

逐步构建优化高效统一的税收征管体系

《国税地税征管体制改革方案》明确改革的主要内容是，合并省级和省级以下国税地税机构，划转社会保险费和非税收入征管职责

□ 韩 洁 郁琼源

这是我国税收征管史上具有里程碑意义的一刻——

7月20日，全国县乡国税地税机构正式合并，所有县级和乡镇新税务机构统一挂牌，标志着全国省市县乡四级税务机构分步合并和相应挂牌工作全部完成，24年国税地税分设格局正式成为历史。

同一天，备受关注的《国税地税征管体制改革方案》(以下简称《改革方案》)对外发布消息。

36天4级新税务机构挂牌

根据《改革方案》，改革主要内容就是合并省级和省级以下国税地税机构，划转社会保险费和非税收入征管职责，构建优化高效统一的税收征管体系。

“国税地税征管体制改革涉及省市县乡四级税务机构和近80万税务干部，面向10多亿纳税人和缴费人，情况复杂、任务艰巨。”国家税务总局局长王军介绍说，税务总局梳理出12大类215项主要任务近700个具体事项的改革清单，并将改革分为统一思想保稳定、顶层设计定方案、动员部署鼓干劲、改好省局树样板、市县推进全覆盖、总结经验找差距、优化完善再升级七个主要阶段，分段分段有序推进。

历经数月备战，2018年夏天，国地税机构合并正式打响，改革迈出实质性、关键性的第一步。6月15日，全国36个省级以及计划单列市国税局、地税局合并且统一挂牌；7月5日，全国各市级国税局、地税局合并，535个市级新税务局集中统一挂牌并对外履行职责；7月20日，全国所有县乡国税地税机构宣告合并

且统一挂牌。

短短36天时间，按照中央部署的改革节奏，全国省市县乡四级新税务机构全部完成挂牌，首场攻坚战圆满收官。

“国税地税走向合并，有利于形成一套系统完备、规范高效的现代税收征管体系，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。”上海财经大学教授胡怡建说。

纳税人获得感持续增强

“坚持为民便民利民”是此次改革推进的核心原则之一。

《改革方案》要求，以纳税人和缴费人为中心，推进办税和缴费便利化改革，从根本上解决“两头跑”“两头查”等问题，切实维护纳税人和缴费人合法权益，降低纳税和缴费成本，促进优化营商环境，建设人民满意的服务型税务机关，使人民有更多获得感。

“过去每次来办理纳税申

报，总要先到原国税办税服务厅申报缴纳增值税和企业所得税，然后跑到3公里以外的地税办税服务厅申报缴纳附加税。每次都匆匆忙忙、风风火火。”杭州华元沃德房地产有限公司会计江巧云说，如今改革后只需到一个窗口，一会儿就能办完。

省级新税务机构挂牌当天，国家税务总局网站发布《关于税务机构改革有关事项的公告》等一系列制度文件。随着新税务机构逐级挂牌，税务系统迎来“六个统一”：国税地税业务“一网通办”，12366“一键咨询”，“实名信息一次采集”，统一税务检查，统一税收执法标准。

据了解，新机构挂牌后，各地为便利纳税人办税，绝大部分办税服务厅保持现有办税服务场所、地点不变，纳税人可以选择习惯的办税场所就近进行办税。

“随着7月20日全国县乡新

税务机构全部对外挂牌，一些原来部门间看起来合情合理的‘小事’，实际对纳税人来讲是‘两头跑’‘多次跑’的大事，将一次性得到解决，第一轮改革红利的成果已展现在纳税人眼前。”税务总局征管和科技发展司司长饶立新说。

税收征管改革永远在路上

改革赋重任，无日不趋新。

这是《改革方案》列出的时间表和任务单：采取先挂牌再落实“三定”规定，先合并国税地税机构再接收社会保险费和非税收入征管职责，先把省税务局改革做稳妥再扎实推进市税务局、县税务局改革的步骤，逐项重点工作、逐个时间节点抓好落实，确保2018年年底前完成各项改革任务。

