

为担当者担当 对负责者负责

——河北宁晋县细化容错机制推进经济社会发展纪实

□ 本报记者 李季平 兰云

建立容错机制的根本目的就是要给改革创新者撑腰鼓劲,让广大干部愿干事、敢干事、干成事。实施中,虽然建立了相关的容错机制,但由于存在一些操作性困局,对于事后认定是否可免责,有些干部存在顾虑,很难使处于一线的、想干事的干部放下包袱,难以取得预期的效果。针对这一现实情况,河北省宁晋县自2017年6月开始细化容错免责机制,探索实施“容错免责事前备案制度”,为担当者担当,对负责者负责,进一步激发了基层干部的工作激情,至今年7月,采用容错机制事前备案共计32项,从制度层面解决了急难险重难题,使160多个项目工程受益,有力推进了地方经济发展。

事前备案 放开手脚大胆干

7月19日中午,在宁晋县

经济开发区西城工业园污水处理厂工地上,宁晋县常务副县长康现芳与施工人员一起,穿梭忙碌于污水处理池与中控室之间。据介绍,该项目总投资2.8亿元,占地80多亩,是该县经济开发区作为省级开发区的配套设施,要在规定时间内建成并投入使用。今年4月25日,在符合环保规划等大前提下,县国土局启动了容错免责事前备案申请并获批准,提前办理了用地手续,使项目在短期内开工建设,目前已完成验收。如按照常规操作流程,想在短期内建成是不可能的。

由于容错备案机制的原则性与灵活性相结合,使与项目建设密切相关的审批部门,从一定程度上消除了担忧。康现芳向记者介绍,容错免责事前备案机制,有着严格的门槛条件,划清了“可容”与“不容”的界限。必须是在无重大安全隐患、无重大信访隐患,符合总体规划、生态环保等各项条件

下才能启动,多属于省市重点项目如中科鑫宝,或面临非常紧迫时限要求如北沙河综合治理工程,或民生急需如学校医院类项目,或长期历史遗留问题;房地产等开发类商业性质的项目是不在范围内的。

实施中,具体操作层面共分为三步进行:一是提前备案。在适用范围内,由相关部门向县政府分管领导启动备案申请,同时向县纪委履行备案手续;二是由县纪委、县组织部、县财政、县审计、县法制办等主管单位进行快速审核,如未认定有谋取私利的故意行为、主观恶意违规行为等,一律予以免责;三是正式进入容错备案程序,相关部门给予办理法定手续。

记者了解到,对列人事前备案项目的要件,在审查环节严格把关,对需经过上级部门审批的批件,要求相关部门及时沟通,并将完成时间在备案资料中予以明确;对于仅需本县采取的措施,也在备案同时

制定出应对方案,如:县水务局今年3月接到通知,一项河道清淤工程需在5月底前完工。可是,仅公示招投标就需要很长时间,县水务局经过认真研究后,决定启动容错事前备案,在公开招投标完成之前,先选择一家具备资质的施工单位进场做前期工作,同时加快开展招投标程序。这家公司如果没中标,其投入部分经审计部门严格审计后,即由中标单位接手并补偿其所有投入。

事中监督 在法制框架内运行

对于免责容错机制事前备案的做法,县委书记、监察委主任傅学磊表示,容错机制不是违法违纪的保护伞,更不是纪律松绑,必须在法制和纪律底线内进行。根据县里制定的《容错免责事前备案实施办法》(以下简称《办法》),无论在项目审查阶段还是实施环节,对列入容错备案范围的项目,一旦发现有重大隐患或谋私嫌疑立即叫停,并启动纠错机制。

对启动容错事前备案的项目,采取缺件办理以后,相关手续的补办问题,由相关职能部门进行跟踪督促,同时县“两办”督查室跟踪督查,以确保按照备案中要求时限落实完成;如果到了规定时间,仍未完成的,根据《办法》,县委县政府将启动问责程序。

事前备案限定范围,事中监督、按期完成、逾期追责,整个流程严格细化、公开透明、阳光操作,全程接受干部群众监督。宁晋县的这一创新机制,正是在事前事后的每一个环节都认真落实的基础上,才做到了既让敢于担当的干部放下了包袱,大胆干事,也使一大批关系民生或者紧迫项目提前开工、见效。

