能总让人叫我‘破产厂长’。”原沈阳市防爆器械厂厂长石永阶对

媒体说。

下岗后，石永阶创办了豆腐食品厂、金属垫制品小工厂，不到一年就挣了20多万元；技工徐长生凭本事考入沈阳一家大型企业，成了钳工班班长，连续几年被评为先进工作者；张希永则走上了自己喜欢的文艺道路，成为一名小有名气的喜剧演员……

三张黄牌，送走了一个计划体制中诞生的防爆器械厂，也迎来了企业在市场竞争中一个由死向生的新拐点。“实施破产是为了减少破产，破产被赋予了新的含义，那就是新生。”李中鲁说。

“再亏下去，我们厂也要破产，‘大锅饭’吃不成了。”受到破产试验的警示震动，沈阳市许多企业纷纷采取自救措施改善经营，有9000多家小型企业先后摆脱困境，重现生机和活力。

“惊天第一破”给企业上了一堂市场课，更为国家建立企业破产制度提供了实践样本。1986年底，六届全国人大常委会第十八次会议通过了《中华人民共和国企业破产法（试行）》。2006年8月27日，十届全国人大常委会第二十三次会议通过了《中华人民共和国企业破产法》。

历经20年探索，企业破产制度终于得以建构。社会保障、产权界定等配套政策也日益完善，破产适用范围从国企扩大到私营、三资企业等各类企业。

32年前，人们还在为企业破产而争论；32年后，企业在市场竞争中优胜劣汰，有生有死，已成为经济发展的常态。

据最高人民法院统计，2017年全国法院新收企业破产申请审查、破产案件9542件，同比上升68.4%。

一些企业虽然破产关闭了，却有更多的企业新生成长起来。工商部门的数据显示，2017年全国新设市场主体1924.9万户，同比增长16.6%，平均每天新设5.27万户。

改革开放40年来，我国市场主体从不足50万户增加到目前的1亿户以上，增长了200多倍。

以“第一破”精神开改革新局

8月初，大连，阵阵海风拂过，浴火重生的东北特钢集团炉火正旺。

这个一直为我国航空航天事业提供优质特殊钢材的“特钢巨无霸”，2016年因严重债务违约，生产经营难以维系。2017年9月，新的战略投资者进入东北特钢，加速破产重整。

“今年以来，企业如‘芝麻开花节节高’，一举实现扭亏为盈。”东北特钢集团总工程师董学东说，“新的战略投资者进入后，企业管理向‘严、细、实’转变，产品合格率大大

提升，综合成本也降下来了。”

不裁员，不让一个员工下岗，这是东北特钢破产重整过程中特别确定的一条原则。

“发生债务违约、经营严重困难后，一些职工对企业和自身前途担忧，个别也有辞职走的，但破产重整方案确定不裁员后，员工的心渐渐安稳了下来。”东北特钢集团大连特钢公司炼铁厂厂长白冰洋说，“现在，产能在逐渐提升，生产任务日益饱满，高级线材的日产能已经超过设计产能，计划再将设计产能提升一倍以上，车间效益不断提升，让职工的安全感和稳定感更强了。”

“与32年前‘第一破’不同的是，东北特钢并非产品没有市场，而是因为产能改造背上了180多亿元债务，每年财务负担就要30多亿元，不破产重整就是死路一条了。”辽宁省国资委副主任徐吉生说，“破产重整比破产倒闭进了一大步，沙钢集团注入45亿元资金，推动技术升级，重塑经营机制，让东北特钢走向新生。”

“无论是破产试验，还是市场化法治化的破产重整，我们付出了代价，收获了经验。我们要在新一轮改革振兴中重塑信用，创新机制，推动高质量发展，”徐吉生认为。

改革开放40年之际，东北老工业基地正迎来新一轮振兴，处于滚石上山、爬坡过坎的关键期。一些干部职工认为，东北曾走在我国改革前列，当前尤其需要发扬当年“敢为天下先”的改革精神，突破体制机制束缚，涅槃新生。

