

用经典案例讲好改革故事

——浙江、广东绿色金融改革创新试验区巡礼(下篇)

□ 本报记者 赵庆国
□ 周福红 黄昊

5月23日上午,广州市第五资源热力电厂顺利试烧。该项目位于花都区赤坭镇,占地面积10.67万平方米,由广州环保投资集团投资、建设和运营,设计日处理生活垃圾2000吨。电厂正式投产之后,将使花都区的生活垃圾得到减量化、无害化、资源化处理,实现原生垃圾零填埋,对花都区建设广州临空型城市副中心和现代宜居生态城市具有积极的推动作用。

近年来,受垃圾围城困扰,各地先后建成250多座垃圾焚烧发电厂。但



6月13日,中国人民银行副行长陈雨露(右二)到浙江安吉县余村调研,听取安吉农商银行董事长周盛东(右一)关于开展绿色普惠金融工作的汇报。

黄栋 摄

是,垃圾焚烧发电的弊端也十分突出,除了会产生有害物质,如垃圾渗沥液、灰渣粉尘和烟气污染等,其投资强度和技术标准也要比普通火力发电厂高得多,而其发电供电效率却低得多,加之城市生活垃圾分类不完善,造成垃圾焚烧发电厂建设投资大、运行成本高,企业视之如畏途,财政背上了沉重包袱。

财政的职责在社会管理,金融的本质是产业融资。有没有一种办法,借助财政补贴、金融支持这两只大手的合力,把垃圾焚烧发电转化成一种有利可图的绿色产业呢?广州借助绿色金融找到了解决问题的途径,湖州也摸索出了垃圾焚烧发电常态化的运作方式。

让生活垃圾变身城市矿产

广州环保投资集团董事长刘先荣介绍说,近几年来,他们以垃圾焚烧项目为核心,结合广州市主要固废处理项目所在区域分布,打造了7个循环经济产业园,统筹园区内包括垃圾焚烧发电、光伏发电、沼气发电、污泥处理、餐厨垃圾处理、生物质资源化处理、建筑垃圾资源化处理、危废处置和环保科普教育基地等循环体系,构建起“垃圾—矿产”循环利用模式,实现了城市固体废弃物的减量化、无害化和资源化处理,让城市垃圾变成城市矿产。

在广州环保投资集团实现环境效益和经济效益双赢的背后,是花都区通过政府调节项目收益、结合绿色金融政策等降低项目融资成本,探索创新绿色公共项目融资方式的努力。广州市第五资源热力电厂总投资13.8亿元,项目投资资金来源为自有资金与银行贷款,其中拟采用长期贷款11亿元,占建设投资的80%。

考虑到绿色公共项目建设费用大、运营成本高且利润微薄的现实困难,广州经过详细的调研制定了项目资金平衡方案,在保本微利的原则下,合理设置了项目公司的垃圾处理收费,将收费价格确定为148元/吨,这样计算下来项目每年将获得约8%的收益率。同时,签订政府购买服务协议,公司以自身运营发电收入与政府购买服务协议确定的未来收益权作为抵质押物获取银行信贷资金,有效解决了项目的融资条件问题。

广州市第五资源热力电厂采用了政策性银行与商业银行共同参与的融资组合方案。以项目公司未来收益权为质押,中国农发行广东省分行给予

15年期授信余额11亿元,贷款利率比基准利率下浮14.9%(即4.1699%),一年还本两次,并设置了两年的宽限期,有效解决了电厂前期建设资金缺口大、建设周期长的困难。同时,广州银行辅助提供5.96亿元商业性贷款授信,利用地方商业银行机制灵活、决策效率高、放款速度快的优势,解决了项目建设短期资金周转的难题。

花都区充分发挥绿色金融试点的政策优势,区财政给予广州市第五资源热力电厂项目绿色贷款补贴,额度为其贷款金额的1%,每年最高补贴100万元,进一步降低了项目商业信贷的融资成本。该项目的成功运营,

