



联合惩戒给环保企业带上“紧箍咒”

□ 周益帆 张嘉悦



全国已有包括江苏省、福建省等在内的20多个省级环境保护部门印发了企业环保信用评价制度或者实施方案,将企业分为绿色到黑色几不同等级,工商银行对绿色企业的平均贷款余额是红色企业的23倍。

今年以来,媒体曝光了包括山西三维、江苏辉丰、云南罗平锌电等在内的一批上市公司,这些企业在生产经营中为追求利润,舍弃环境,长期偷排偷放。在第一批中央环境保护督察“回头看”中,“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等花招一一曝光。对于企业在环保领域的失信,有没有约束办法?环保信用体系建设还有哪些亟待推动的政策?

环保企业假装整改敷衍整改

7月30日,云南罗平锌电发布《关于环境隐患问题整改的进展公告》。这个从2016年就被第一轮中央环保督察点名批评的企业,两年来没有任何改进。按照中央环境保护督察“回头看”第六组的反馈,该公司在整改工作中“头痛医头、脚痛医脚”,假装整改、敷衍整改,废墟

违规堆存依然如故,而且旧账未还又欠新账。

有类似情况的,还有山西三维及盐城辉丰。

山西三维早在2013年就被原环保部“点名批评”,2014年~2017年,山西三维陆续收到环境保护局出具的七份《行政处罚决定书》,责令其改正环境污染行为,涉及罚款金额共计280多万元。

面对多次点名,企业无动于衷,原因很简单:一方面,利益作祟。治理污染排放意味着资金投入加大,成本必然上升。另一方面,一些监管部门只看经济无视环保,只顾眼前不顾将来,消极应对或抗拒环保督察,导致地区生态环境加剧恶化。

企业如此猖狂,是缺乏约束政策还是处罚成本过低?中国人民大学教授竺效表示,目前制度已经比较完善,但对于环保领域,很多事需要做在前面,“环保很多东西不能事后做。事先用资本市场的影响告诉他,你这么

干,这笔钱要提前还,他就害怕了;贷不到款,他就害怕了;证券市场要采取相应的惩戒,这肯定比事后追究其责任、行政处罚、关停处罚甚至坐牢效果好。”

联合惩戒让环保企业付出高昂代价

为追求利润违法,纠正还得从经济效益上做文章。2013年,原环境保护部会同国家发改委、中国人民银行、原中国银监会等四个部门联合印发了《企业环境信用评价的办法(试行)》,环保部门将企业环境信用评价结果通报给包括人民银行、证券、保险监管机构等有关部门,后者在行政许可、公共采购、金融支持等方面,应用企业环境信用评价结果。

2015年,原环境保护部又会同国家发改委印发了《关于加强企业环境信用体系建设的指导意见》。2016年,30多个部门签署《关于对环境保护领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》。生态环境部环境与经济政策研究中心环境经济与管理政策研究部副主任杨姝影说,全国已有包括江苏省、福建省等在内的20多个省级环境保护部门印发了企业环保信用评价制度或者实施方案,将企业分为绿色到黑色几不同等级,工商银行对绿色企业的平均贷款余额是红色企业的23倍。2016年,江苏省绿色企业、蓝色企业的贷款余额总数增长了15%左右。环境保护部门也会将这种红色、黑色企业的环境违法信息推送给有关部门。在政府的采购、土地供应、资质许可、税收优惠等领域都会依法受到限制。环保信用越差,它承担的环境成本也将越来越高。

江苏盐城大丰环保局副局长曹嘉庚以辉丰股份为例,解释了联合惩戒之后因为环境违法,企业将付出怎样的代价。这家以农业生产为主的企业,因非法处置危险废物、长期偷排高浓度有毒有害废水以及治污设施不正常运行并提供虚假报表等一系列问题,被证监会立案调查,

辉丰股份董事长被采取刑事强制措施,不断有股民考虑发起索赔,同时仅在电费水费方面,该企业将可能比以往多付出700万元。曹嘉庚介绍,江苏辉丰生物农业股份有限公司环保信用被评为黑色等级。在电费水费方面将实行差别化的电价水价,每度电要高出0.1元,每吨水要高出1.0元。假如企业不积极整改、及时修复环保信用,以它们公司去年的用电量和用水量作参考进行估算,电费可能要多付出600多万元,水费要多付出100多万元。

