

金砖国家在世界经济中扮演着独特角色,目前金砖国家经济总量已占全球经济总量近1/4,而且体量还在不断增长。当前的数字化革命给金砖国家合作带来更多机遇,金砖国家应创造良好环境以吸引更多投资。

彼得森国际经济研究所近期发布的一项研究显示,由于美国对华征税产品清单中绝大部分是中间产品和资本设备,受冲击最严重的将是依赖从中国进口零部件、生产商品销往全球的企业。

中共中央政治局近日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,释放出推进经济高质量发展的六大信号。稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期——会议提出的六个“稳”字,既突出了下半年中国经济的走向,也明确了下半年政策聚焦发力的侧重点,表明“稳”字为先是做好下半年经济工作的主基调和主旋律。

形势是制定政策的基础。不言而喻,下半年我国经济该怎么干,首先需要准确研判当前我国经济面临的形势,这是做好下一步经济工作的前提和基础。“上半年经济保持了总体平稳、稳中向好态势。”综观此次会议,在肯定上半年经济成绩的同时,指出当前经济运行稳中有变,面临一些新问题新挑战,外部环境发生明显变化。显然,这种变化是突出“稳”字当头的一个重要依据。往细里说,国内结构调整正处于攻坚期,很多艰巨任务等待完成;国际逆全球化思潮暗流涌动,单边主义和贸易保护主义有所抬头。在面临国内国际双重考验挑战的情形下,“稳”字当头显得尤为重要。

当然,除了形势变化的因素考虑之外,强调“稳”字当头也是近年来我国经济持续健康稳定增长的经验所在。面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,近年来,特别是党的十八大以来,我国坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,深化供给侧结构性改革,大力实施创新驱动,进一步扩大改革开放,不断增强发展内生动力,推动我国经济巨轮沿着高质量发展的航道乘风破浪。7月份,中国制造业采购经理指数(PMI)为51.2%,连续24个月保持在枯荣线以上;今年上半年GDP增长速度是6.8%,其中一季度增长6.8%,二季度增长6.7%,连续12个季度稳定运行在6.7%~6.9%这样一个中高速增长区间,可以这样说,在外部环境不确定性增多、国内结构调整、转型升级扎实推进的大背景下,我国经济能够延续总体平稳、稳中向好的发展态势,很重要的一个原因就在于坚持稳中求进的工作总基调。

揆诸当前,面对稳中有变的外部因素,最需要的就是稳住经济运行,避免经济大的波动。如此,更需坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策,提高政策的前瞻性、灵活性、有效性,确保形成政策合力,精准施策,努力实现稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的目标,为深化改革开放和经济结构调整创造稳定的宏观环境。

经济瞭望编辑部  
主任:吴宏林  
执行主编:薛秀泓  
新闻热线:(010)56805008  
监督电话:(010)56805167  
邮箱:zhgggb@163.com

# 稳中求进 精准施策

——从中央政治局会议看下半年我国经济六大信号

□ 韩洁 安蓓 陈炜伟

面对更加复杂多变的外部环境,下半年我国经济如何延续稳中向好态势?服务实体经济的同时,如何防范金融风险?如何推动房地产市场健康发展?中共中央政治局近日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,释放出推进经济高质量发展的六大信号。

## 信号一:“稳”字当头 提高政策前瞻性灵活性有效性

“上半年经济保持了总体平稳、稳中向好态势。”会议在肯定上半年经济成绩的同时,指出当前经济运行稳中有变,面临一些新问题新挑战,外部环境发生明显变化。要抓住主要矛盾,采取针对性强的措施加以解决。

“整个会议贯穿着积极主动应变的思想,强调‘稳’字当头,这将是做好下半年经济工作的主基调和主旋律。”中原银行首席经济学家王军说。

稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期——会议提出的六个“稳”字备受关注。

而对于下半年宏观政策动向,会议明确,保持经济平稳健康发展,坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策,提高政策的前瞻性、灵活性、有效性。财政政策要在扩大内需和结构调整上发挥更大作用。要把好货币供给总闸门,保持流动性合理充

