

保护公民财产权 优化国内营商环境

我国不动产统一登记制度取得决定性进展,全国有2826个政务大厅公开了办理流程,2017年8月所有市县全部接入国家级信息平台上线运行

□ 王立彬

据最新统计,目前全国335个地市、2853个县区共设立3001个不动产办事大厅、3.8万个窗口,8万多一线工作人员每天为30多万企业和群众提供服务。作为企业和群众关注的重点领域,不动产登记精简审批,化解“堵点”“痛点”,解决“不为”“乱为”问题,成为保护财产权、优化营商环境的重要一翼。

房屋转让:一窗受理、一站服务

实施不动产统一登记,是党中央国务院确定的一项重大改革任务。随着登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台“四统一”改革目标全面实现,制度红利进入集中释放阶段。

“不动产统一登记制度实施以来,全国共有109个大厅出现过凌晨排队、黄牛倒号的问题。”自然资源部自然资源确权登记工作小组召集人冷宏志说,经过不断整改,目前全国600多个县区将交易职责与登记职责整合,办事效率明显提升。福州、南宁、长沙、沈阳4个省会城市将登记和交易职责整合,清理取消了交易申请、交易审核确认、现场合同备案等环节,申请材料和办理时间减

少一半以上。湖南怀化等86个地市将原来转移登记的6个环节精简为3个环节,办理时间压缩至5天左右。

各地注重机制突破,健全部门联办机制,对房屋转让涉及的登记、税收和交易管理等,通过“一窗受理”,让企业和群众享受“一站式”服务。目前全国有488个县区实现登记、税务、交易“一窗受理、并行办理”,设立综合受理窗口2095个。

针对抵押登记量大面广、农村居住分散和交通不便的实际,登记服务端前移,在银行开放抵押登记端口2200多个,在乡镇设立受理点5700多个。

技术平台:审批不见面、全天不打烊

提高登记效率、便民利民,离不开数据平台支撑。自2015年11月国家级信息平台上线运行,2017年8月所有市县全部接入以来,汇交存量登记数据3.6亿多条,接收增量数据9000多万条。

各地高度重视数据整合和平台建设,累计投入106.3亿元,目前2607个县区完成中心城区房地现状登记数据整合汇交,2694个县区正在开展历史数据清理整合。各地建立健全权籍调查工作机制,1900多个

县区实施权籍调查市场化。

信息多跑路,群众少跑腿。全国584个县区启动“外网申请、内网审核”的“互联网+不动产登记”新模式,1039个办事大厅推出网络化预约服务,设置自助查询设备1600多台,方便了企业和群众,减少了现场排队等候时间。福州市将网上申请系统、预审系统、登记系统和税务系统集成,开发网上办事平台,通过电脑、手机、自助机等可以随时随地登录、精准预约、上传材料、查询进度,“不见面审批”超过七成。

南宁市以多部门数据互联共享为基础,首创“24小时不打烊”、全自助办证服务模式,利用网上申请、自动识别、智能比对、自动审核等功能,商品房预告登记等6项业务全自助办理,全流程无人工干预,95%的业务“不见面审批和最多跑一次”。

消除奇葩:告别“有关材料”

从“白蚁防治证明”到“其他材料”和“有关材料”,健全制度就要消除各类奇葩证明,关键在于登记服务标准化规范化。

截至目前,全国有2826个大厅在办事场所和门户网站公

开了办理流程,2796个大厅建立了一次性告知制度,1400多个县区通过加强信息共享,取消了没有法律法规依据的交易确认告知书、合同备案证明等材料。海口取消了要求权利人提供的“白蚁防治证明”“房屋维修基金缴纳凭证”。无锡市明确了材料目录清单的模糊和兜底性内容,告别“其他材料”“有关材料”。

自然资源部副部长王广华说,总体上,我国不动产统一登记制度取得决定性进展。世界银行《2018年全球营商环境报告》显示,“财产登记”在我国营商环境10项指标中排名第二。

