



# 风生水起 逐浪高

## ——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面深化改革述评

□ 新华社记者

“过去几年来改革已经大有作为，新征程上改革仍大有可为。”

十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，习近平总书记发出坚定不移将改革推向深入的号令。

宪法修改、深化党和国家机构改革、海南全面深化改革开放、雄安新区建设、扩大对外开放、乡村振兴等一连串重大改革连续推出，养老保险基金中央调剂、深化学前教育改革等改革探索陆续推开，自贸试验区改革、审批服务便民化等改革举措接续推进……

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央弘扬改革创新精神，推动思想再解放、改革再深入、工作再抓实，全面深化改革新的举措一茬接着一茬，新的声势一浪高过一浪，一幅风生水起、蹄疾步稳的改革画卷跃然如见。

### “始终牢记改革只有进行时、没有完成时”——党的十九大以来，习近平总书记亲自领导、亲自推动，全面深化改革承前启后、接续奋进，改革大业迈入新阶段

改革推进到今天，比认识更重要的是决心。

党的十八届三中全会提出“到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果”的目标，如今已完成过半。

越是进入倒计时，越是来到深水区，就越需要拿出逢山开路、遇水架桥的改革精神。

站在新的历史起点，面向“两个一百年”奋斗目标，习近平总书记在党的十九大上，围绕党和国家事业发展新要求对全面深化改革作出战略部署，掀起了中国改革浓墨重彩的新篇章。

改革决心更坚定。党的十九大再次强调要坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，将“全面深化改革”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，明确为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内涵。

改革思想更明确。党的十九大



2018年3月28日，浙江省台州市行政服务中心的工作人员在给市民办理业务。顺应人民群众呼声，浙江提出“最多跑一次”改革，体现以人民为中心的发展思想。(资料图片)

总结过去5年历史性变革，对全面深化改革取得的重大突破作出集中阐释。作为全面深化改革取得的最根本成就，在推进改革实践基础上形成的习近平总书记系列重要讲话，指导全面深化改革乘势而上、攻坚克难。

改革方向更清晰。把提高供给体系质量作为主攻方向，深化供给侧结构性改革；将第二轮土地承包到期后再延长30年，深化农村土地制度改革；守住不发生系统性金融风险的底线，深化金融体制改革……党的十九大就重要领域和关键环节改革作出部署。

改革脚步更有力。在建设现代化经济体系、建设创新型国家、深化国资国企改革、实施乡村振兴战略、推动全面开放、发展社会主义民主政治、深化依法治国实践、繁荣社会主义文化、保障和改善民生、建设美丽中国、全面从严治党等方面，党的十九大报告提出158项改革举措。

改革，这一中国共产党的鲜明旗帜和当代中国的时代特征愈加鲜亮。党的十九大以来，习近平总书记一如既往，把改革这件大事牢牢抓在

手中，重要改革亲自部署，重大改革方案亲自把关、改革落实情况亲自过问，先之劳之、率先垂范，引领全面深化改革开创新局面。

改革的种子，往往从基层实践中萌发。在一次次深入各地各行业的调研考察中，改革的思考更加成熟。大雪时节，淮海经济区中心城市徐州却是碧水蓝天，暖阳高照。

党的十九大闭幕一个多月后，习近平总书记首次到地方考察调研，第一站来到江苏徐州。

“国有企业要成为深化供给侧结构性改革的生力军”“资源枯竭地区经济转型发展是一篇大文章”“实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓”……从发展实体经济到资源型城市转型发展，再到乡村振兴，习近平总书记为全面深化改革划出重点。

只有敢于走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。从江苏到海南，从湖北到山东，习近平总书记问改革之效、强改革之识、聚改革之力。4月的海南，生机盎然。

来到博鳌乐城国际医疗旅游先行区规划馆、走进超级水稻展示田，

了解科技创新情况、关心信息化建设，对办好经济特区提出明确要求、对海南全面深化改革开放作出重大部署……习近平总书记为新时代改革开放再出发指明前进方向。

初夏的齐鲁大地，万物勃兴。访社区、入企业、进农村，问海洋科技创新步伐、看生态综合治理新貌、听企业由弱到强历程、谈加快新旧动能转换……习近平总书记为新发展理念落到实处、推动高质量发展提供了重要遵循。

