

“好生态也能当饭吃”

——解码宁夏吴忠市的“绿色发展账本”

□ 艾福梅

位于黄河之滨的宁夏吴忠市集富饶与荒凉于一体:既拥有宁夏引黄灌区的菁华之地,自古享有“塞上江南 鱼米之乡”美誉;同时被腾格里沙漠和毛乌素沙地夹在中间,大部分土地和人口集中在干旱带,自然条件恶劣。

经历荒凉,方知绿色可贵。造绿、护绿,始终贯穿着吴忠市的发展脉络。特别是党的十八大以来,吴忠市进一步确定了“生态立市”发展战略,勇做加法,植树造林,修复生态;敢做减法,淘汰落后产能,拒引高耗能、高污染企业。今日的吴忠,好山好水好生态成为宝贵的发展资源,“绿色经济”正在崛起。

生态修复 让绿色成为发展底色

盛夏夜晚,明珠公园里,吴忠市民吴女士信步走在塑胶健身道上,望着绿荫环绕的湖面感叹道:“这两年城里蜻蜓明显多了。”

蜻蜓喜湿,一只只轻轻扇动翅膀的蜻蜓,折射出吴忠生态环境的可喜变化。

10年前,吴忠绿化水平在自治区5个地级市中排名靠后。而如今,全市森林覆盖率

达到16.02%,较“十二五”前提升了3.7个百分点;城市建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积提高至40.7%、41.9%和20.1平方米。随着绿增景添,吴忠先后斩获“国家园林城市”“中国十佳绿色城市”等荣誉。

绿色却得之不易。仅植树造林和城市绿化,吴忠每年投入超过10亿元;地处毛乌素沙地边缘的盐池县,几代人艰辛努力方锁住黄龙;戈壁荒滩上建成的红寺堡区,每开垦一块土地都得先在四周植起防护林……过去7年,全市累计造林177.27万亩。为让市民走进绿色、享受绿色,当前吴忠市区正全力推进“城市双修”绿化改造工程,争取城区“300米见绿、500米见园”。

绿若是底色,水则是城市“灵动之魂”。

因城而兴、穿城而过的清水沟和南干沟,是吴忠重要的人黄排水沟。近年来,两条沟的水质一直备受诟病。“最厉害时呈现劣五类,常年黑臭。”吴忠市环保局规划环评科科长杨瑞说。

2017年起,吴忠投入10亿元,采取排污口取缔、污水处理厂建设提标、面源生态修复等措施,向两沟污染“亮剑”。

目前,两沟水质稳定保持

在IV类水,黄河过境水质也达II类。目前,清水沟的水已恢复成自然的沙黄色,不时有飞鸟掠过水面,一些市民在岸边撑杆垂钓,水沟两岸树影婆娑,人行步道和自行车慢道掩映其间。昔日黑臭水体令人掩鼻而过,如今绿树清水吸引着市民纷至沓来。

“根本性治污,方能还人与自然和谐共处。”吴忠市水务局副局长马志明说。

产业转型 不要“发臭”的GDP

吴忠市市长曹清江说,近年来,尽管经济下行压力很大,吴忠却始终坚持发展与生态“两条底线”一起守,GDP与GEP“两个成果”一起要。

牛首山下,吴忠市金积工业园区中,一根高耸的烟囱静静矗立,似乎在娓娓述说着“曾经辉煌与如今落寞”的故事。

这根烟囱曾见证吴忠造纸业最后的辉煌。上世纪八九十年代,吴忠作为西北造纸重镇,集聚了大大小小二十多家造纸企业。但麦草制浆造纸污染重,群众意见大。2000年后,很多造纸企业因环保不达标被强制关停。

