区域时评

□辛华

化治理的一大奇迹。

为担当者担当

对负责者负责

河北省宁晋县自2017年6月开始细

化容错免责机制,探索实施"容错免责事前 备案制度",为担当者担当,对负责者负责, 进一步激发了基层干部的工作激情,至今 年7月,采用容错机制事前备案共计32项, 从制度层面解决了急难险重难题,使160

多个项目工程受益,有力推进了地方经济

百折不挠

绿进沙退

茫茫沙海面前,人是渺小的。而能

让沙漠变成绿洲,又足以证明人的伟

大。位于内蒙古鄂尔多斯市的库布其

沙漠绿进沙退的故事,彰显"誓将黄龙

变绿洲"的顽强力量,创造出世界荒漠

来沙旋移,经年不省草生时。"库布其是

我国第七大沙漠,曾被认为是不可治理

的"死亡之海"。让绿色延伸,每推进一

寸、前进一步,都要克服难以想象的困

一代干,一张蓝图绘到底,治理面积达

6000多平方公里。治沙过程中涌现出王

文彪、王明海、乌日更达赖等一批防沙治

沙先进个人和典型。他们以咬定青山不

放松的韧劲和实干,实现了由"沙进人

退"到"绿进沙退"的历史性转变,孕育出

"守望相助、百折不挠、科学创新、绿富同

兴"的"库布其精神",在大漠深处筑起一

用科学方法。在与沙漠长期的较量中,

鄂尔多斯人反复试验,总结出一些行之

有效的治沙奇招。有被誉为凝聚治沙

智慧的"中国魔方"——草方格沙障,有

成本低廉、效率很高的"水气种植法",

还有利用凌汛水滋润沙漠……鄂尔多

斯人摸索出一条尊重自然、持续创新的

科学治沙之路,不仅为自己除沙患找到

有效方法,也为人类治理荒漠化提供了

最终目的是要让沙区人民过上好日

子。走进今天的库布其治理区,阡陌纵

横、鸟语花香,一派田园风光。沧桑巨

变,得益于当地在实践中形成的"党委

政府政策性主导、企业产业化投资、农

牧民市场化参与、科技持续化创新"四

轮驱动的库布其沙漠治理模式,把各方

积极性主动性创造性都调动了起来。

库布其以绿色发展理念为指导,打造完

整的生态产业体系,生动诠释了"绿水

青山就是金山银山",让人们看到了沙

漠,共谋人类福祉"的《联合国防治荒漠

化公约》第十三次缔约方大会在鄂尔多

斯市召开,"一带一路"防治荒漠化合作

机制也正式启动。库布其手握靓丽"绿 色名片",正从大漠走向世界,必将为创 造更多绿色奇迹,推动人类可持续发展 贡献更多中国智慧和中国力量。

2017年9月,主题为"携手防治荒

漠中蕴藏的发展潜力、致富希望。

治沙是生存问题,也是发展课题,

治沙是攻坚战也是持久战,必须运

座改天换地的精神丰碑。

有益的中国经验。

荒漠化治理是世界性难题。"眼见风

区域观察

Regional Observation

绿富同兴画卷在沙海中铺展

-内蒙古库布其沙漠生态治理纪实

□ 李仁虎 柴海亮 刘诗平 任会斌

巍巍阴山南麓,鄂尔多斯高原之 北,横卧着一条长约400公里、宽 5公里~65公里的黄色"长龙"。它 似弓弦,将滔滔黄河拉出一个大大的 "几"字弯。

这是中国第七大、也是距北京最 近的沙漠——库布其沙漠,曾经寸草 不生,风沙肆虐,被称为"死亡之海"。

几十年来,库布其人一代接着一 代干,书写了一部荒漠化治理的英雄 史诗。

改革涌春潮 奋斗缚"黄龙"