滚滚长江，奔涌向前。深入湖北宜昌和荆州、湖南岳阳及三峡坝区等地，考察化工企业搬迁、非法码头整治、江水污染治理等情况，实地了解长江经济带发展战略实施情况……习近平总书记明确提出推动长江经济带发展需要正确把握的5个关系，为坚持改革创新推动，把握好保护和发展的辩证关系提供了重要思路。

改革的征程，只有连续不断的起点。在每一项着眼长远的部署中，改革的路径更加清晰。

》3版

## 改革时评

### 说到底是要给市场主体放权

□ 张双

拿“照”容易了，被“证”绊住脚；许可下不来，投钱难投产；明里不限制，暗里门道多；减了这个税，冒出那个费……现如今，企业干事创业的大环境颇有改观，可仍有些“痛点”“堵点”让人“累觉不爱”。

日前召开的国务院常务会议指出，要最大限度激发市场活力、调动人的积极性和社会创造力，聚焦市场主体和人民群众的痛点难点，突出重点，把该放的权力交给市场主体，营造公平竞争的市场环境，激发创新创业活力。

给市场主体放权，是经济体制改革要解决的根本症结，也是重塑政府和市场关系、让市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的关键所在。5年来，为了更好地放权给市场主体，“放管服”改革着力减少政府的微观管理、直接干预，放手让企业和群众创新创业，以一招“先手棋”带活了市场活力和社会创造力的满盘棋。

大幅削减行政审批事项、企业投资核准项目，彻底终结非行政许可审批，全面改革商事制度，大力推进减税降费，取消、停征、减免千余项行政事业性收费，推动降低用能、物流、电信等成本……桩桩件件，有效降低了制度性交易成本和生产经营成本，权利归位、服务改善，不仅促进了已有市场主体的发展，更催生了大量新的市场主体，带来了更多就业、更多财富、更多信心。

围绕放权、服务市场主体，基层创新层出不穷。从“不见面审批”到“一枚公章管审批”，从“最多跑一次”

到“一门式一网式”政务服务，地方招商引资从拼硬件、拼优惠，到比服务、比便利。市场主体终究会用脚投票。人才往哪儿走、资金往哪儿流、项目在哪儿建，归根结底取决于哪里机会多、障碍少、效率高、服务好，哪里的“放管服”改革搞得越好，营商环境改善得快，哪里的市场活力就强、发展势头就好。

当前，我国经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化。在这样的背景下，更要深刻认识加快“放管服”改革、放权给市场主体、优化营商环境的重要性和紧迫性。只有把市场活力最大限度激发出来，继续破除各种束缚创新活力的桎梏，才能不断巩固扩大经济稳中向好势头，并在国际竞争中赢得优势。尤其强调的是，政府把不该管的事项交给市场或社会，不是把权力从上级口袋装进下级口袋、从这个部门转到那个部门，而是真正放权、让利给市场主体，把生产经营和投资自主权还给企业。

更好地向市场主体放权，需要我们在确立改革任务时，以市场反映强烈的“痛点”和“堵点”为导向，积极回应市场主体和群众呼声，决不能有“差不多”“歇歇脚”的松懈思想；在部署改革举措时，要遵循经济规律、强化市场意识、尊重市场主体，以简政放权放活力和动力、以创新监管管出公平和秩序、以优化服务服出便利和品质；在督查改革成效时，更要让企业和群众说了算，不能自拉自唱、自我欣赏，要以群众满意、市场主体顺心为标准，着力形成“政府有为、市场有效、企业有利、百姓受益”的改革新优势。

### 成都这个“全球第三”不简单

美国智库“布鲁金斯学会”发布《2018全球大都市监测报告》

□ 本报记者 王进

近日，美国最具影响力的智库“布鲁金斯学会”发布了《2018全球大都市监测报告》。该报告采用牛津经济研究院数据，以人均GDP和就业增长率为指标，评估了过去几年全球300个大都市的总体表现。

据悉，这300个主要大型城市有103个城市来自中国，与2012年相比增长55个，其经济总量占全球经济的近一半。其中，西部特大中心城市成都市的表现尤为抢眼，该市以人均GDP增长率7.2%和就业增长率5.9%的成绩，排名全球第三，在中国所有上榜城市中排名第一。

#### 新经济引领 外贸投资势头良好

记者注意到，成都这个“全球第三”的排名着实不简单。布鲁金斯学会在其解读文章中认为，成都以别具一格的人才优先发展战略为先导，实施创新的对外开放战略，吸引了大量外资企业入驻是其赢得快速发展的重要原因。