“当时环保没现在严,很多造纸厂老板不理解,关停难度

大,但政府还是顶着压力推进。”吴忠市工信局节能监察中心主任杨志勇认为,没有前些年“壮士断腕”,吴忠现在的绿色发展将难很多。

这样的减法延续至今。从2011年至2017年,累计淘汰落后产能317.56万吨,万元GDP综合能耗累计下降56.4%,麦草制浆造纸、合成氨等高污染企业彻底退出吴忠;摒弃“拣进篮子都是菜”的思维,仅2016年就吧13个投资额35亿元的污染项目拒之门外……系列数据突显着吴忠绿色发展的决心与力度。

工业是发展的油门,而环保是发展的刹车。杨志勇说,作为西北小城,吴忠拒绝的底气不足,拒绝的压力很大,但环保的硬杠杠不能碰,现在招商引资都得让环保部门评估把关。

那根烟囱所属的宁夏昊盛纸业有限公司,在环保和市场倒逼下已从“排污”转身“治污”。曾拥有600多名员工的企业于2012年全面停产,如今主要运营一家污水处理厂,集中处理周边企业排放的废水。

“企业环保意识明显强了,现在两三方废水也用小罐车拉过来处理。”昊盛纸业总经理叶刚说。

六盘山下听雨声

山大沟深,植被稀少,十年九旱,固原——六盘山下的这方水土,被谓为“苦瘠甲天下”,联合国粮食计划署称其“不适宜人类居住”。然而,正是这片背负着太多历史标签和发展欠账的黄土地上的人们,在宁夏回族自治区成立的60年里,尤其是党的十八大以来,在中央各种政策的沐浴下,凝心聚力,苦干实干。如今,生态改善,“好雨知时节”;产业精准,“小雨润如酥”;民族团结,“风景雨来佳”,这里正以全新的面貌告别过往的苦难。图为宁夏固原市隆德县观庄乡前庄村。

新华社记者 王鹏 摄

“退一步”水清岸绿

湖北宜昌市级财政设立1亿元化工产业转型扶持资金,1亿元传统产业升级资金以及2000万元磷石膏综合利用项目资金,用以支持化工产业“关改搬转”

□ 李思远 王自宸

“我们规划总投资超过10亿元进行技术改造,项目完成后,将大幅减少‘三废’排放,特别是将有效解决异味污染。”兴发集团董事长李国璋说,下一步,还将规划投资30亿元,稳步推进“治污、搬迁、技改、转型、复绿”五大工程,争做长江大保护的推动者和绿色转型发展的引领者。

炎炎夏日,兴发集团宜昌新材料产业园一批转型升级项目正加紧施工。放眼望去,临江一公里范围内的厂房早已拆除,取而代之的是近千米的滨江绿地,漫步其中,宛如公园。

兴发集团的转型发展是湖北宜昌求解“化工围江”困局的缩影。2017年以来,宜昌市已

累计依法关停25家化工企业,这其中,不少企业产值过亿元,利税过千万元。

值得注意的是,去年宜昌市固定资产投资和地方财政总收入下降均超过10%。与此同时,宜昌市级财政设立1亿元的化工产业转型扶持资金,1亿元的传统产业升级资金以及2000万元的磷石膏综合利用项目资金,用以支持化工产业“关改搬转”。宜昌市常务副市长袁卫东说:“收入与支出的一减一增,说明地方党委政府下定了决心,强力推动化工产业转型。”

回溯历史,地处长江上、中游分界点的宜昌曾因磷化工产业而闻名全国。依托丰富的磷矿、航运、水源等优势,宜昌市化工产业规模一度过千亿元,

化工产值曾占到当地工业产值的近1/3、湖北全省化工产值的近1/3。然而,化工产业也造成当地生态环境的恶化,环境治理任务不断加重。

湖北省委常委、宜昌市委书记周霁说,发展是手段、路径,目的是为了提高和改善人民群众的生活品质,在面临生态环保这个突出短板的严峻考验时,必须把保护放在优先位置。

去年9月,宜昌出台《关于化工产业专项整治及转型升级的意见》等文件,根据化工企业是否符合规划、区划、安全和环保四项标准,制定3年行动方案,计划关停34家整改不达标企业,转产改造升级100家安全环保风险较低的企业,最终实现沿江1公里范围内化工企