联合惩治还将让违法企业承受资本市场上传导来的压力。山西三维违法行为今年再次被点名之后,山西证监局第一时间作出反应,赶赴现场核实情况。

据证监会新闻发言人高莉介绍,证监会于5月24日对山西三维及包括时任、现任董事长、总经理在内的相关责任人员共计28人的违法行为进行行政处罚事先告知,听取当事人陈述申辩意见后依法处罚。下一步,证监会将继续保持对重大环境污染信息披露违法行为的执法高压态势,依法全面从严实施行政处罚。

将加大诚信企业激励力度

此外,《环境污染强制责任保险管理办法》有望在今年年内实施,类似于对存在污染风险的企业上一份“交强险”,不投保依法实施处罚,同时,如果环保不守法,保费也将增加。杨姝影认为,环保领域的联合惩戒制度还有不少方面需要进一步推动,其中一个重点是诚信激励的力度。

她建议下一步应加大对诚信企业的激励力度,比如在同等条件下,依法依规对诚信企业提供一些行政许可和日常监管方面的便利,支持他们优先参与一些政府采购、政府投资公共工程建设项目的投标活动,提高其融资授信额度、实施一些优惠利率等激励措施,解决或平衡当前部分地区存在的重罚轻奖的问题。



暑期安全伴我行

暑假期间,国家电网河北省电力有限公司南和县供电分公司组织开展“暑期安全伴我行”志愿服务,向农村儿童普及日常用电安全常识,提高孩子们的安全用电意识和自我保护能力。图为8月5日,志愿者在河北省邢台市南和县张李召村为孩子们讲解电器使用注意事项。

新华社记者 朱旭东 摄

行业观察

“影子医院”潜伏 医疗秩序待规范

□ 帅才 董小红

只要在工商部门注册成立公司,顶着“某某医疗集团”“某某医疗咨询公司”的头衔,招揽一批“咨询顾问”和业务员,在网上诱骗、引导患者到指定的医疗机构就医,然后从中收取“人头费”,一旦行政主管部门介入调查,这些所谓的医疗集团则立即注销公司,一跑了之……这类打着“医疗集团”头衔的公司被称为“影子医院”,它们不开展诊疗服务,而是向有利益输送的医疗机构输送病人,收取中介费。

诱骗患者就医

近期,长沙市工商部门接到媒体和群众举报称,一家名为“湖南男博医疗集团”的公司诱骗患者就医,这家公司派咨询顾问加患者为微信好友,通过聊天等方式,诱骗患者到长沙、衡阳、永州的医院看

病。为提高患者的就诊率,这家公司将与其有利益往来的医院挂号系统链接到公司咨询顾问的电脑上,以方便咨询顾问随时帮患者挂号,引导患者就诊。

为吸引一些男性患者,这家公司的咨询顾问还把自己的微信头像换成美女头像,只要有患者去咨询顾问介绍的公司就诊,诊疗费用达到一定数额,这家公司就会给咨询顾问发放奖励。一位被骗患者说,“美女”咨询顾问常常对他嘘寒问暖,一些男患者被咨询顾问这样的“关心”打动后受骗。

据了解,为了提高咨询顾问的工作效率,这家公司还多次举办业务培训,“我们有业务往来的医院大多是民营专科医院,其中很多是男科医院,主要分布在湖南长沙、衡阳、永州等地区,只要把患者带进了介绍的专科医院,就不怕查不出病,看男科方面的病少的话也得几千,多的顾

客要几万元,我们的提成也高一些。”一位曾在该公司担任咨询顾问的人士说。

“网络医托具有很强的迷惑性和欺骗性,不仅蒙骗患者钱财,还对患者造成伤害。有的耽误病情,有的没病看出病来,让患者接受不必要的治疗。”湖南一家三甲医院医生说。近日,长沙市工商部门在接到群众举报后到这家公司了解情况,随后这家公司的负责人迅速将公司注销,如今仍不知去向。

医托套路升级

湖南一家民营医院的负责人表示,现在有不少公司专门从事网络问诊工作,表面上是为患者“答疑解惑”,其实都是招聘了一批没有任何专业医疗知识的医托来拉客,他们最终目的是诱骗患者到与之有利益往来的医院看病。

“说白了,有些公司做的就

是这样的生意,专门为医院和患者之间牵线搭桥,然后收取医院的‘人头费’,说得好听就是卖患者。”这位负责人说。

网络问诊在一定程度上给群众看病带来了方便,但同时也给了“影子医院”可乘之机。

有媒体调查发现,网络医托日益升级,呈现集团化、隐蔽化的特点,并形成完整套路:在工商部门注册成立公司,顶着“某某医疗集团”“某某医疗咨询公司”的头衔,招揽一批咨询顾问和业务员,在网络和微信上诱骗、引导患者到指定的医疗机构就医,然后从中收取“人头费”。一旦遭遇举报或执法部门介入调查,这些所谓的医疗集团就立即注销公司,一跑了之。