分析认为，包括成都在内的中国14个主要城市正成为该国新的经济增长点。这一点，中国国内各省市2018年的半年报成绩已经证明，而成都最新公布的经济数据也给予了佐证。今年上半年，成都的经济增速为8.2%，高出全国平均水平1.4个百分点。全市新登记外商企业增长23.2%；新引进世界500强企业投资项目数增长95.5%，总投资规模增长

94.9%；对外贸易方面，全市实现进出口总额2162.9亿元，增长26.0%。分析还认为，由于成都大力发展新经济，技术创新投入正逐年加大，且效率和质量提升明显，将有望成为新技术的中心。

#### 通道赋能 现代产业竞争力强

“这座城市的快速崛起在很大程度上得益于基础设施和关键产业领域上的高速发展”。布鲁金斯学会的解读文章分析认为，成都双流机场是中国内地第四大国际机场，而第二座年均具有9000多万人次吞吐量的机场——天府国际机场正在建设之中，该新机场将于2020年投入使用，成都都将随之成为中国内地继北京、上海后第三座拥有双国际机场的城市。不仅如此，从成都出发的中欧班列（蓉欧快铁）运输网络已拓展至境内14个城市、境外16个城市，成为连接亚欧的重要枢纽网络。

而从产业来看，服务业和电子信息产业正在成为这座城市的支柱产业。最新数据显示，2018年上半年，成都服务业实现增加值3827.6亿元，同比增长9.5%，占全市GDP的55.7%。电子信息产业已成为这座城市融入全球经济版图的引领性产业。随着英特尔、IBM、格罗方德等世界500强和国际知名行业公司的落户，成都电子信息产业全产业链条已经形成。到2020年，电子信息产业有望成为成都首个主营业务收入超万亿元的产业。

## 19项诚信缺失专项治理启动 项项有落实

### 中央文明委印发工作方案，针对人民群众普遍关注和经济社会领域出现的诚信缺失问题开展集中专项治理

本报讯 记者刘梦雨报道 近日，中央文明委印发了《关于集中治理诚信缺失突出问题 提升全社会诚信水平的工作方案》，组织中央文明委有关成员单位，针对人民群众普遍关注的诚信缺失问题，针对经济社会领域出现的失信突出问题，集中开展19项专项治理。

中央文明委强调，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习领会习近平总书记关于加强诚信建设的重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持培育和践行社会主义核心价值观，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，深入推进诚信建设制度化，发挥中央文明委统筹协调作用，加强诚信宣传教育，加强征信体系建设，加强集中专项治

理，严肃查处失信行为，构建信用联合奖惩联动机制，狠抓不懈，久久为功，打造不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境，形成全社会诚实守信、重信守诺的良好风尚。

这次集中治理行动，包括电信网络诈骗专项治理，互联网虚假信息、造谣传谣专项治理，涉金融领域失信问题专项治理和互联网金融风险专项整治，生态环境保护失信行为专项治理，扶贫脱贫失信问题专项治理，无证行医、非法医疗问题专项治理，假药问题专项治理，拖欠工资问题专项治理，“不合理低价游”专项治理，逃税骗税和“假发票”问题专项治理，法院判决不执行问题专项治理，交通运输失信问题专项治理，论文造假、考试作弊专项治理，骗取保险问题专项治理，非法社会组织专项治理，慈

善捐助失信问题专项治理，营业性演出市场虚假宣传和炒票问题专项治理，“假彩票”问题专项治理，假球黑哨、使用兴奋剂问题专项治理等19项治理工作。每项专项治理工作均明确牵头单位和参与单位，并提出具体举措，确保落到实处、取得实效。

中央文明委提出，要加快推进征信体系建设，全面建立各领域信用记录，建立覆盖全社会的信用信息网络，健全信用信息公示机制。要构建信用联合奖惩联动机制，建立健全信用红黑名单和公共信用评价制度，发

挥守信联合激励和失信联合惩戒的引导力和威慑力，鼓励失信主体加快整改修复信用，引导全社会褒扬诚信、惩戒失信。

中央文明委还要求，要加强诚信宣传教育，组织“诚信建设万里行”主题宣传，加强诚信理念教育和风险意识教育，开展诚信主题实践活动，学习宣传诚实守信道德模范，开展诚信公益广告宣传，把诚信建设作为群众性精神文明创建活动的重要内容，把诚信要求融入社会规范，引导人们将诚信价值准则内化于心、外化于行。