标志着花都区在绿色公共项目经济效益、社会效益和环境效益相统一的可持续发展新路上做出了一次富有成效的探索。

在湖州,由美欣达集团出资组建的浙江旺能环保股份有限公司也实现了快速发展。目前,公司在浙江、江苏、山东、云南、江西、河南等省开拓发展业务,已建成投产的生活垃圾焚烧发电工程遍布浙江省的湖州、舟山、台州、兰溪、安吉和广东汕头、河南许昌、湖北荆州等,成为活跃于国内城市固体废弃物处置等环境产业领域的一支实力雄厚的新军。

在浙江旺能所属的湖州南太湖环保能源有限公司,记者看到,虽然一辆辆满载生活垃圾的大卡车会时不时地驶入卸载车间,但厂区内环境优美、道路整洁,一点也闻不到垃圾处理场的气味。陪同记者采访的企业负责人介绍说,该项目规模为日处理生活垃圾1500吨,既解决了湖州城乡生活垃圾的消化问题,又实现了变废为宝、节约能源,使垃圾处理实现资源化、减量化和无害化,具有良好的环境效益和社会效益。它的建成投产对于建设现代化生态型滨湖大城市、加快社会主义新农村建设步伐、促进温室气体减排、改善生态环境都有积极意义。

由于有垃圾处理收费等财政补贴,垃圾焚烧发电在保障环境效益、社会效益的同时也有一定的经济效益,大大调动了全社会参与环境保护的热情。2017年,南太湖环保能源有限公司实际缴纳税金超过1000万元,成为所在地湖州市南浔区名副其实的“利税大户”。

首创全国银行卡垃圾分类平台

发展绿色金融,目的是构建一种绿色生活方式,重点是引导人民群众树立绿色生活观念。

为了提升群众对垃圾分类的重视程度,安吉农商银行想了很多办法,他们携手浙江灵溪环保科技有限公司共同创新开发出一种银行卡积分垃圾分类回收平台。该平台将垃圾分为玻璃制品、塑料制品、金属制品等九类,投放垃圾时,刷银行卡选择相应类型,平台会给出相应的条形码,将该条形码贴在垃圾袋上,回收人员扫描条形码,将相应重量的积分回馈到银行卡上。该积分可直接在农商银行网点进行礼品兑换或在丰收驿站点抵现消费。这一探索,使

得政府、银行、企业、居民多方受益。

安吉农商银行开发的这款银行卡垃圾分类回收平台,具体操作流程分成7个步骤:第一步是居民通过手机在垃圾智能回收平台上进行注册;第二步是居民持安吉农商银行银行卡在平台上进行操作,按照平台操作指示选择投放垃圾种类;第三步是平台打印二维码;第四步是居民将二维码贴在对应垃圾袋上,投放指定回收箱;第五步是工作人员定期回收垃圾,扫描垃圾二维码产生积分;第六步是后台定期将积分记录到居民对应银行卡;第七步是居民持银行卡在安吉农商银行网点、丰收驿站或指定超市兑换礼品、抵现消费。

安吉农商银行于2017年9月开始与灵溪公司合作,通过设备升级改造,将灵溪公司垃圾分类的原智能卡替换为本行的银行卡,截至目前已经完成平台升级改造14个。灵溪公司方面,共投入垃圾智能回收平台24个,年回收可循环利用垃圾80余吨,产生垃圾积分500余万分,创造价值5万余元。

为了宣传推广这一平台,安吉县委县政府、安吉农商行、灵溪公司通力合作,多渠道加强宣传推介,通过举办垃圾分类大奖赛、广告宣传、媒体宣传、进村宣讲等多种形式,提升垃圾分类在居民中的知晓率,提高居民参与垃圾分类的积极性。

