

可再生能源配额制能否来得更快些

目前配额制政策仍在研究制定之中,在正式公布实施前,会再次征求社会意见

重点推荐

清洁供热
去童话王国取经吧

丹麦的童话陪伴着一代代人长大,而丹麦的清洁能源发展比童话而言毫不逊色。提起丹麦,没有雾霾重重的压迫感,而是换之以清新的空气和色彩斑斓的花园城市。现如今,丹麦已经向“零碳社会”迈进,在清洁能源领域中独树一帜,丹麦是如何做到的?

6版

能源动态

新能源汽车动力电池
回收管理平台启动

本报讯 日前,新能源汽车国家监测与动力电池回收利用溯源综合管理平台在北京启动运行。这是我国实施新能源汽车动力电池溯源管理的关键一步,对有效推动电池回收利用具有重要意义。

目前,我国新能源汽车累计产量已超过210万辆。我国也是世界最大的新能源汽车动力蓄电池生产和消费国,仅2017年装配备动力蓄电池就超过37gwh,总装配量已超过100gwh。动力电池的回收利用问题逐步凸显。

据估算,到2020年后动力蓄电池将逐步进入规模化退役期。退役电池如处置不当,随意丢弃,一方面会给社会带来环境影响和安全隐患,另一方面也会造成资源浪费。

“实施全生命周期溯源管理,是推动动力蓄电池回收利用的重要措施。”工信部副部长辛国斌在启动仪式上说,通过信息采集与管理等功能,实现动力电池来源可查、去向可追、节点可控、责任可究,从而有效监管电池各环节责任主体的回收利用责任落实。

为细化管理要求,有效保障国家溯源管理平台的顺利运行,工信部还发布了《新能源汽车动力蓄电池回收利用溯源管理暂行规定》,并从8月1日起施行。据辛国斌介绍,下一步工信部还将加大支持力度,研究制定有利于动力电池回收利用的配套政策措施,加强与现有支持政策的衔接,积极鼓励和引导社会资本参与动力蓄电池回收利用。此外,扎实抓好动力蓄电池回收利用试点工作。(张宇)

光伏扶贫补助目录电站
项目覆盖96万余贫困户

本报讯 日前,来自全国村级光伏扶贫电站建设管理工作会上的消息称,自2014年实施光伏扶贫以来,已取得显著的阶段性成果,对带动群众增收脱贫,壮大农村集体经济,保障农村能源供应发挥了重要作用。

国家能源局副局长暴成元在会上说,截至2017年年底,全国共有25个省(区、市)、940个县开展了光伏扶贫项目建设,累计建成规模1011万千瓦,直接惠及约3万个贫困村的164.6万户贫困户。据了解,目前我国已纳入国家光伏扶贫补助目录项目的有553.8万千瓦,覆盖贫困户96.5万户。

据了解,随着光伏扶贫的范围不断扩大,项目规模不断增长,一些地方不同程度出现了一些问题,包括“一拥而上”“一光了之”的情况依然存在,补贴发放不能及时到位,运维管理缺乏保障,收益分配有待规范等。

国务院扶贫办副主任洪天云说,在推动光伏扶贫工作不断深入的过程中,国务院扶贫办会同国家能源局,明确了村级光伏扶贫电站的“五个建设标准”:村级电站原则上应建设在建档卡贫困户村,受益对象以建档立卡贫困户为主;年等效利用小时1000小时以上;具备电网接入条件;电站不得负债建设、企业不得投入入股;产权归村集体所有,所有收益用于扶贫,主要采取公益岗位、小型公益事业、小微奖励等方式。(兰讯)

能源发展编辑部
主任:张宇
执行主编:焦红霞
新闻热线:(010)56805160
监督电话:(010)56805167
电邮:cee66@sina.com
网址:www.nationalee.com



我国光伏发电装机容量超过15000万千瓦

国家能源局统计数据显示,截至今年6月底,我国光伏发电装机容量达到15,451万千瓦。图为张家口怀来县孙庄子乡麻黄岭村大荒山上的光伏电场。

新华社记者 杨世尧 摄

源发展对国家可再生能源发展基金的需求压力。

孕育十年

我国配额制于2009年被正式提出,此后经多次公开征集意见,却始终缺乏最关键的“临门一脚”。配额制落地之难很大程度上在于相关利益方的博弈。厦门大学能源政策研究院院长林伯强在接受本报记者采访时说,配额制政策之所以落地艰难是因为地方与中央之间存在博弈。各地政府希望国家给的考核指标越低越好,因为推行配额制实施过程中需要耗费更多的成本。