“要清醒看到,这项工作还处于初创阶段,改进空间还很大。”王广华说。据调查,目前全国仍有167个大厅存在强制房源核验环节,584个大厅存在强制交易确认告知环节,557个大厅仍将交易确认告知书作为不动产登记要件,没有实现交易登记“一窗受理、并行办理”,群众多头跑,被折腾。中办国办将不动产登记作为办理量大、企业和群众关注的重点领域重点事项。

“这已经成为‘四风’问题新表现之一。”王广华说,将全面整改不动产登记窗口作风问题,以更好地保护公民财产权、优化国内营商环境。

河北景县推进传统橡塑产业转型升级

近年来,河北景县通过引进先进技术、先进设备和科技人才,大力推动传统橡塑产业转型升级、创新发展。当地通过着力推进橡塑产业由传统生产模式向规模化、现代化生产转变,不断提高橡塑产品的质量和品质,大幅提升了橡塑产品科技含量和市场竞争能力。图为河北恒宇橡胶制品集团有限公司工人操作高压胶管缠绕机。

新华社记者 李晓果 摄

西藏多措并举支持非公经济发展

将深入推进“多证合一、一照一码”、企业名称自主申报、全程电子化等注册便利化改革,完善一站式审批综合服务机制,方便非公经济组织成立发展

□ 刘洪明

西藏日前出台政策,今年起以强有力的政策措施和严格的考核奖惩,进一步提振民间投资信心,激发民营企业发展活力,促进全区非公有制经济持续健康发展。明确到2020年,西藏非公有制经济增加值、提供税收、就业岗位年均增长15%以上;非公有制企业户数比2015年增长50%以上。

西藏自治区政府办公厅日前出台的《关于促进非公有制经济健康发展的若干意见》提出,在优化营商环境、拓宽企业发展空间、保障企业用地需求、破解企业融资难题、支持企业创新创业、发挥信用激励作用、合理降低税费负担等方面做出明确意见。

发展空间、保障企业用地需求、破解企业融资难题、支持企业创新创业、发挥信用激励作用、合理降低税费负担等方面提出明确意见。提出西藏将深入推进“多证合一、一照一码”、企业名称自主申报、全程电子化等注册便利化改革,实施“多证合一+银章联办”新模式,完善一站式审批综合服务机制,方便非公经济组织成立发展。此外,西藏各市(地)将综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式,支持中小企业公共服务平台建设,围绕特色优势资源,吸引非公企业向功能

区和园区集聚。

与此同时,西藏注重非公经济发展与国有企业混合所有制改革相结合。鼓励非公企业参与国有企业改革,支持国有资本与社会资本共同设立股权投资基金、产业投资基金;支持民间资本以多种方式入股国有企业;支持国有企业与非公企业进行股权融合、战略合作、资源整合,发展混合所有制经济。

针对企业融资难问题,西藏明确现在起将加大力度完善融资服务体系。银行业、金融机构应加大对非公有制企业的

金融支持力度,非公有制经济的信贷额度占比每年不得低于30%,并鼓励银行业金融机构开展质押融资业务。推动具备条件的企业在多层次资本市场直接融资。采取奖补结合的方式,对符合条件的融资担保机构为中小微企业提供融资担保业务给予补助。

此外,西藏还设立政府主导的招商引资奖励资金5亿元,打造招商引资新优势。还研究设立自治区融资担保基金,采取股权投资、再担保等形式支持各市(地)开展融资担保业务。



福建泉州:药品阳光采购

近年来,福建省泉州市改革传统药品采购模式,建立由268家医保定点医疗机构组成的泉州市阳光药采联盟。图为泉州市医保工作人员(右二)在福建医科大学附属二院东海院区的药库里检查比对医保用药情况。

新华社记者 魏培全 摄

新语馆

把百姓评价看得重如泰山

□ 李思辉

近日,武汉市治庸办周报出炉,武汉市上半年329人因“不满意问题”被问责。从通报可见,这些“不满意问题”主要通过短信、微信平台收集,涉及垃圾清理不及时、占道经营无人管、办证服务不周到、接警态度不好等诸多“小事”。