从2019年1月1日起，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生

育保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。

……

税务总局办公厅副主任郭顺民说，目前，改革前三个阶段任务已完成，进入了“改好省局树样板”和“市县推进全覆盖”并行阶段，下一步将向逐级制定和落实“三定”规定、逐级接收社会保险费和非税收入征管职责划转等领域纵深推进。

“更艰巨的改革任务还在后面。”中央财经大学教授樊勇说，明年起将社会保险费和非税收入交由税务部门征管，有利于降低征管成本、提升征管效率，并为未来税费制度改革、统一政府收入体系、规范收入分配秩序创造条件。

国税地税征管体制改革已迈出关键性的第一步，唯有以改革之“进”，才能助纳税人、缴费人获得感之“增”，为经济社会发展注入新动力。



“生态浮岛” 净水靓城

今年以来，安徽省巢湖市在城区河道内设置“生态浮岛”，种植美人蕉、铜钱草等水生植物，净化水体，美化城市。图为巢湖市东环城河上的“生态浮岛”。

新华社发(马丰成 摄)

《1版

灵寿县发改局局长赵书刚说，国家发改委挂职干部在挂职期间，为县里带来了好思路、好信息、好资源，他们已经把灵寿当作第二故乡，与灵寿县各级干部职工结下了深厚的感情。挂职干部都是关键司处室优秀干部，他们积极发挥自己的优势和特长，扎实工作，多次到乡镇、企业指导调研工作，并利用自身资源优势，助力灵寿项目建设产业发展，仅2017年就引进各类项目43个，其中签订正式协议21个，正在洽谈的14个，特别是在新建材、新环保、新业态等项目的引进方面取得重大成效。

2017年4月，通过国家发改委的帮扶对接，投融中国行科技金融扶贫论坛暨灵寿县投资合作洽谈会在北京举行。在此次会议上，与多家企业签约，共引进资金120亿元，项目涉及仓储、物流、新能源、环保等领域，标志着灵寿县扶贫开发进入了一个新阶段，有力促进了县域经济发展，为2018年底脱贫摘帽奠定了良好基础。

截至今年5月末，灵寿县列入考核的主要指标：固定资产投资完成39.6亿元，同比增长9.2%；全部财政收入完成3.6亿元，同比增长50.5%；一般公共预算收入完成2.4亿元，同比增长46.4%，增长速度超出预期。国家发改委扶贫团队帮扶的这些项目，不仅有力拉动了全县经济发展，同时也为贫困户持续增收、防止返贫提供了保障。

在灵寿县南寨乡，记者实地

看到了多个扶贫项目，包括投资700多万元的果品深加工项目、投资150多万元的大型冷库项目、投资120多万元的现代农业大棚项目、列入全国一村一品工程的改良型葡萄和西瓜项目、正在建设的300千瓦光伏项目等。

南寨乡党委书记杨云山向记者算了一笔账，南寨乡全乡203个贫困户都能从这些项目中受益：如，根据现有扶贫政策，每个贫困户每年可以从光伏电站项目受益3000元，从葡萄酒厂项目中受益1000元，从现代农业大棚中受益800元，从食用菌大棚项目中受益1000元，仅这几项每个贫困户每年即可稳定增收近6000元。如果再加上传统农业、务工收入等，稳定脱贫完全有保障。

采访中，记者见到了马家庄村第一书记夏凤阳，看上去他比去年黑了不少，憨厚的脸上始终带着微笑。在马家庄农场里，投资人马正建(本村青年)说，他今年种的冰激凌小西瓜在北京卖到了10元钱一斤，最感激的人是夏凤阳。去年开始，在夏书记的引导下，开始对23个瓜果蔬菜棚进行品种改良，目前蔬菜发展到10个品种，西瓜发展为6个品种，吸引来了采摘游客近千人。今年10个棚的西瓜，每棚的纯收入能达到五六万元。

