



改革网



中国改革报
微信公众号

标本兼治 联合惩戒走向精准有序

国家发改委、中国人民银行联合发布《关于对失信主体加强信用监管的通知》，列出了加强失信监管的诸多重要内容

□ 本报记者 王砾光

近日，国家发改委、中国人民银行联合发布《关于对失信主体加强信用监管的通知》(以下简称《通知》)，列出了加强失信监管的诸多重要内容，包括督促失信主体限期整改、规范开展失信提示和警示约谈、有序推动失信信息社会公示、加强失信信息广泛共享、追溯失信单位负责人责任、建立失信主体提交信用报告制度等重要内容，文件自发布之日起施行，有效期至2020年12月31日。

当前，部分地区、部分领域失信现象比较普遍，且高发频发态势未能得到根本性遏制，严重影响经济社会持续健康发展。贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快构建以信用为核心的新型市场监管机制，关键在加强对失信主体的信用监管。

《通知》指出，一方面要促使失信主体加快整改失信行为、消除不良影响、修复自身信用；另一方面要加大失信成本，引导各类主体依法诚信经营，保持良好的信用记录。通过一系列制度安排，加快化解存量失信行为的社会影响，建立防范和减少增量失信行为发生的长效机制，实现标本兼治，全面增强市场监管能力，增进各类主体诚信意识，提升全社会诚信水平。需要明确的是，《通知》所指的失信主体，包括各地区、各部门(单位)依照法律法规、规章和有关规范性文件，按

标准和程序认定并归集至全国信用信息共享平台的各类黑名单、重点关注名单主体。

推动信用信息公示 加强失信信息广泛共享

建立健全失信信用信息公示制度。充分运用“信用中国”网站、国家企业信用信息公示系统、各级政府及其部门门户网站等渠道，依法依规向社会公开各类主体失信信息。应公开的失信信息包括行政处罚、执法检查、黑名单，以及司法判决和强制执行等负面记录，重点关注名单可选择性公开。其中，行政处罚信息应自作出行政决定之日起7个工作日内通过政府网站公开，并及时归集至“信用中国”网站。对公开的失信信息，应明确公开期限。对涉及企业商业秘密和个人隐私的信息，发布前应进行必要的技术处理。

完善失信信息共享制度。以统一社会信用代码为基础，依托全国信用信息共享平台和地方各级信用信息共享平台，归集整合各地区、各部门、各领域失信信息，记于同一主体名下，建立完整的主体信用档案。国家和地方各级信用信息中心要将归集整合后的信用信息与各级政府部门和参与联合惩戒的实施单位充分共享，为跨地区、跨部门协同监管、联合惩戒提供支撑。加强个人隐私和信息安全保护，保障信息主体合法权益。

督促失信主体限期整改 约谈追责强化联合惩戒

《通知》明确，建立失信行为限期整改制度。对可通过履行相关义务纠正失信行为、消除不良影响的失信主体，认定部门(单位)应明确整改要求和期限，整改期限与失信信息原则上要向社会公示，确因特殊原因不能公示的，要通过全国信用信息共享平台实现共享。认定部门(单位)可结合实际以适当方式督促失信主体在规定期限内整改。整改到位后，失信主体可提请认定部门(单位)确认；整改不到位的，认定部门(单位)应启动提示或警示约谈程序。