在陶冶看来,配额制推出难题在于三个方面。一是覆盖范围广。可再生能源电力配额制度包含可再生能源电力发、输、配、用各个环节;二是配额义务主体数量众多。各类售电公司(包括电网公司售电部门)及所有电力消费者等多个群体需共同履行配额义务,各省级政府也要承担本区域配额的落实责任,电网企业同样要承担经营区配额组织实施责任;三是政策目标需要攻坚克难。可再生能源电力当前两个瓶颈性制约问题是市场消纳和补贴资金不足问题,可再生能源电力配额制首要的政策目标就是促进可再生能源电力市场消纳难题的解决。

与以往政策相比,今年3月出台的征求意见稿终于让人们看到了希望的曙光。各省的配额指标有了明确具

体的数字,赋予了省政府在市场机制无法保障可再生能源电力充分利用时,对配额实施方案进行强制摊销的权限;有明确的惩戒措施,未完成任务的除了暂停下达或减少该区域化石能源电源建设规模、取消该区域申请示范项目资格等措施外,还会纳入信用惩戒。此次配额制征求意见过程中因未解决补贴问题被回炉再造,承载多种目标的配额制实际在负重前行。

记者了解到,配额制出台已经具备了基本的条件,剩下的只是在征求意见稿中对细节的微调,配额制终将瓜熟蒂落。正如林伯强所说,“配额制只有在现实执行的过程当中,我们才能知道政策制定是否存在问题,问题存在哪些方面,届时可以再进行调整。目前最关键的是需要配额制尽快出台。”

实现双赢

如果说,配额制是能源转型的指标衡量体系,具有行政强制力。那么,绿色电力证书(简称“绿证”)则是配额制的配套政策,也是各类责任主体完成配额义务的手段之一。用配额制解决消纳和补贴资金不足问题还需要配合绿证相关政策。两者可谓相辅相成,缺一不可。考核责任主体可以通过购买证书完成配额考核义务,也可以通过建立自发自用的新能源发电项目完成配额考核义务。

用绿证交易的款项可以部分替代补贴资金,最大的好处就是减轻可

再生能源发展基金资金支出压力,由各类市场主体根据能源转型的要求自发地进行利益分配。

陶冶表示,配额制及绿证制度将是可再生能源后补贴时代的重要激励政策工具。如果新建的可再生能源发电项目不再享受固定电价政策,未来可再生能源电力证书机制将会与可再生能源价格和补贴机制进一步衔接。

林伯强认为,绿证跟配额制应该是相互配套使用的。绿证的存在是为可再生能源发展提供市场的灵活性。

未来,配额制出台后,绿证的销售也就成为“刚需”。无法满足考核指标的相关单位需要通过购买绿证完成消纳任务,两者结合,不仅解决消纳问题,还解决大部分补贴资金不足问题。国家发改委能源研究所研究员王斯成给记者算了一笔账,“若实行绿色证书+强制配额制,按照全国电力需求每年6万亿度,燃煤火电4万亿度计算,如果执行15%绿色电力配额,则每年将有6000亿度绿电,每度电的绿色证书价格为0.2元,每年可征收1200亿元,若强制配额10%,每年也能征收800亿元。”

此外,绿证交易的价格浮动也会有效控制发展的节奏。李鹏解释说,可再生能源装机量大,绿证供给过剩,其价格便会下跌,人们第二年的投资意愿就会减少,这就避免了人为设置分品种的发展目标和年度指标与实际需求不符合的矛盾,也确保了系统总成本最小。