闭环运行 助推经济高质量发展

该机制试行一年多来,成效非常明显,实现了政府部门、

项目单位以及施工企业多赢的局面,为破解长期以来存在的阻碍县域经济发展瓶颈,探索出了一条行之有效的新路径。

县国土局长薛刚深有体会,他说过去是先干事,出了事再认定是否免责,现在县委予以提前备案,部门再干事,一前一后的转变,真正让干部打消了顾虑,放下了思想包袱。以前国土局在征地供地组卷上报等环节面临很多棘手问题,只要一项资料不全,下一步工作就寸步难行,实行容错备案制度后,消除了我们的后顾之忧,一年来先后办理了13个批次1800多亩征地手续,这在过去是很难做到。

容错备案免责机制的实施,使一些历史遗留难题得到解决。县规划局负责人介绍,县医院搬迁项目自2008年开始启动,10年来进展缓慢,原因在于各部门之间相关手续互相制约。将该项目列入“容错免责事前备案”,为相关责任单位卸下包袱,使项目从制度层面驶上快车道,不到一年时间即全面竣工,今年“五一”开始接诊,这一全县80万群众关注的民生问题彻底解决,同时也切身感到容错机制给政府部门带来工作作风的转变。

宁晋县推出的细化容错备案机制,如何才能保持持续、高效运转?县委书记唐树元说,“实干兴县、担当为民”是宁晋各级干部积极践行的工作理念,将容错免责由事后变为事前,就是要表明县委为那些敢于担当、踏实干事、不谋私利的干部撑腰鼓劲的决心,最终要达到的目的就是为百姓担当、为群众干事。实践中,该项机制还在不断地完善,通过有效的体制机制改革,逐步形成一个前期有风险防范评估、中期有严格快速审查、后期有纠错监督机制的完整闭环式运转,以此打造一支保持锐意创新勇气、敢担当的干部队伍,更好地服务和推进县域经济社会高质量发展。

区域简讯

京津冀将启动卫技培训标准化建设

本报讯 记者任丽梅报道为贯彻落实京津冀协同发展战略和《国务院关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的意见》,北京市卫生计生委、天津市卫生计生委、河北省卫生计生委和人民卫生出版社日前联合在京举行京津冀协同发展卫生技术培训标准化建设与认证示范区启动会,优选京津冀地区卫生健康领域具备一定基础、行业急需项目开展试点工作。

据记者了解,到2020年,京津冀地区将启动和开展卫生技术培训标准化建设与认证项目10项、人员和机构专项技术服务能力评定与认证10项,试点项目领域初步建立卫生人员能力和机构技术服务能力标准化建设体系。

据介绍,随着生活水平提高和健康观念的增强,人民群众对健康服务的质量需求持续增长,

并呈现多层次、多元化、个性化的特征。目前,认证是提高健康服务能力、服务水平、服务质量的有效途径,通过逐步开展卫生技术培训能力的标准化与认证建设,可以精准对接日益增长的多样化健康需求。为此,启动会上公布了京津冀协同发展卫生技术培训标准化建设与认证示范区的组织机构和各项委员会专家名单,并成立京津冀卫生健康服务标准化建设与认证委员会。京津冀三地卫生计生委相关负责人也表示,全力支持卫生技术培训标准化建设与认证示范区建设。

据悉,国家卫生健康委员会、国家认证认可监督管理委员会、京津冀三地卫生行政管理部門的有关负责人以及全国医疗卫生领域600余名知名专家、学者出席了启动会。

沈阳新旧动能“换挡”加速成效显著

本报讯 近年来,辽宁沈阳不断加快推动老工业基地新旧动能转换,助推经济增长成效显著。今年上半年,沈阳市规模以上工业企业增加值同比增长11.5%,工业生产所涉及的36个大类行业中28个行业增加值为正增长;高技术增加值同比增长23.2%,战略新兴产业增加值同比增长17.6%。

辽宁省统计局发布的上半年经济运行数据显示,上半年沈阳市新动能产业发展迅速,新能源汽车、工业机器人等新兴产业领跑增幅榜,新动能不断壮大。

其中,高新技术增加值占沈阳市的11.7%,增速达到23.2%,较去年年底提高2.6个百分点,高于沈阳市规模以上工业增速11.7个百分点;战略新兴产业增加值同比增长17.6%,高于沈阳市规模以上工业增速6.1个百分点。