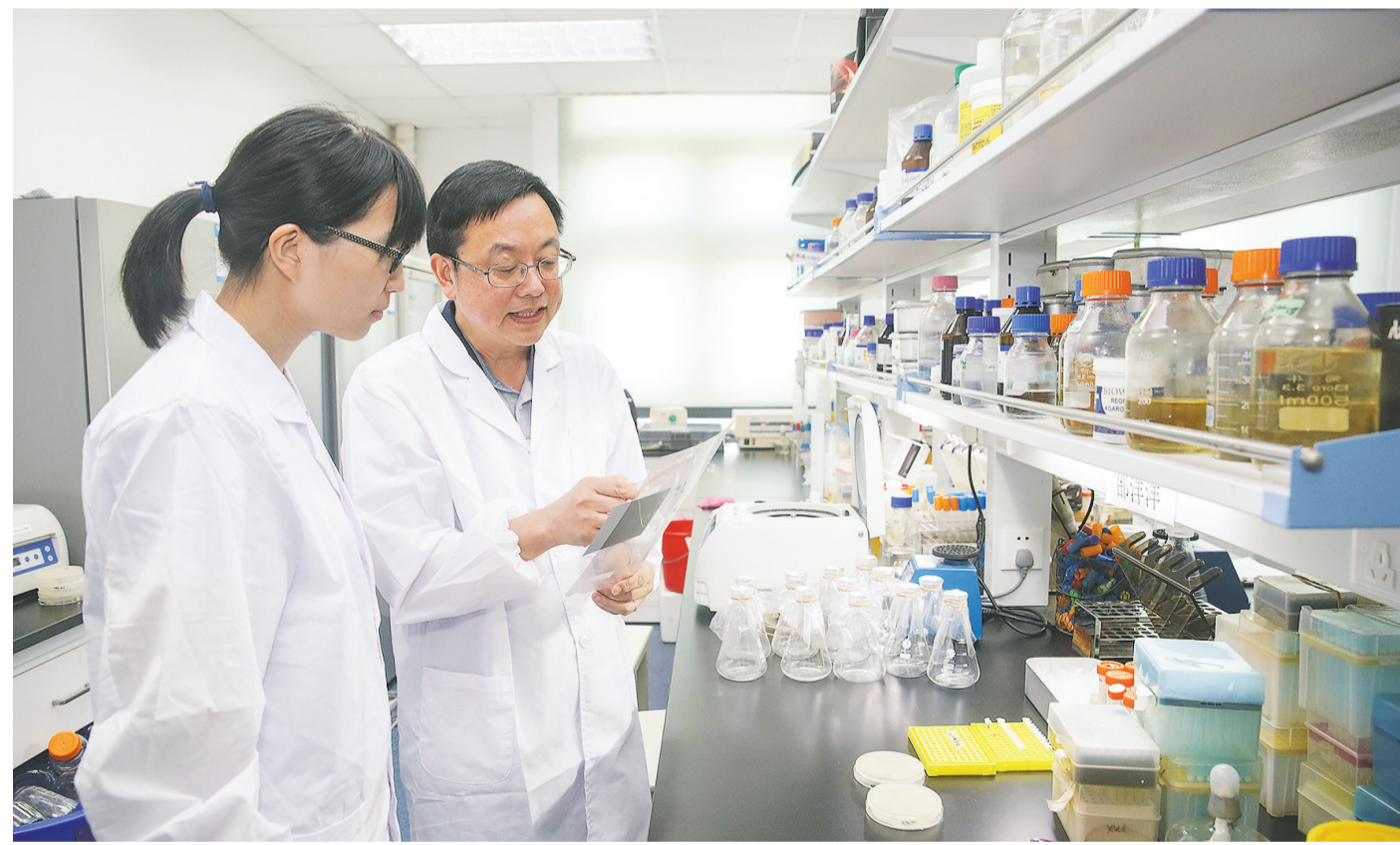
建立失信提示、警示约谈制度。按照“谁认定、谁约谈”的原则，由相关部门对在规定期限内整改不到位的重点关注名单主体主要负责人进行一次提示性约谈，对在规定期限内整改不到位的黑名单主体主要负责人进行一次警示性约谈，约谈提纲由省级行业主管部门制定。约谈记录(包括拒绝约谈或不配合约谈等情形)记入失信主体信用记录，纳入全国信用信息共享平台。