辽宁大学经济学院教授林木西认为，“惊天第一破”对突破社会主义企业“只生不死”的观念桎梏，确立企业破产退出制度、完善社会主义市场经济体制都发挥了积极作用。

时至今日，面对比32年前更为复杂的改革形势，更要借鉴当年的改革精神，深化重点领域改革，让市场在资源配置中起决定性作用。辽宁大学地方财政研究院院长王振宇说，改革要有新突破，必须进一步解放思想，唯有如此，才能破障闯关，攻坚克难。

从32年前的“惊天第一破”，到近年来的供给侧结构性改革，再到最近东北特钢的破产重整新生，东北老工业基地“加减乘除”一起做，不断创造新的改革样本，破浪前行。

破产改革之先起之于沈阳，突破老工业基地改革之难更需改革自觉。

“改革不能一蹴而就，要久久为功。”辽宁省发改委经济体制改革综合处处长沈强说，“当前老工业基地的改革任务更为艰巨和繁重，要保持战略定力，增强改革信心和韧性，为新一轮振兴提供强大动力。”

以来全面深化改革的成功经验，也是新时代谋划和推进改革的重要法宝。从推进农村人居环境整治到实施湖长制，从落实一系列对外开放举措到持续深化自贸区改革，从启动中央环保督察“回头看”到组织开展中央改革全面督察、专项督察，各地区各部门既对党的十八大以来党的改革任务紧抓不放、挂牌督战，又对新的改革任务加速推进、狠抓落实。破除“中梗阻”，打通“最后一公里”，才能让改革举措落地见效，把改革蓝图变为现实。

改革只有进行时没有完成时，新征程上改革仍大有可为。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以更坚定的决心、更科学的举措、更有力的行动深化改革，我们就一定能谱写新时代改革的精彩答卷。



全国工业摄影精品展在沈阳举办

8月7日，由中国工业摄影协会举办的“纪念中国改革开放四十周年 全国工业摄影精品展”在辽宁美术馆开幕，共展出150余幅摄影作品，内容涵盖重大工程、科技成果、工业人像等。图为观众在辽宁美术馆观看展览。 新华社记者 潘显龙 摄

相关资讯

天津助力科技型企业快速发展

天使投资引导基金管理办法出台

本报讯 天津市科委和天津市财政局近日修订并发布了《天津市天使投资引导基金管理办法》，进一步优化融资环境，促进科技型企业快速发展。

天津市科委金融处负责人介绍，新办法较原办法有较大突破，将子基金对单一企业的最高投资额由“200万元”调整为“子基金规模的15%”，将被投初创企业净资产的限额由“500万元”提高到“1000万元”，提高了子基金投资项目的灵活性，有利于子基金的市场化运营。

将子基金组织形式由“公司制”增加为“公司制或有限合伙制”，进一步发挥子基金管理市场化优势和子基金管理机构的专业化优势。

此外，为支持子基金享受税收优惠政策，新办法还将子基金存续期由“3+2+2（投资期3年+回收期2年+最多延长2年）”修改为“7+1（存续期7年+最多延长1年）”。

同时，新办法仍然保留了“天使投资失败后优先核销财政资金权益”“引导基金5年内可按原值退出”“引导基金收益可按一定比例奖励管理机构”等优惠政策。

据了解，天使投资引导基金自2015年设立以来，目前共参股8只子基金，总规模3.77亿元，引导基金参股1.02亿元，已投资科技企业23家，总投资额4500万元。

（周润健）

甘肃实施一张“住所承诺”办企业

市场主体注册登记首推申报承诺制

本报讯 为进一步简化工商登记手续，打破市场准入限制壁垒，甘肃省政府办公厅近期印发《甘肃省市场主体住所（经营场所）登记管理办法》（以下简称《办法》），首次提出对市场主体实行注册登记申报承诺制，市场主体凭一张“住所承诺”就可以开办企业。