群众利益无小事,群众的“不满意”必须被当回事。武汉对群众不满意的问题一一核实,对查实的问题不遮掩、不回避,对相关责任人及时进行处理,并把处理结果公之于众,体现了“尊重群众评价”的诚意。以往一些地方也曾搭建平台,让群众反映问题、评价干部,但评价之后就没了下文、没有结果,群众评价“徒费笔墨”。

正因为群众评价与干部考评之间挂不上钩,所以有些公务员对前来办事的群众爱答不理,明明不必要的证明非要开、非要折腾人,你要诉他他也不着急——“想去哪儿告随便你”。正是因为过去一些地方评价考核干部的主导权基本都在上级,群众说不上话,所以出现上级领导“说你行你就行,不行也行;说不行就不行,行也不行”的现象,搞坏了政治生态,导致一些人时时处处往上看,对群

众评价没有半点敬畏之意。

一些地方出现“跪式窗口”,低矮的柜台让老人不得不双腿跪地办理业务;江苏南通如皋89岁的老人补办身份证,却被告知要么剃光头、要么染黑发……说到底都是没搞清楚经济发展的初衷、社会治理的目的。发展是为了让人民群众过得更好,治理是为了让人民群众更加满意,必须坚持“以人民为中心”,而不是为了耍威风、造政绩。

只有把评价干部的权力交给群众,让群众的评价切实起效,一些人才不敢无视百姓诉求、群众利益。要把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应、赞成不赞成作为衡量党和国家一切工作的根本标准,以造福人民为最大政绩。

时下,越来越多的地方开始重视群众评价,这是政治文明进步的表现。也要看到,这种重视,不能仅仅停留在群众投诉上,还应探索如何更好地把它运用到干部考核评价的全过程;还应开辟渠道,让群众对心目中的好干部及时褒奖,让真心为民干实事的干部不吃亏、受重视。

领导干部应该有“以百姓敬重为荣,以百姓不满为耻”的廉耻心,在完善制度建设的基础上,培育起“把百姓评价看得重如泰山”的官德和政风。

资讯速递

简捷快办 网上通办 就近可办

公安部9月1日前全面推行交管“放管服”改革

本报讯 公安部交通管理局8月2日在全国公安交管“放管服”改革攻坚视频调度会上表示,开展20项公安交管“放管服”改革措施落实全面攻坚,确保9月1日在全国全面推行。今年6月,公安部推出简捷快办、网上通办、就近可办等20项交通管理“放管服”改革新举措。目前,“申请材料减免”“18类业务一证即办”“一窗办”“自助办”“网上办”等8项交通管理“放管服”改革措施已按要求在36个大城市率先推行。

公安部交通管理局要求各地进一步总结推广大城市推进改革的经验做法,狠抓责任落实,狠抓督导检查,在配套保障、协同联动、降费减负上下功夫,确保9月1日20项改革措施在全国全面推行。

公安部交管局还要求36个大城市开展全面的体验式验收检查,以群众办事是否满意为标准,再梳理、再优化、再提升。同时,鼓励各地进一步解放思想,大胆创新,研究推出一批分量重、含金量高、受益面广的改革举措。(欣 华)

自贸试验区将拥有更大自主权

四川下放132项省级管理事项到自贸试验区

本报讯 四川省政府日前决定将132项与企业生产经营、大众创新创业有直接关系的省级管理事项,下放到四川自由贸易试验区,给予自贸试验区更大的改革自主权。

四川省政府常务会议7月31日审议通过四川自由贸易试验区实施的第二批省级管理事项清单,决定根据“按需放权、放权放尽”原则,将132项省级管理事项下放,涉及18个部门,涵盖项目投资、交通运

输、质量检测、农林、新闻出版广电等领域。据了解,今年1月,四川省政府首批下放33项省级管理事项到四川自贸试验区,开启了四川省向自贸试验区放权的序幕。参与论证的专家表示,此次第二批省级管理事项下放,有利于四川自贸试验区就近管理、发挥实效,将充分释放自贸试验区在自主决策、制度创新、探索实践等方面的空间和活力。(陈 健)