银行卡积分垃圾分类回收平台这一创新做法受到环保部门的充分肯定和社会的广泛关注。中国人民银行副行长陈雨露在参观完余村的银行卡积分垃圾分类回收平台后,对这一做法予以高度评价。他指出,垃圾分类是一项难点工作,金融介入能够很好地推进和引导老百姓树立良好的环保理念并从中得到实惠,值得大力推广。今年4月26日,在全国改善农村人居环境工作会议召开期间,国务院副总理胡春华也饶有兴趣地来到安吉大竹园村走访,详细询问了解银行卡垃圾分类回收机器及平台的使用情况。同日,中央电视台新闻联播栏目对这一平台进行了详细报道,引起社会高度关注。

专家点评认为,安吉农商银行开发的这一银行卡垃圾分类回收机器及平台,一是促进了垃圾分类,通过积分奖励形式,有效刺激居民主动对垃圾进行分类,有效破除垃圾分类长期存在的痛点难点。二是提高了客户黏度,进一步拓展了银行卡的应用功能,提高了持卡人的用卡体验,形成了一种排他性的特色功能,对客户具有一定吸引力。三是拓宽了获客渠道,一方面,引导客户更多使用安吉农商银行银行卡,更多激活农商行社保卡;另一方面,客户在到农商行网点兑换礼品的同时,可进行精准营销、组合营销。四是推广了安吉农商银行绿色普惠银行的形象。

安吉农商银行办公室主任黄栋告诉记者,经过一段时间的运行,该行通过该系统共兑换积分10万分,发放礼品30余份,礼品总价值1000余元,因此而激活的社保卡500余张,吸收存款800余万元。应该说,安吉农商银行与灵溪公司的项目合作取得了初步成效。

绿色金融改变了人们以往垃圾一投了之的旧习惯,培育了一种崭新的绿色生活方式。在银行卡垃圾分类回收平台基础上,安吉农商银行计划再推出一种绿色信用激励机制,将个人在安吉农商银行的绿色信贷持有数、绿色信贷使用年长、绿色出行公里数、垃圾分类积分数等绿色环保行为折算成个人绿色信用分,纳入对个人的绿色信贷评价体系。由于绿色信用分直接关系到个人的信贷行为,受到各方高度关注,对于引导公众树立绿色经营、绿色生活意识将发挥积极作用。

环责险有了“保险+服务”湖州模式

环境污染责任保险(以下简称“环



开展绿色金融改革创新试验区试点以来,广州市以“枢纽在花都、节点在各地、广州一张网、扩展到全省、服务大周边”为总体思路,吸引世界500强企业落户花都区。

黄昊 摄

责险”),是指保险人以企业发生污染损失事故对第三者造成的损害依法承担赔偿责任的保险。环责险诞生于环境污染事故频发的上世纪90年代,试点推广10多年来,由于缺乏强制性,一直处于“叫好不叫座”的尴尬局面。

2017年6月,湖州获批建设全国绿色金融改革创新试验区以后,立即将环责险确定为绿色金融改革的重要内容之一。在多方努力推动下,湖州市金融办、环保局、保险行业协会、人保财险等建立了协作机制,共同推出了“保险+服务+监管+信贷”的环责险湖州模式。

在接受记者采访的时候,人保财险湖州市分公司副总经理朱巍表示,目前,我国环责险的覆盖范围很小,很多企业缺乏风险意识,觉得没必要购买保险。即使在一些地区,相关企业购买了这个保险,最终却出现零报案无理赔的情况。朱巍认为:“我们要做的就是改变这种状况,政府、企业、保险公司都不希望出现理赔,那么就应在防范风险上下功夫,把防范放在突出位置,让防范重于理赔。”

湖州人保财险公司绿色保险部经理杨晓青向记者详细介绍了他们开发的这款产品:投保前,保险公司会组织专业力量对投保企业进行全方位的环境体检,确保企业在生产、仓储、运输等全流程实现环境评估、检测、监督等工作;投保后,保险公司定期组织环境体检,从源头上做好环境污染风险的防控工作,真正发挥保险机制参与环境安全过程管理的第三方监督作用。