式的市场价格形成机制,分散和降低市场风险。

值得强调的是,《通知》明确了“兜底保供”的工作重点。在改革推进过程中,要求务必坚持积极稳妥的原则,保障用户安全可靠供电不受影响,绝不允许因进入电力市场导致用户供电中断的情况发生。电网企业要承担保底供电责任,对暂未能与发电企业签订直接交易合同的电力用户,以及已参加市场化交易又退出的电力用户,提供保底供电服务,并按照相关政策规定收取电费。此外,为保证改革平稳实施,文件下发后,各地可设置过渡期。过渡期内,允许放开发电用电计划的用户仍执行目录电价,发电企业电价按目录电价扣减输配电价、政府性基金及附加确定。

3500亿千瓦时,可以使市场化交易电量占全社会用电量的比例提高5个百分点。

如果说,选择重点行业全面放开发电计划是重要举措,完善价格形成机制则是重要目标。为确保电力市场化交易的有序、规范,实现改革平稳推进,《通知》提出了以完善市场化交易价格调整机制为核心的一整套相关机制设计,鼓励交易双方签订中长期市场化交易合同,在自主自愿、平等协商的基础上,在合同中约定建立固定价格、“基准电价+浮动机制”、随电煤价格、产品价格联动或随其他因素调整等多种形

率先全面放开发电用电计划试点,并据此制定了相关实施方案。之所以选择这4个行业作为新的改革突破口和着力点,是因为这些行业的市场化程度较高,在电力体制改革过程中已经参与了市场化交易,市场意识较强,市场经验丰富,试点全面放开发电用电计划具有较好基础。通过先行先试,有利于充分还原电力商品属性,理顺和打通电力及其上下游行业的价格市场化形成机制,形成全产业链价格联动、利益共享、风险共担协同发展格局。据初步分析,这4个行业用户全面放开后可增加市场化交易电量

序、形式多样、主体多元的市场化交易体系。

在此基础上,加快推进电力市场化交易既是顺势而为,更是深化改革所需。《通知》提出进一步加大力度推动发电用电计划放开,发电侧除了清洁能源、调节性电源等优先发电之外,用户侧除了居民、农业、重要公用事业和公益性服务等优先购电之外,其他经营性发电电都应放开,同时积极鼓励符合条件的优先发电企业、优先购电用户参与市场。

为确保电力市场化交易比重有明显提高,《通知》决定选择煤炭、钢铁、有色、建材4个行业电力用户,

“

配额制出台后将会在解决弃风弃光问题中发挥重要作用,目前配额制政策仍在研究制定之中,在正式公布实施前,会再次征求社会意见。我国配额制于2009年被正式提出,此后经多次公开征集意见,却始终缺乏最关键的“临门一脚”。

□ 本报记者 李亮子 焦红霞

眼下,弃风、弃光仍是问题。

日前,来自国家能源局新闻发布会的消息称,尽管国家解决可再生能源消纳问题成效显著,但从弃风、弃光总量来看,超过200亿千瓦时的基数,依然超过某些国家大半年的全国用电量。

如何解决?政府的思路非常清晰。国家发改委去年底曾发布《解决弃水弃风弃光问题实施方案》,提出到2020年在全国范围内有效解决弃水弃风弃光问题,其中至关重要的一条是要实施可再生能源配额制管理;今年3月,国家能源局发布的《可再生能源电力配额及考核办法(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”),首次明确了2018年、2020年各省的可再生能源电力总量配额指标、非水电可再生能源配额指标以及相关考核办法。

对此,国家发改委能源研究所可再生能源发展中心主任陶冶表示,配额制出台后将会在解决弃风弃光问题中发挥重要作用,目前配额制政策仍在研究制定之中,在正式公布实施前,会再次征求社会意见。

力求改变

可再生能源消纳难题早已引起各方关注,对配额制尽快出台的呼声也越来越高。新疆金风科技股份有限公司董事长武钢此前公开表示:

能源时评

积极稳妥推进电力市场化交易

□ 熊丽

国家发改委、国家能源局近日印发《关于积极推进电力市场化交易 进一步完善交易机制的通知》(以下简称《通知》),要求各地进一步提高市场化交易电量规模,加快放开发电用电计划,扩大市场主体范围,积极推进各类市场主体参与电力市场化交易。

深化电力市场化改革事关我国能源安全和社会经济发展全局。自2015年新一轮电力体制改革启动以来,我国电力市场建设取得了积极进展,逐步建立了规则明确、组织有