“有些公司专门为医院和患者牵线搭桥,然后向医院收取人头费,实际上就是在卖患者。”这位负责人说。

监管应实现网上网下一体化

据了解,跟网络医托有勾连的一般是男科、妇科、脑科等一些民营专科医院。“一些民营专科医院本身实力不够,得不到患者的信任,为了获取利益,往往铤而走险,运用这类‘旁门左道’。”一家民营医院负责人说。

湖南省卫计委医政处相关负责人认为,“影子医院”是升级版的医托集团。应将网络医托监管实现网上、网下一体化管理,严格落实追责制度,让雇用医托的医疗机构不能再营业。

湖南金州律师事务所律师袁小露认为,“影子医院”破坏了正常的医疗秩序,可依照《治安管理处罚法》进行治安处罚。如果构成诈骗,应当追究医托的刑事责任。袁小露等建议,当前互联网技术发展,网络医疗盛行,新兴医托手段和医托技术也与时俱进,建议各地根据自身实际情况及时颁布相应规定、办法,打击这些变相诱骗患者的违法犯罪分子。

安徽省“守合同 重信用”企业公示信息(8)

宿州腾岭工贸有限公司
宿州市埇桥区水电建筑安装工程公司
宿州市化东农业科技开发有限责任公司
安徽新园矿山设备制造有限责任公司
安徽省天元路桥建设有限公司
宿州市符离集刘老二烧鸡有限公司
中国石化销售有限公司安徽宿州石油分公司
宿州市埇桥电力工程安装有限公司
宿州市恒泰建筑工程有限公司
宿州市峙恒建设监理事务所
安徽省宿州市水利水电建筑安装公司
中国电信股份有限公司宿州分公司
安徽省宿州市大营建筑安装有限公司
安徽国祯环保节能科技股份有限公司
合肥立方制药股份有限公司
安徽鼎信科技集团有限公司
中铁二十四局集团安徽工程有限公司
合肥瑶海建筑安装工程有限责任公司
安徽乐天饮品有限责任公司
安徽省鸿杰种业有限公司
安徽启翔建材有限公司
安徽舒怡建设集团有限公司
安徽艳阳电气集团有限公司
安徽菊泰滁菊草本科技有限公司
安徽建工集团有限公司
安徽建钢集团有限责任公司
安徽德琳环保发展(集团)有限公司
安徽徽王食品有限公司
安徽恒盛实业有限责任公司
安徽攀登重工股份有限公司
安徽文王酿酒股份有限公司
安徽新亚特电缆集团有限公司
安徽方圆建设有限公司
安徽昊方机电股份有限公司
安徽春辉仪表线缆集团有限公司
安徽曦强乳业集团有限公司
安徽格麻丝染织服饰有限公司
安徽六国化工股份有限公司
安徽六安市飞宇建设工程有限公司
安徽凯源粮贸集团有限公司
安徽华业香料股份有限公司
安徽华力建设集团有限公司
安徽华卫集团商业有限公司
安徽华宇工艺品股份有限公司
安徽大世界果品有限责任公司
安徽天城市政工程建设有限责任公司
安徽天大企业(集团)有限公司
安徽天工建设集团有限公司
安徽天康(集团)股份有限公司
安徽天成建设有限公司
安徽天筑建设(集团)有限公司
安徽天翔高新特种包装材料集团有限公司
安徽天馨工艺制品集团有限公司
安徽天鹅科技实业(集团)有限公司
安徽天龙电器线缆集团有限公司
安徽太平洋电缆集团有限公司
安徽安兴装饰工程有限公司
安徽安凯汽车股份有限公司
安徽安利材料科技股份有限公司
合肥泰禾光电科技股份有限公司
合肥浦发建筑装饰工程有限责任公司
合肥百货大楼集团股份有限公司
合肥绿叶园林工程有限责任公司
合肥绿都建筑装饰工程有限责任公司
合肥美亚光电技术股份有限公司
合肥通用机械研究院
合肥金星机电科技发展有限公司
合肥锦泰糖业有限公司
大团结农业股份有限公司
天禾农业科技集团股份有限公司
天长市徽宁仪器仪表厂
安庆市清怡针纺织品有限责任公司
安徽三建工程有限公司

(未完待续)
——来源:信用中国(安徽)网