改革开放,激发了库布其人空前 的治沙热情,淬炼出艰苦奋斗、锲而不 舍、改革创新的"库布其精神"。它犹 如一座丰碑,高高地矗立在大地上。

"黄沙滚滚半天来,白天屋里点 灯台。行人出门不见路,庄稼牧场沙 里埋……"古老歌谣,唱出了库布其 沙漠的忧伤。

库布其沙漠横跨内蒙古自治区 杭锦旗、达拉特旗、准格尔旗等5个 旗区,总面积1.86万平方公里,相当 于3个上海市大小。

杭锦旗道图嘎查,是沙漠北缘的 小村庄,沙丘重重包围,房前屋后积 沙成堆,羊顺着沙堆上了房;沙漠腹 地的杭锦旗牧民去趟镇上,步行、骑 骆驼,要走两三天……

无边大漠里,一个个村庄、一个 个牧民点,成为与世隔绝的孤岛。

滚滚黄沙吞噬了农田草场,掩埋 庭院村庄,侵害着家园。

一些人背井离乡,有的村庄人口

出走大半。 保卫田园,保卫村庄,保卫母亲 河,一场持续半个多世纪的治沙战

斗,在库布其沙漠打响! 20世纪50年代初,当地政府设

立第一批治沙站、国营林场,沿着沙 漠边缘营造锁边林。

没有车、没有路、没有水井…… 杭锦旗什拉召治沙站的第一批治沙工 人陈宝荣,和20多名工友背着窝头、咸 菜和水,起早贪黑在沙漠里栽树。

1978年,改革的春风吹到库布 其,农田牧场分包到户。鄂尔多斯市 在全国较早推行"五荒到户、谁造谁 有、长期不变、允许继承"的造林新 政,广大农牧民、企业承包沙地造林 的热情被空前激发。

几十万农牧民拎起铁锹,扛着树 苗,背着水桶,挺进广袤沙海,打响了 一场治理沙漠的战争。

1978年,中国最大的生态工程—— "三北"防护林工程启动,库布其沙漠 成为主战场。

高林树,达拉特旗官井村第一个 承包沙地造林的人。1986年,他以 一亩两毛钱的价格承包荒沙800亩, 赶着驴车走了3天,用3只羊从80多 公里外换回一车沙柳苗条。

高林树带着3个儿子吃住在沙 漠里,冒严寒,战酷暑,20多年摸爬 滚打,让5000亩荒沙披上了绿装。

贫穷的官井村人纷纷行动起来, 一茬种不活再种一茬,一块治完再治 一块,硬生生把沙漠腹地的19万亩 明沙变成绿洲。

1997年,杭锦旗决定修建一条 穿沙公路,吹响了治理库布其沙漠阵 地战的号角。

上到六七十岁的老人,下到八九 岁的小学生,数万人组成治沙大军, 筑路基、挖树坑、栽苗条;号子声、马 达声、铡苗条声,工地上人山人海,驼 马嘶鸣。

火辣辣的太阳直射大地,人们头 顶烈日,脚踩五六十摄氏度的热沙。 20多人一口锅,铁锹当铲,沙坑作灶, 大风吹来,沙子卷进锅里,饭半生半 熟、半饭半沙,人们笑称为"沙拌饭"。

"清汤挂面碗底沙,夹生米饭沙 碜牙,帐篷睡听大风吼,早晨起来脸 盖沙。"人们回想起当年大会战的场 景,依然心绪难平,激动不已。

修路缺钱,全旗干部群众和企业 纷纷解囊,群众十元几十元,干部几 十元数百元,共捐款400多万元。

亿利集团的前身杭锦旗盐场位 于库布其沙漠南缘,是旗里唯一的工 业企业,距最近的火车站不到70公 里,却被大漠挡道,外运产品需绕路 350公里,每吨盐的运输成本增加几 十元,连年亏损。

为了生存和发展,盐场职工全员 参与修路植树,出工出资,担重担、冲 在前。

历时3年,全旗10余万干部群众 组织7次万人大会战,打通第一条纵 贯南北、长达115公里的穿沙公路。

公路在延伸,绿色在铺展,大漠 深处筑起一道"绿色长城"。

路打通了,困难踩在脚下。库布其 人从此突破了心灵羁绊,树立起敢想敢 干、战胜一切艰难险阻的坚定信念。

党的十八大以来,库布其沙漠治 理进入新阶段,呈现新局面,取得新

向远沙大沙"硬骨头"挺进,向绿 色高质高效转变,把生态治理与经济 社会发展紧密结合。

政策千钧力 群众勇探索

党和政府主导,发挥了决定性作



库布其沙漠,曾经寸草不生,风沙肆虐,被称为"死亡之海"。几十年来,库布其人一代接着一代干,书写了一部 新华社记者 邢广利 摄 荒漠化治理的英雄史诗。图为内蒙古鄂尔多斯市杭锦旗独贵塔拉镇。