按夏凤阳的种植定位，一定得是有机、绿色、高端、精品，这样才有高收益和可持续性，并且

要四季不间断，为此争取的100万元扶贫资金正在建温室大棚。据悉，农场的收益覆盖着全乡贫困户，除分红外，还解决了100余人就业，其中贫困户10户30人。

好作风温暖民心

平易近人、设身处地为群众办实事，是国家发改委扶贫团队一直以来在工作中展现出的良好作风，处处温暖着当地干部群众。灵寿县扶贫开发办主任梁风斌讲，不久的一个周末，自己不经意间遇到了刚结束挂职副县长工作的于红同志，她住在县城的宾馆里，没有和政府任何一个部门打招呼。于红这次悄然来灵寿的目的，是为国际合作中心进一步帮扶来做调研的，掌握了真实信息，决策时才能做到心中有数。

南寨乡马家庄村前任第一书记唐继发，为了办事方便，经常骑着自行车往来于城、乡、村之间，所到每个部门跑办相关手续或者政策咨询，总是话语随和，非常谦恭。梁风斌说，不仅是继发同志，所来的每位干部都非常朴实，通过多年来与一批又一批的发改委干部共事交流，全县干部群众深有体会。

灵寿镇党委书记王江鹏告诉记者，近两年，国家发改委先后有4名干部到灵寿镇挂职工作。其间，他们的高度站位、先进理念、实干作风、科学方法，为

全县干部群众脱贫致富增添了强劲动力。他们扑下身子，与基层干部并肩奋战，特别是在县城松阳河新区规划建设、湿地修复工程中，积极出谋划策，提出了具有前瞻性、建设性的意见建议，为打好县城建设翻身仗，创建省级文明县城、省级园林县城奠定了基础。

好作风还表现为为村民解决难题方面。夏凤阳，2017年任职后遇到的第一个问题，就是村里浇地的水井管道喷水开关坏了100多个，影响全村近千亩农田。村里没钱维修，他带着村党支部马书记多次跑国土局协调解决费用问题，通过这件事，村民感受到了国家扶贫干部为民服务的炙热情怀。

炙热情怀中更多的是责任。马家庄村贫困户马金山家，一家三口没有劳动能力，还有一个小孩因病需长期治疗。夏凤阳了解到这一情况后，经过多方努力，将其家中有木工技术的一人安置到一家葡萄酒木桶加工厂工作。厂家就在本村，这一家庭每月有了5000多元收入，增强了这一贫困户家庭克服困难的信心。

作为驻村第一书记，夏凤阳除了为全村经济发展谋划新项目、引进新技术、新品种外，把农产品卖出去是最紧迫的事情，他多次去北京、石家庄等地商超对接，争取了与北京家乐福、物美等大型超市的合作，全年直接帮助销售农产品近百吨，并与超市、学

校等建立起长期合作关系。

按照中央定点扶贫工作的要求和部署，今年3月份，国家发改委专门制定下发了《2018年定点扶贫工作计划》，明确了四方面16项具体任务，并逐项明确责任部门及完成时限，压紧压实定点扶贫工作责任和责任。同时，启动了消费扶贫工程，从灵寿实际来看，消费扶贫是带动特色农业发展和贫困群众增收的有效方式。4月15日~17日，国家发改委办公厅副巡视员赵秀贤一行深入灵寿，先后到食用菌、优质葡萄、薄皮核桃、茶叶、红薯、栗蘑、乡村旅游等基地开展消费扶贫实地调研，并从创新特色农产品经营模式、畅通农产品流通与销售渠道等方面提出了思路、指明了方向；6月22日，国家发改委国际合作中心领导先后来灵寿县，开展产业扶贫、消费扶贫、智力扶贫、健康扶贫活动，探索建立具有特色的对口扶贫工作体系，全面助力脱贫攻坚。

建机制巩固成果

为了巩固来之不易的扶贫成果，确保2018年底灵寿县按计划脱贫摘帽，在国家发改委扶贫团队帮助下，灵寿县委、县政府不断探索新机制，抓住关键环节，多措并举巩固扶贫成果，真正做到增收渠道多、保障机制广、脱贫不返贫。