健全失信信息定向推送制度。各省级社会信用体系建设牵头单位要将失信主体相关信息，

按失信联合惩戒措施分别推送给相关实施单位，按地区分别推送给地方政府相关部门。对依法不能公开的失信主体名单信息，通报当事人所在单位或其相关主管部门依法依规处理。

完善失信联合惩戒制度。各省级社会信用体系建设牵头单位参考国家有关部门签署的失信联合惩戒合作备忘录，制定区域性失信联合惩戒措施清单，推动相关部门将查询信用信息、限制约束失信主体嵌入行政管理、公共服务的工作流程。国家和地方各级公共信用信息中心要依托信用信息共享平台开发失信联合惩戒子系统，实现失信联合惩戒发起—响应—反馈的自动化，及时归集上报失信联合惩戒案例。在认真落实各项行政性惩戒措施的同时，要依法依规将失信信息与行业协会商会、信用服务机构、金融机构、新闻媒体等充分共享，推动市场性、行业性、社会性惩戒措施落地，加快构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局。

》3版



图说新闻

我国开启合成生物学研究新时代

1965年，我国科学家在世界上首次人工合成出与天然分子化学结构相同、有完整生物活性的蛋白质——结晶牛胰岛素，开辟了人工合成蛋白质的时代。50多年后的今天，我国科学家在最新一期国际科学期刊《自然》上发表论文，宣布首次人工创造出有生命活性的单染色体真核细胞，开启了合成生物学研究的新时代。图为在中科院分子植物卓越中心/植生生态所内，覃重军(右)与团队成员邵洋洋在实验室内研究交流。

新华社记者 丁汀 摄

“不走到基层一线，很难找到解决问题的好办法”

上海年初启动全市“大调研”，问需于民、问计于民，基层社会治理新点子、好办法不断涌现

□ 郑钧天

自2018年伊始，上海启动的全市“大调研”迄今已过半年。“问需于民、问计于民”让上海基层不断涌现出社会治理的新点子、好办法，同时也促进了党员干部转变工作作风。

真正发现问题解决问题

相关部门提供的数据显示，“大调研”收集的问题中，社会管理类占比过半。以上海市虹口区为例，截至7月底，虹口区收集的问题中数量居前社会管理类占69%，主要包括提高小区物业管理水平、老公房加装电梯、加强社区养老服务、完善社区公共服务设施等。

“小小区”合并解决物业管理难题，是欧阳路街道在“问计于群众、问策在基层”的经典案例。

欧阳路街道干部们在多次走访居民以及三个小区所在的居委会、物业公司、业委会，大量咨询了他们的意见后，发现物业管理跟不上的主要瓶颈在于：三个相邻的小区有共用的设施、共通的道路，但物业服务却由两家物业公司提供，实际管理中存在职责划分不清、管理不到位等问题。

“把小区并掉，这是个‘金点子’。”在该街居住了10余年的郭大爷告诉新华社记者，三个小区合并后，物业管理水平大幅提升、公共设施维护也得到了有效保障。

“不走到基层一线，很难找到解决问题的好办法。大调研给我们最大的感触就是要走到群众中间，发现真问题。”欧阳路街道办事处主任许勤说。

带来工作流程再造

始终坚持需求导向、问题导向、效果导

向，“大调研”中各级部门均开始转变作风，从管理者向服务者转变。执政理念的转变也带来了社区工作的流程再造，激发了基层共治活力。

有近百年历史的“益丰里”是一条旧式里弄，居民对改善居住环境的诉求尤为迫切。以“大调研”为契机，一些小区形成了社区规划师、物业、楼组、居民代表和区域化共建单位组成的“专家问诊团”，专对小区内的疑难杂症问诊把脉。提出议题、改造建议、方案形成、实施更新、后期维护等每个环节的微更新环节，都由居民积极参与，形成了“3+1”模式，即居民自治议事、政府搭建平台、专业团队介入+社区资源扶持。

微更新后，修葺一新的雨棚、富有民俗风情的墙面涂鸦和整齐划一的空间收纳……“益丰里”不仅保留了上海弄文化的缩影，更美化提升了居民的生活环境。

促进党员干部转作风提能力

垃圾分类怎样落到实处？小区停车难如何解决？……上海基层社会治理的“痛点”还有很多。“社区的事，你来谈、我来议、专家助力，就没有办不成的事儿。”来自三联居委会的何老伯说，“大调研，倾听社区居民的‘急、难、愁、盼’，用公共议题凝聚居民共识，用社区实事可提升居民自治活力。”