用。库布其探索出政府政策性支持、 企业产业化投资、群众市场化参与、 科技持续性支撑的库布其治沙模式。

人类与荒漠化的斗争,注定是一

场持久战。 传统方式治沙,规模小、力量散、

见效慢,库布其沙漠治理曾一度陷入 "治理——恶化——再治理——再恶 化"的怪圈。

1998年以来,国家相继实施天 保工程、退耕还林、退牧还草、京津风 沙源治理等重点生态工程,库布其沙 漠治理进入点面结合、遍地开花的新

近20年,国家在杭锦旗投入生 态建设资金15亿元,占总投入80%; 在达拉特旗投入生态建设资金超过 13亿元,占总投入70%以上,全面改 善了当地生态面貌。

在达拉特旗,有8条流经库布其 沙漠的季节性河槽,当地俗称"孔 兑"。每年夏秋季,雨水裹挟着上亿 吨的泥沙涌入黄河。

第二大孔兑罕台川流域,运用世 行贷款、退耕还林、京津风沙源治理等 工程资金,20多年持续治理,裸露的地 表披上绿装。其他孔兑也像罕台川一 样,植被恢复,生态环境明显改善。

党和政府的政策引导、资金支 持,奠定了治沙工程的坚实基础,坚 定了人们治沙的信心。

达拉特旗农民李布和弟兄3人, 早年因沙害远走他乡。新世纪初,当 地政府出台治沙扶持政策,事业有成 的三兄弟又回到了阔别10多年的家 乡,投资4亿多元,在银肯塔拉承包 沙地10万亩,治沙发展生态旅游。

三兄弟一度被乡亲们称为"傻 子",李布和却信心十足:"政府给我 们投了六七千万元,有了这个垫底, 我坚信一定能成功。"

今天,4万多亩沙漠完成了治 理,银肯塔拉生态景区远近闻名,年 接待游客20多万人次。

掏钱买活树、以补代造、以奖代 投、招拍挂沙地经营权……鄂尔多斯 市出台的一系列生态政策,吸引了大 批企业和群众参与,如今库布其沙漠 的治理规模1年胜过初期10年。

1988年5月,王文彪走马上任杭 锦旗盐场场长, 当乘坐的吉普车走到 盐场附近时,却陷在了沙窝子里,前 去欢迎的队伍变成了"抬车队"。

沙害深深刺痛了王文彪的心。 他上任的第一件大事,就是成立治沙 林工队,从每吨盐的销售收入中提取 5元钱治沙。

生于斯,长于斯的王文彪,30年 倾心治沙。身为董事长,他带领亿利 集团与当地政府、农牧民携手,把大 片沙漠变成了绿洲,成为库布其企业 治沙的"领头羊",本人也荣获联合国 "全球治沙领导者奖"和"地球卫士终 身成就奖"。

东达、嘉烨、绿远、西蒙等一大批 企业也纷纷投身治沙事业,成为一道

从盲目治沙到科学治沙,从分散

化作业、产业化治沙,库布其人找到 一条治理沙漠的科学之路。

植造林;北缘,依托有水的立地条件 种植乔木锁边林;中部依托穿沙公 路、孔兑,营造护路林、护堤林;腹地 的丘间低地和地下水位较浅的区域, 建设绿岛、绿洲。

造力。亿利集团等企业总结发明了容 移种植、水气种植法等治沙"黑科技"。

水气种植法——一米多长的水 水、回填一次完成。

甘草平移种植法——用机械化 作业,变甘草竖植为横植。相比传统 的竖植技术,单株甘草固沙面积可达 1平方米,提高了10倍,还减少了采

化治沙成为库布其沙漠治理的新

近年来,伊泰集团以整体规划、 划片招标、统一施工、机械化作业的 方式治沙,营造碳汇林56万亩。最 多的一次,5000多人同时作业,一年 共造林18万亩。

》6版

□ 李美娟

在长江进入江西的第一站—— 瑞昌市的梁公堤段,7000多棵柳树、 90多万株芦苇在江堤下迎风轻舞,生 机盎然,这是长江江西段的一抹新绿。

一年前的这里,还是运输调度混 乱、废料泼洒严重。2017年3月,九 江市所辖的县级市瑞昌,仅用一个星 期就拆除了梁公堤5座非法码头6个 非法泊位。

九江拥有江西所有的长江岸 线——152公里长江单边岸线,它是 九江城市经济社会发展的"命脉"所 在。由于历史等因素,长江九江岸线 上分布着许多小、散、乱的非法码头 和泊位,既浪费岸线资源,又造成环 境污染。为了"一岸翠绿",江西把修 复长江生态环境摆在重要位置,全力 推进长江大保护。