产业增收全覆盖。产业扶

贫作为灵寿县推进精准扶贫的主要依托方式和核心动力，将实现贫困人口全覆盖。目前全县已建成200平方公里核桃产业带，发展食用菌680万平方米，板栗种植10万亩，中药材、红薯、谷子、茶叶等特色种植10万亩，规模化养殖场300多个，乡村旅游点31个，30兆瓦光伏电站和8个村级光伏电站并网发电。

在此基础上，2018年安排资金6.5亿元，建设产业项目208个，收益将覆盖全部贫困户，实现多种产业多重保障的增收；安排资金1036万元，发展了46个村集体收入项目，保证所有贫困村集体收入达到2万元以上；以扶贫资金2145.93万元入股的3家龙头企业，收益将覆盖2220个贫困户，实现“脱贫不返贫”。

同时，把金融扶贫作为产业扶贫的重要支撑，投入政府风险补偿金3000万元，组建了注册资本1亿元的灵寿县惠灵融资担保有限公司，对扶贫龙头企业、合作社和贫困户贷款提供风险补偿和担保增信，为扶贫产业发展注入“源头活水”，从根源上彻底做到“摘穷帽，拔穷根”。

织牢兜底保障网。全面落实教育医疗社保就业等保障政策，不断强化兜底政策保障功能，今年开始，将最低生活保障线提高至4400元，实现“两线合一”。县财政出资147万元，为建档立卡贫困人口办理健康商

钱、怕麻烦，多换位思考、多主动作为，切实推进公共服务均等可及。

提升速度，就是要与时俱进主动创新，积极提供多元化公共服务。在“互联网+”时代，公共服务线上线下融合是大势所趋。政府部门要主动适应趋势变化，重点加快线上服务渠道建设，同时根据当地群众的年龄结构、受教育程度、生活习惯等情况，提升实体办事大厅服务承载能力，推进线上线下融合，为群众提供全方位、全链条、全时段的多元化服务。只有政府为公共服务多用一点脑、多使一把劲，群众办事才会少费一番神、少使一份力。

调好温度，就是要特别关注群众体验，有效推进公共服务更为贴心。政府部门要精简申报材料，优化办事流程，缩减办理时限，提供暖心服务，让群众要交的材料、要等的时间越来越少，可选的服务渠道、可综合办理的服务事项越来越多，让门好进、脸好看、事好办成为公共服务场所的通用招牌，并尽力做到让群众办事少跑路、跑短路、不跑路。

教育、医疗、就业、社保、住房等都是群众关切的民生问题，各地政府部门应牢固树立以人民为中心的发展思想，以时不我待的紧迫感、不甘落后的责任感，加强和改进公共服务，让群众真切感受到快捷、便利和温馨。

业补充保险，在实现基本医疗保险+大病保险+医疗救助三重保障基础上，对贫困人口实行第四重保障。目前已受理335人，赔付119人、26.88万元，有效降低了个人承担的住院医疗费用。

全面落实“先看病后付费”政策，解决了低收入群体高额住院押金问题，或遭遇重大疾病者造成因病致贫、因病返贫的情况。截至5月底，共有2160人享受了此政策，医院垫付总费用856万元。

投入912万元，完成全县15所学校以及幼儿园建设；在安排资金800万元、全面实施460户危房改造任务的基础上，聘请专业机构对所有贫困户的危房进行普查鉴定，做到应改尽改；安排资金2100万元，实施贫困村居民饮水提升工程。

在加快解决贫困村基础设施短板方面，今年针对基础设施不完善的63个贫困村，安排资金4.09亿元，实施环境整治、道路水利等7类160个项目，目前基本完工，这些贫困村的生产生活条件和公共服务水平明显提升。对于已经确定的5个村易地扶贫搬迁工程，去年完成3个村，剩余其他村正在扎实推进，将在今年9月底前完成，彻底解决“一方水土养不起一方人”的问题。

目前，灵寿县正按照扶贫新机制确定的目标，坚持以开展脱贫攻坚“擂台赛”为主要抓手，以国家脱贫攻坚考核反馈意见问题整改为主攻方向，层层传导压力，夯实主体责任，为最终打赢脱贫攻坚战提供坚强保障。