裕。此外,会议强调,要保护在华外资企业合法权益。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,面对外部不确定性,当前关键是加强宏观政策统筹协调,形成政策合力,精准施策,为中国经济运行保持稳中向好态势形成良好预期。

## 信号二:补足短板 以供给侧改革助力高质量发展

外部环境发生明显变化,扩大内需是关键。

会议指出,把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务,加大基础设施领域补短板的力度,增强创新力,发展新动能,打通去产能的制度梗阻,降低企业成本。要实施好乡村振兴战略。

“这释放出深化供给侧结构性改革的明确信号。”王军说,短期在需求调控上加大力度,中长期将继续通过改革手段深化供给侧结构性改革。

张燕生认为,补短板要着力在创新、绿色、民生等领域鼓励形成新的投资需求,同时促进营商环境优化,推动形成民营、国有、外资共同投资的良好环境。

不过,专家也提醒,现阶段加大基础设施领域补短板力度,要在新发展理念和高质量发展的要求指引下,从财政可持续的角度,选择既有利于

稳定当前,更有利于未来供给侧结构优化调整和长期可持续发展的项目推进。

“下一阶段去产能要侧重打通制度梗阻,解决僵尸企业处置进度缓慢、企业效率不高不深层次问题。”王军说。

## 信号三:防范风险 金融要更好服务实体经济

随着去杠杆稳步推进,金融如何既有效防范风险又服务好实体经济,成为当前经济发展的重要课题。

会议要求,把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来,坚定做好去杠杆工作,把握好力度和节奏,协调好各项政策出台时机。

“‘稳金融’就是把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚表示,随着结构性去杠杆稳步推进,上半年金融风险防控成效初显,但杠杆结构仍面临一些问题,民营企业和小微企业的融资难融资贵问题不容忽视。这要求保持流动性合理充裕,以优化民营企业和小微企业的融资环境。

专家认为,流动性合理充裕有利于保持经济平稳健康发展。现在实体经济融资面临的不光是资金总量问题,还需要进一步疏通资金的传导机制,确保资金精准投放到薄

弱领域。

会议提出,要通过机制创新,提高金融服务实体经济的能力和意愿。

“金融机构传统的服务模式往往不能适应小微企业的金融需求,这需要进行进一步激发金融创新,引导金融机构参与小微企业的金融服务中来。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼说。

## 信号四:破解难题 深化改革开放激发经济活力

今年以来,重要领域和关键环节改革不断深入,激发了发展动力。根据会议,下半年,推进改革开放,要继续研究推出一批管用见效的重大改革举措。

“一方面要聚焦‘重大’,一方面要着眼‘管用见效’,找到深化改革的突破口和着力点。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说,要大力推进国有企业、土地制度等领域影响深远又能较快见到实效的改革举措。

会议提出,落实扩大开放、大幅放宽市场准入的重大举措,推动共建“一带一路”向纵深发展,精心办好首届中国国际进口博览会。

中国社科院财经院研究员汪红驹认为,要早尽快落实已经确定的重大开放政策,加快推进负面清单政策落地。同时要在政府服务、产权保

护、市场准入、要素价格、产业政策等方面深化改革,形成新的国际竞争力。此外,通过推动共建“一带一路”向纵深发展,办好进口博览会,进一步释放中方坚定支持贸易自由化、主动向世界开放市场的决心。

## 信号五:遏制涨价 坚定解决好房地产市场问题

今年上半年,我国房地产市场表现总体稳定,但结构性矛盾仍突出,一些热点城市房价涨幅较高,下一步楼市调控动向备受关注。

对此,会议明确提出,下决心解决好房地产市场问题,坚持因城施策,促进供求平衡,合理引导预期,整治市场秩序,坚决遏制房价上涨。

“此次会议强调遏制房价上涨的调控目标,在当前复杂宏观经济形势下释放出中央高层坚定解决好房地产市场问题的信心和决心。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