瑞昌有长江优质岸线19.5公里,

为了"一岸翠绿

江西九江生态修复百里长江

这里水深港阔。瑞昌市长江综合保 护局局长吴永坚说,多年来,非法码头 陆续出现在长江岸线,随之而来的扬 尘满天飞等乱象让附近居民叫苦不 迭。去年以来,瑞昌以壮士断腕的勇 气,拆除各类码头24座27个泊位。

这场较真碰硬的取缔非法码头 和泊位的攻坚战在九江市全面铺 开。近两年,九江市共取缔拆除74 座码头85个泊位,规范提升33座码 头46个泊位,共恢复岸线7529米。

非法码头不是一拆了之。为了 有效保护长江岸线资源和水域生态 环境,在巩固沿江码头整治整合成果 的基础上,沿江县市还对其进行生态

今年3月份起,瑞昌全面启动沿 江生态修复工程,总投资约2亿元, 覆盖面积约4300亩。截至目前,瑞 昌共清理沿江滩涂碎石、水泥块等杂 物30多万方,岸线滩涂栽植中山杉、 水杉、池杉、竹叶柳等4.4万株,撒种 草籽2000余公斤,岸线复绿工作基 本完成。

处于长江与鄱阳湖交汇处的湖 口县拥有长江岸线24公里,一幅长 江绿岸工程规划效果图显示这个县 已规划长江绿岸13公里。目前,全 县修复沿江堤段、自然山体植被 1500多亩。

为了"一岸翠绿",九江市还着力 推进园区生态化改造。在湖口县高

新园区入口处,原来雨天污水横流的 钢渣、工厂废渣堆砌地,已被一个绿 意盎然的生态停车场取而代之。湖 口县有关负责人告诉新华社记者,园 区内这样的生态停车场还有5处。 湖口县园区生态化改造计划总投资 3亿元,覆盖19.2平方公里。

九江市出台了《九江打造长江 "最美岸线"的实施意见》,成立了以 市长任领导小组组长的打造长江"最 美岸线"领导小组。目前,沿江各县

(市、区)拆除非法码头高标准复绿、 开采矿山复绿、沿江岸线可视范围内 违章建筑拆除等项目全面启动。

"千河归鄱湖,鄱湖入长江"。江 西省近日印发《鄱阳湖生态环境综合 整治三年行动计划(2018-2020年)》 也明确要利用沿江自然人文景观资 源,因地制宜建设滨江生态岸线,推 动沿岸码头、废弃厂矿及堆积地、现 有林地中的裸露地等绿化,2020年, 长江江西段"最美岸线"要基本建成。

盛夏的瑞昌港码头边绿草如 茵,轮船作业井然有序,清澈的江 面上一艘艘轮船往来穿梭。共抓 大保护,百里长江"最美岸线"的画 卷正在铺陈。



难。改革开放40年来特别是党的十八大 以来, 鄂尔多斯各族干部群众一代接着

治理到统一规划,从土法造林到工程

在沙漠南缘干旱区,飞播灌木密

群众在治沙中展现出无穷的创 器苗、大坑深栽、迎风坡造林、甘草平

枪竖插进沙里,水流冲孔、插苗、浇

挖对沙地植被的扰动。

党的十八大以来,工程化、产业

政府主导、群众主战、企业主体, 全社会参与汇聚起治理沙漠的磅礴 力量。

在内蒙古鄂尔多斯市杭锦旗境内 的库布其沙漠腹地,由凌汛期的黄河水 汇聚而成的湿地在日光照射下显示出 绚丽多彩的颜色。

新华社记者 彭 源 摄

区域观察编辑部 主任:徐军 执行主编:谷亚光 新闻热线:(010)56805027 监督电话:(010)56805167 电邮:zgggb56805139@163.com