记者看到,按照第三方环境体检机构出具的环境体检报告,湖州市范围内铅蓄电池行业、电镀行业、化工行业等容易产生环境污染风险的八大行业企业被划分为五大类,即低风险、一般风险、中等风险、较高风险和高风险企业。结合企业规模,分别计算出不同的优惠系数和费率浮动方案,以一家中等风险的中型化工企业为例,年保费额为46,356元。其中,财政补贴40%,企业只需支付60%即可。

按照湖州市环责险“保险+服务+监管+信贷”实施方案,企业的体检报告直接关系着保险方案和整改方案。一方面,保险公司按照企业环境风险的高低情况,确定保险的投保方案,企业保费费率与风险等级的高低紧密关联;另一方面,环保部门也可以根据体检报告的结果,对环境风险企业实行风险隐患排查,把环境风险隐患消除在萌芽状态。

人保财险湖州市分公司根据体检结果,对于没有按照环保部门的监管要求采取有效措施降低风险隐患的企业,在下一年度续保时减少保费的优惠;对于发生环境污染事故等控制环境风险不利的企业,提高风险企业风险等级对应的投保方案;对于企业认真按照环保部门的要求排除风险隐患的,在下一年度续保时给予一定的保费优惠,鼓励企业积极配合环保部门降低环境风险。

记者从人保财险湖州市分公司了解到,目前全市已完成体检企业86家,涉及皮革制造、化工、纺织印染等行业,在已形成体检报告的45家企业中,签单的24家企业合计保额4180

万元,合计保费87.25万元。

湖州某公司主要从事印染行业,今年4月投保了环责险,在环境体检中被测评为中等风险。按照保费费率计算,保费共计3.7万多元,除去财政补贴外,企业只需支付60%的保费,大约22,000元。公司负责人对这一模式表示认可,他说:“我们一般是不太可能发生重大环境污染事件的,当然也怕万一,投保后心里比较踏实了。一方面,可以按照专业的体检报告查漏补缺,完善环保事宜;另一方面,万一发生了意外,可以得到保险公司的赔付。”

编制中国碳市场100指数

碳金融是绿色金融最重要的制度性设计之一。发挥碳金融在绿色金融改革创新领域的先锋作用,将碳排放权交易融入资本市场,丰富绿色金融指标体系,是广州市作为试验区的一个重要落脚点。

2018年1月初,中国人民银行发布了《关于进一步完善人民币跨境业务政策促进贸易投资便利化的通知》(业内称“3号文”),支持企业使用人民币跨境结算,推出碳排放权交易人民币跨境结算业务。

“3号文”发出不久,2月份,就有一家境外能源公司在广州碳排放权交易所买入10万吨碳排放配额,开启了广州地区首笔碳排放权交易人民币跨境结算业务。其具体交易模式为:境外会员机构在广碳所办理交易结算,买入10万吨碳排放配额,根据当天的市场价格,交易金额约为132万元人民币,交易资金通过浦发银行广州分行NRA账户进行结算。

值得注意的是,此前该公司还专门开立境外机构碳交易人民币专用存款账户(简称“NRA”),用于办理碳排放权交易项下资金收付。该笔业务也是广东省政府和人民银行广州分行推动依托以“NRA+”为特殊账号开展跨境金融业务创新举措的又一成功例子。

碳排放权交易的理念来源于排污权交易,是市场经济国家最重要的环境经济政策之一。2011年10月,国家发改委印发《关于开展碳排放权交易试点工作的通知》,批准北京、上海、天津、重庆、湖北、广东和深圳等七省市开展碳交易试点工作。广州碳排放权交易中心有限公司2012年8月成立,经营范围包括开展碳排放权、排污权、节能量交易等。



广州市花都区充分发挥绿色金融试验区先行先试政策优势,率先将区域内公共汽车全部更换为电动汽车。(广州市花都区金融局供图)