此次会议强调,加快建立促进房地产市场平稳健康发展长效机制。

倪鹏飞认为,这表明当前关于房地产市场形势和问题的判断,以及解决问题的调控措施和制度机制已取得广泛共识,意味着决定房地产市场长效机制的关键性基础制度将加快出台。

## 信号六:稳定就业 做好民生保障和社会稳定工作

今年上半年,全国城镇新增就业752万人,重点群体就业基本稳定,但就业仍面临压力。

根据会议,下半年做好民生保障和社会稳定工作,把稳定就业放在更加突出位置。

国家发改委就业和收入分配司巡视员哈增友说,国际贸易摩擦等给我国经济发展和就业稳定带来不确定性。要守住就业的基本盘,关键靠经济增长。要加强对重点地区、重点行业、重点人群就业形势的监测分析,完善政策储备。

“高质量的就业来自高质量的产业结构。”李佐军说,一方面,要促进传统产业转型升级,引导劳动者转岗提质就业;另一方面,要加快培育新动能,通过双创等创造更多就业岗位。

会议还提出,确保工资、教育、社保等基本民生支出,强化深度贫困地区脱贫攻坚工作,做实做细做深社会稳定工作。

财政部副部长刘伟表示,下一步积极财政政策的主要着力点之一就是保持支出强度,对重点领域、关键环节和民生的投入强调发挥支出效益。



## 中国高铁 递出“国家名片”

10年前,2008年的8月1日,我国自主建设的第一条最高时速350公里高速铁路——京津城际开通运营,中国正式跨入高铁时代。10年来,从渤海之滨到西部戈壁,从中部平原到西南群山,从东北雪原到江南水乡,中国高铁串珠成线、连线成网,运营里程超过2.5万公里,占全球高铁运营总里程的2/3。图为京津城际高速铁路正式开通运营前夕,人们在天津站拍摄一辆准备运营的“和谐号”列车。

新华社记者 李文 摄

延伸阅读

## 精准出击 巩固调控成果

七部门今年下半年在北京、上海等30个城市开展治理房地产市场乱象专项行动

□ 邓华宁

今年以来,楼市调控“一城一策”精准发力,全国楼市总体平稳运行,调控取得初步成效。但是,一些开发商炒买炒卖、哄抬价格、诱导购房者规避政策,扰乱市场秩序,影响市场稳定,对部分城市房价上涨推波助澜。改善和创新楼市调控手段,精准出击,是巩固楼市调控成果的当务之急。

透过现象看本质,可以看出一个

重要因素,在于部分地方政府对落实“房住不炒”要求认识仍不到位,个别城市发展理念陈旧,对于市场炒作睁一只眼闭一只眼,甚至希望炒高房价拉高地价,由此增加卖地收入推动发展。产生这种现象的根源在于一些地方没有深刻领会建设现代化经济体系的科学内涵,仍希望依赖房地产业挣快钱,解决结构性矛盾乏力,经济增长动能转换进展缓慢。

今年以来,一些城市出台的因地制宜的房地产调控措施,收到一

定成效。

热点城市升级调控措施“堵漏洞”。成都限制“假离婚”购房,杭州等地限制企业购买住房,南京严惩囤积房源倒卖“房号”,海南严查“骗取购房资格”,长沙掀起“反炒房”攻坚战,海口、三亚住建部门通过严查严打骗取购房资格行为,查处了一批中介和几十名中介人员,起到了打击一起,震慑一片,稳定一方的作用。

深圳市多部门出台“三价合一”政策,力求遏制“阴阳合同”现象,有

效打击了投机购房现象一度抬头的趋势。所谓“三价合一”,就是二手房交易中的所有价格统一,包括成交价、评估价以及网签价,并且按照这个价格来计税以及申请贷款。通过“三价合一”杜绝大部分“阴阳合同”,从而去除高杠杆和不当牟利。

深圳房地产市场调控以前曾经较为宽松,炒房行为比较常见。今年以来,深圳市严格执行各项调控政策不放松,房价实现连续20个月稳中有降,给予高杠杆炒房者一次深刻的市场教训。