据甘肃省工商行政管理局局长王世华介绍，与传统的审查登记制不同，《办法》允许市场主体住所（经营场所）在登记注册时，申请人仅需签署信息申报表和承诺书，作出对所（经营场所）的房屋真实性、安全性、合法性的承诺，便可申请注册登记。对于从事计算机系统服务、文化创意、工业设计、电子商务等无污染、不扰民、无安全隐患的经营事项，在不违反相关法律法规并征得利害关系人书面同意后，可依法用住宅住址登记为市场主体住所（经营场所），从事相应经营活动。同时，允许在一个地址办理多个营业执照或在一个营业执照上添加多个地址，即“一址多照”和“一照多址”。

“《办法》实施后，登记机关不再介入审查申请人的住所（经营场所）是租用还是购买等情形。”王世华说，这将进一步压缩办理营业执照的手续和时间，减少行政机关自由裁量权，减少创新创业的制度性成本。

《办法》还对假报、瞒报、虚报住所，骗取工商注册登记的行为也作出相应规定。登记机关如果根据企业申报承诺的地址无法与其取得联系，会按规定将其列入经营异常名录进行公示和管理，对于市场主体住所（经营场所）登记与实际不符的、提供虚假登记信息和材料骗取工商登记等违法行为的，将会被依法查处。

（王铭禹）



沈阳市工商局人员在查对收缴的沈阳市防爆器械厂执照、印鉴等。(资料照片) 新华社发

观察家

实干开新局 改革再出发

□ 新华社评论员

伟大成就源于接续奋斗，伟大事业需要继往开来。站在新的历史起点上，以习近平为核心的党中央弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，全面深化改革风生水起、蹄疾步稳、纵深推进。神州大地激荡的改革力量，深刻改变着中国，也深刻影响着世界。

“新时代要有新气象，更要有新作为。”党的十九大围绕党和国家事业发展新要求，对全面深化改革作出新部署，提出了158项力度更大、要求更高、内容更实的改革举措，形

成了未来5年改革的“大施工图”。半年多来，党中央推进改革的决心更坚定、机制更有力，中央深改领导小组“升格”为中央深改委，先后召开5次会议、审议60多份改革文件。党中央既立足长远谋划体制机制的深层次变革，又聚焦突出问题出台具有针对性的改革举措；既明确当前和今后一段时间的改革任务，又明确责任分工狠抓改革落实，为改革向纵深推进注入强劲动力。

在新起点上继续深化改革，任务越来越重，难度也越来越大。改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。党

的十九大以来，从弘扬改革创新精神，到确立三个“不能变”的新时代全面深化改革原则，再到加强作风建设、强化改革督察，习近平总书记的一系列重要讲话和一次次调研考察中，进一步谋划改革思路、宣示改革决心、提出改革要求，释放出将改革进行到底的强烈信号。开弓没有回头箭，一张蓝图绘到底。坚定改革决心，增强发展信心，凝聚改革合力，必将激发新时代改革克难关、攀高峰的奋进力量。

以重大改革为牵引，抓住重点、夯实基础，才能以点带面，让改革蹄疾步稳、行稳致远。今年以来，无论

是宪法修改巩固治国安邦、基业长青的法治基础，还是深化党和国家机构改革推动深层次体制机制变革，或者是进一步推进海南经济特区改革开放，诸多改革大手笔打开了发展新局面。出台打赢脱贫攻坚战三年行动指导意见、建立养老保险基金中央调剂制度、推进审批服务便民化等多项改革，直击发展难点和民生痛点，给群众带来更多获得感。敢于向深层次弊端开刀，打破利益固化藩篱，完善体制机制，就能凝聚改革共识，筑牢发展基础。

改革既要取势，又要取实，关键还是要真抓实干。这是党的十八大