“坐在办公室里都是问题，走下去就都是办法”“不要人家一开口，就不合理、做不到”……这些理念逐渐成为大调研中上海基层党员干部的共识。

多位上海机关干部表示，以前存在思想误区，认为“问计于民”影响工作效率和政府权威，习惯在办公室“憋思路”“凑点子”。“大调研”成为转作风、提能力的重要手段，通过实践增强了服务群众的能力。

改革时评

中国经济持续释放“正向预期”

□ 李拯

“上半年经济保持了总体平稳、稳中向好态势”“要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作”。日前，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，既回答了当前中国经济“怎么看”的认识论问题，也解决了下半年中国经济“怎么干”的方法论问题。

看待一个经济体的运行情况，首先要看宏观经济的基本面。上半年，GDP同比增长6.8%，全国城镇调查失业率连续三个月低于5%，居民消费价格指数CPI上涨2%，全国规模以上工业企业利润同比增长17.2%……经济增速、就业情况、物价指数、工业利润等主要宏观调控指标处在合理区间。数据自己会说话。中国经济发展潜力大、韧性强、后劲足，长期向好的基本面没有改变，总体平稳、稳中向好发展态势在持续。

透过基本面往深层看，可以发现经济结构持续优化，高质量发展不断取得实效。首先是从“有没有”向“好不好”的转变。上半年，第三产业增加值占GDP比重继续提高，达到54.3%，凸显了我国经济增长主导力量正在由工业部门向服务业部门转变。同时，最终消费支出对经济增长的贡献率达到78.5%，说明中国的经济增长已从过度依赖投资、出口拉动转向主要依靠消费、服务业和内需支撑，经济结构优化升级、质量效益不断提升。

其次是从“旧动能”向“新动能”的转变。5年多来，随着“放管服”改革深入推进，各类市场主体数量增加近80%，目前已超过1亿户，新兴产业迅猛成长，传统产业加快升级。代表技术进步、转型升级和技术含量较高的相关产业增长较快，比如工业领域高技术产业增加值、装备制造业和战略性新兴产业的增加值增长速度，明显快于全部规模以上工业增加值的增速。同时，“互联网+”、大数据、人工智能等不断催生新业态，激发经济增长新的可能性。新动能、新业态不断涌现，推动新旧动能加速转换，成为中国经济保持韧性的关键因素。

再次是从“积累量”向“提升质”的转变。量积累到一定阶段，必须转向质的提升，这是经济发展的规律使然。上半年，万元GDP的能耗同比下降3.2%，单位产出的成本降低、效率提升；清洁能源消费在整个能源消费中的比重，比上年同期提高了1.5个百分点，绿色发展不断落地生根；全国城乡居民人均可支配收入实际增长快于人均GDP的增长速度，人民群众获得感、幸福感、安全感增强。“投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善”，高质量发展大潮起势，不仅提高了全要素生产率，更增强了中国经济创新力和竞争力。

总起来看，基本面长期向好，决定了中国经济航船不可能出现大的颠簸；在宏观经济总体平稳的前提下，着力推进供给侧结构性改革，实现迈向高质量发展的转变，就能为中国经济长远发展打下坚实基础。不可否认，当前经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化。但这些变化不足以改变中国经济长期向好的基本面，也阻挡不了中国经济转型升级的步伐。有党中央坚强领导和全国人民共同努力，有改革开放40年发展积累的坚实基础、丰富经验，有广阔的国内市场、经济发展的韧性、潜力和回旋余地，我们有能力战胜各种风险挑战。

经过40年改革开放，中国经济更加成熟、稳健，不为外界干扰因素所困，不为各种杂音所惑。下半年只要我们抓住主要矛盾，按照党中央的要求尽心尽责把各项工作做好，把党中央的决策部署落实到位，就一定能够确保实现经济社会发展目标任务，长期保持经济平稳健康发展。

重点推荐

“鸡毛换糖”起步
在改革开放中转型“全球电商” 2版

把绿水青山变成金山银山
——浙江、广东绿色金融改革创新试验区巡礼(上篇) 4版