业“清零”。

“必须壮士断腕、刮骨疗毒,以新思想、新理念引领发展转型。”袁卫东说,通过打出理念、动能、结构、效能、机制“五个加速转换”的组合拳,宜昌市工业总产值比重已下降至19.8%,新材料、生物医药、电子信息、先进装备制造产业产值占工业总产值比重则达到近50%,经济高质量发展势头已然显现。

“退一步”水清岸绿。作为长江流域生态环境的“指标生物”,频繁出现的江豚正是宜昌近年来实施长江生态环境修复,着力推动绿色发展的最新例证。宜昌市渔政监察支队副支队长莫宏源说,2012年时,宜昌水域仅监测到3头江豚,而最新监测确认,长江宜昌段

3+X 绿色渐成发展新引擎

在转型中寻找发展契机。吴忠市以经济绿色化、绿色产业化为内核,构建“3+X”产业体系,健康食品、高端装备、现代纺织三大主导产业已规模初具,一些新产业、新业态渐次兴起。

2013年引进的宁夏恒丰纺织集团,开启了吴忠现代纺织产业的发展序幕。5年来,企业迅速发展,并示范引领10家纺织企业落户吴忠,形成纺纱、织布、成衣加工全产业链。2017年全市纺织产业产值达42亿元。

如果说恒丰纺织是吴忠工业“新星”的话,吴忠仪表有限责任公司则代表重放异彩的“老牌明星”。创始于1959年的吴忠仪表,曾经历近10年的低迷期。近年来,企业每年科技投入约8000万元,研发的24项控制阀被评为国家级重点新产品。靠着技术创新与大胆变革,吴忠仪表不仅起死回生,而且实现了从“制造”到“智造”的蜕变。

绿色工业提质扩量,绿色农业也在提档增效。借势好山好水好生态,利通区的高端乳品、青铜峡市的富硒大米、盐池县的滩羊、红寺堡区的葡萄酒、同心县的枸杞……一批吴忠农产品享誉四方,成为推动农业现代化、促进脱贫增收的“金钥匙”。

1992年成立于吴忠市的宁夏夏进乳业集团股份有限公司,目前在宁夏市场占有率高达70%,并将市场开拓到陕甘豫等,2017年实现销售收入13亿元。“吴忠奶源好,根本在于生态环境好,规模化养殖率高。”夏进乳业企管部部长田飞鹏说,目前企业正借助优质奶源研发特色、高端奶制品。

好奶源推动本土品牌走出去,也吸引外地企业走进来。2015年,伊利乳业在吴忠投产,金典系列、安慕希等高端乳品从这里走向全国,进一步擦亮“吴忠奶业”的名片。

“生态脆弱、资源富集的西部欠发达地区更应该走绿色发展之路,我们有信心、有决心在绿色发展中作出应有的贡献,交出一份满意的绿色答卷!”吴忠市委书记沈左权说。

稳步推进转型发展 稳妥防范债务风险

——访湖南耒阳市市长李向阳



□ 雷守台

□ 本报记者 王晓辉

资源枯竭型城市怎样转型发展?地方债务风险如何防范和化解?近日,记者就这些问题采访了湖南省耒阳市市长李向阳。

对耒阳未来的发展,李向阳强调,耒阳的发展大有希望,值得期待。近年来,耒阳着力发展实体经济,大力引进优质项目,工业园区现有企业130多家,规模以上企业有40多家。如汇升生物、美蓓达、森鑫冶炼等,这些企业将逐步进入黄金收割期。今年上半年,耒阳完成一般公共预算收入10.63亿元,其中税收收入8.84亿元,