新华社记者了解到,高技术产业的快速增长,得益于沈阳市从政策方面对新动能的培育。今年上半年以来,沈阳市出台、实施了多个政策性和制度性文

件,为新兴产业发展保驾护航。越来越多的企业受益于这些政策,不断加速实现自身发展。

继去年10月沈阳动力电池中心投产,华晨宝马动力电池中心二期项目也在沈阳正式破土动工;华晨集团与北汽集团正式签署战略合作框架协议,并以新能源汽车产业为发展重点。上半年,沈阳新能源汽车产业发展快速,新能源汽车产量为7535辆,比去年全年净增5402辆,增长257%;实现工业产值36亿元,比去年全年增长328%。

前6个月,机器人产业收入继续保持两位数增长,增幅达15.5%。新松机器人在冬奥会上惊艳世界,国家机器人创新中心在沈阳正式揭牌,沈阳机器人产业在国内的优势地位也进一步得到巩固。

沈阳机床集团累计签约智能工厂74家、建成投产31家,签约智能制造谷项目12家、投放15智能机床及相关设备1290台;IC装备产值增长23.6%。

(于也童)

山东出台系列减税措施为企业降负

本报讯 山东省近日出台《关于支持新旧动能转换重大工程若干税收政策的实施意见》,提出在已有税收政策基础上,继续释放政策红利为企业“减负”,助推山东省新旧动能转换和经济高质量发展。

据新华社消息,为支持企业创新,山东省提出,将研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业;将高新技术企业和技术型中小企业亏损结转年限由5年延长至10年;企业职工教育经费税前扣除限额比例由2.5%提高至8%。

在鼓励服务业发展方面,山东省提出,将借鉴自贸试验区改

革试点经验,扩大服务业对外开放,落实技术先进型服务企业减按15%的优惠税率征收企业所得税政策、服务出口免税或零税率政策。

同时,为推动企业绿色节能发展,山东省将实施节能环保和环境保护专用设备投资抵免企业所得税优惠政策,对符合条件的企业可按专用设备投资额的10%抵免当年企业所得税应纳税额;不足抵免的,可在以后5个纳税年度内结转抵免。

山东省财政厅厅长刘兴云表示,据测算,通过落实新的减税降费政策,全年将进一步为企业和社会减轻税费负担约774亿元。(袁军宝 杨文)

山西将加快推进国企重组混改

本报讯 新华社记者从山西省国资委获悉,今年下半年,山西省国企改革将加快推进重组混改,重点推进燃气集团、现代化工集团、山西煤机集团重组,并进一步向央企、民企开放股权,加快建投集团、汾酒集团混改步伐。

山西省国资委主任郭保民介绍说,在重组方面,一是加快推动燃气集团重组,涉改单位在资产评估基础上,加快股份制改造,确保今年9月底全面完成;二是加快现代化工重组,将由潞安集团牵头按照重组方案和时间节点,今年10月全面完成高端煤化工重

组;三是全面启动省属企业煤机装备制造业专业化重组,由阳煤集团牵头筹组山西煤机集团,今年11月底完成。此外,山西省国资委已经审议了民爆行业的重组方案,由焦化集团作为牵头企业出台重组方案,启动实质性重组。

据了解,在混改方面,山西将全面启动建投集团混改和加速汾酒集团混改,在引进央企、多种国有资本、外资的同时,支持和引导民营企业单个或联合设立投资基金,参与国企混改。同时,加快“腾笼换鸟”股权转让项目成交落地,进一步向央企、民企开放股权。(魏 颢)



新疆霍尔果斯:百年口岸交易热

眼下,随着暑期旅游高峰的到来,中哈霍尔果斯国际边境合作中心正处于一年中的交易旺季。据霍尔果斯市统计局数据显示,今年上半年,霍尔果斯通关贸易额达206.86亿元,同比增长37.8%。图为在中哈霍尔果斯国际边境合作中心,来自哈萨克斯坦的汽车排队进入到中方一侧。