税收增长15.19%,财政收入的税占比达83.27%,财税结构进一步优化。

就耒阳防范债务风险问题,李向阳指出,耒阳是省级金融安全区和衡阳市金融生态示范区,市委市政府一直高度重视金融风险防范和社会诚信建设。一方面在省委省政府和衡阳市委市政府的指导支持下,按照“停、缓、调、撤”的原则认真清理建设项目,严格控制财政支出,并加大产业投资力度,努力培植财源;另一方面,各投资平台积极与债务方沟通协商,并已经取得双方满意的协商效果,耒阳地方债务处于可控的安全状态。

三大举措消除城区超大班额

湖南耒阳市统筹推进城乡教育一体化,确保年内通过义务教育均衡县市国家验收

□ 本报记者 王晓辉

近日,师大附中湖南耒阳分校迎来鹿峰学校1000余名初一报到新生,标志鹿峰学校整体搬迁师大附中分校工作正式启动。无独有偶,有关教育的大事接二连三,先是武广教育新城“一城五校”项目重新复工,接着是公开招聘教师现已完成笔、面试工作,然后是教育城乡一体化建设的第一实验幼儿园和“四改三化”项目正式招投标,到如今省招特岗教师、公费定向师范生招聘进入体检阶段。为统筹推进城乡教育一体化,确保年内通过义务教育均衡县市国家验收,耒阳决定采取三大过硬措施,强制消除城区现有超大班额。

大气魄规划“三校两园”

相关职能部门秉着“特事特办”精神,开辟“绿色通道”,集中力量建设“三校两园”(即每个乡镇确保建成一所标准化公办初中、中心完小、村小,公办幼儿园和民办幼儿园),改善农村办学条件,鼓励农村学生回流。

目前119所公办学校及29所中心幼儿园已立项纳入新、改、扩建项目规划,其中新建项目面积157,705平方米,“四改三化”项目面积164.4万平方米。以上估算总投资66,132.33万元,其中工程费用52,722.1万元,资金来源为中央和省级教育配套资金及市本级财政预算统筹。

大手笔推进委托办学

由于城市化的快速发展,耒阳城区配套教育基础设施建设严重滞后,导致超大班额问题相当严重。据统计,全市66人以上超大班额740个,56人~65人大班额697个。年内小学起始年级新生入学需增学位10,000余个。根据相关文件精神,耒阳必须在2018年内全部消除66人以上超大班额,2019年内基本消除56人以上大班额。省“两项制度”评估和全国义务教育均衡发展县市评估也将此作为重要指标进行考核。

任务压头,市委、市政府高度重视,当即成立以书记任政委、市长为组长,政府办、宣传、人社、财政、教育等10余个职能部门参与的高规格“消超”工作机构,强力推进“消超”工作。

经过密集调研、反复论证,

耒阳决定以委托办学、购买学位、内部挖潜等多种方式化解中心城区超大班额,将市鹿峰学校整体迁人民校师大附中耒阳分校,然后将城区部分小学四至五年级,武广实验高中招收的高一新生分流到鹿峰学校

就读,腾出学位化解现有超大班额。此举一经落实,即可将中心城区小学一年级班平控制在55人以下,其他年级班平控制在60人以下,可快速有效地缓解耒阳超大班额问题。

大力度补充教师

今年年初,耒阳市委、市政府审定通过《关于进一步完善教师补充机制的实施意见》,提出建立“1+N”教师补充机制,即建立以面向社会公开招聘为主,与面向全国引进高层次人才、赴高校选聘优秀毕业生、直接聘用部属院校免费师范生、公费定向师范生培养、聘用省招特岗教师等方式相结合的教师队伍补充机制。每年由市教育局会同编办、人社摸清教师队伍家底,精准核算缺额教师人数,按照“缺一补一”的原则,及时足额补充所缺教师。

2018年面向社会公开招聘教师用编计划560人,通过省招特岗教师计划、公费师范生定向培养等途径向省里申报招聘、培养计划870人。这是耒阳近年来力度最大的教师招聘计划。