新华社记者 胡虎虎 摄

《5版

沙窝变“金窝” 绿富同兴盛

绿水青山就是金山银山。治沙、扶贫、产业发展,库布其人走出一条三轮联动的可持续发展之路,构筑起初具规模的生态经济体系,昭示着生态文明的美好前景。

几场雨后,库布其沙漠腹地的杭锦旗图古日格嘎查草天相接,碧空如洗,呈现出一幅秀美的田园画卷。

“草多树多,日子才更好过。”乌日更达赖对生态改善后的新生活,十分惬意。

曾经饱尝沙害之苦,这位51岁的“生态卫士”,20多年披星戴月,顶风冒雨,忍饥渴战病痛。

有一年除夕,他到外地拉苗条,回家的路上拖拉机坏了。前不靠村,后不着店,他又渴又饿,咕咚咕咚地喝拖拉机水箱里的水,等回到家时已是深夜10点多。

艰辛的付出终获回报,8万亩沙地披上绿装,养畜加上禁牧、公益林等政策补贴,年收入20多万元。

生态改善,早年离开家乡的农牧民,纷纷举家回迁。1992年,道图嘎查七社的

王连斌流着辛酸的泪水,背井离乡。2014年,他和老伴喜气洋洋,返回了魂牵梦绕的家乡,住进政府助建的3间新瓦房。村舍林木环绕,绿意盎然,王连斌一家人过上了幸福的新生活。

生态兴,百业兴。祖祖辈辈为沙所困、因沙致贫的库布其人,大步走上脱贫致富的小康路。

达拉特旗官井村是有名的“穷沙窝子”,每个村民都吃过草籽面窝头。如今,沙地变成了良田。去年以来,两家企业看中这里的发展前景,投资2亿多元,养殖奶牛5000多头。2013年,村民们组建林业专业合作社,统一生产、销售沙柳苗条,去年收入120多万元,全村人均收入1.2万元,成了小康村。

2012年以来,杭锦旗有近3万人口脱贫,全旗农牧民人均年收入从1998年不到3000元,增长到2017年的1.6万元。2018年7月,一举摘掉贫困县帽子。

党的十八大以来,库布其人从单纯的生态建设,向生态建设、生态经济发展并举转型,不断探索“点沙成金”、绿富同兴的奥秘。

库布其沙漠东北边缘的风水梁,曾是起伏的沙海,53平方公里范围内没有一户人家。2005年,东达集团在这里推沙丘,打深井,栽树木,建工厂。如今,绿树萦绕,成为“生态小镇”。

用沙柳等枝干生产人造板,下脚料种食用菌;用柠条等灌木枝叶生产饲料,养殖獭兔;用獭兔屠宰下脚料饲养狐狸、貂,下游发展起肉食、皮草加工项目。目前,风水梁进驻企业30余家,直接吸纳1000多名农牧民就业,带动3000多养殖户。

治沙,用沙,把沙地变宝地。

61岁的白音道尔计是杭锦旗沙日召嘎查的牧民,他家种植了7000亩甘草,每隔5年采挖一次,每次能收入四五十万元。“现在的生活真是没得说。”白音道尔计告诉新华社记者。

产业生态化,生态产业化。党的十八大以来,新的生态理念在库布其人心生根发芽、开花结果。

人沙和谐奏新曲 “中国智慧”成典范

从为沙所困到艰苦治沙,再到富美田园,库布其展露出一幅绿富同兴、人沙和谐的美

好画卷,为全球荒漠化治理提供了“中国智慧”“中国方案”。

挺拔的杨树,苍翠的松树,粗壮的沙枣,郁郁葱葱的草木随风起伏,绿涛般涌向沙海深处。生态治理区内沃野千里,阡陌纵横,鸟语花香,绿洲与沙海交相辉映,农舍与城镇珠璧交错。

库布其沙漠治理创造了人间奇迹,治理面积达6460平方公里,绿化面积3200多平方公里。

沙漠过去每年向黄河岸边推进数十米,输入泥沙1.6亿吨。如今,输入的泥沙减少八成。

沙尘天气从每年几十次减少到零星数次,降雨量呈逐年增多之势。许多绝迹多年的动植物,又出现在库布其沙漠。

坚持人与自然和谐共生,像保护眼睛一样保护生态环境。党的十八大以来,新的生态理念在库布其人心生根发芽、开花结果。

2000年,鄂尔多斯市在全国率先推行禁牧、休牧、轮牧和以草定畜政策,彻底解决边治理边破坏的困扰。

达拉特白土梁林场,职工们种了30余年共4000多亩“工资田”,从今秋起将全部退