奉献有价值的改革新闻

2018.07.27
星期五
今日12版　第6607期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

牢记使命真扶贫　扑下身子干实事

——国家发改委扶贫团队驻河北灵寿县扶贫工作纪实

□ 本报记者　李季平　兰 云

灵寿县位于河北省中西部的太行山脉，所辖15个乡镇279个行政村，35万人口，是国家扶贫开发工作重点县，1990年被国家发改委定为重点扶贫帮扶县。

多年来，国家发改委高度关注和重视对灵寿的帮扶工作。特别是近两年，何立峰主任、林念修副主任亲自率队奔赴灵寿实地调研，指导脱贫攻坚工作。在先后派出的130多名进驻扶贫干部中，有的在县、局、乡镇挂职，有的直接担任贫困村党支部第一书记，他们牢记使命真扶贫、扑下身子干实事，与地方政府携手并肩，为摘掉灵寿县贫困帽子倾心尽力。2011年，灵寿县共有贫困人口10.2万人；2015年，中央提出精准扶贫战略，国家发改委鼎力帮扶，灵寿脱贫攻坚工作迈出坚实步伐，全县贫困村由120个减少到89个、贫困人口由43,718人降低为6592人，贫困发生率由16.3%降至2.48%。按照国家制定的贫困人口退出机制和考核标准，该县确定到2018年底退出贫困县行列，彻底摘掉贫困帽子。

抓党建凝心聚力

去年6月，习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上讲话提出，要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子，特别是要下决心解决软弱涣散基层班子的问题，发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。

扶贫干部进驻扶贫点以后，事务千头万绪，重点抓什么？国家发改委扶贫团队在灵寿县始终把发挥基层党组织先锋模范作用作为帮扶重要抓手，在贫困村党支部引领下，同广大群众一起凝心聚力增收致富。2015年，唐继发被任命为该县贫困村马家庄村第一书记，他一到任就决定召开村党支部大会，在调研基础上，确定议题，提出对策。这次支部大会达成了几项重要决议，村党支部与清华大学生共同开展支部活动，让农村党员与学生党员互相学习；借鉴浙江省农村党员先锋指数考评管理经验，结合本村实际提出党员管理考核方案，引导激励党员发挥先锋模范作用，带领群众增收。

现任马家庄村第一书记、扶贫干部夏凤阳近日接受记者采访时说，党建这个关键环节，是带领村民脱贫致富的组织保障。去年上任后，他和村党支部认真谋划，制定了以葡萄、西瓜种植为主，集冷藏、深加工、观光采摘于一体的发展思路，并带领党员干部到先进县乡交流学习，开阔视野，切实为村里打造一支团结务实、战斗力强、服务水平高的“两委”班子。

记者在马家庄村委会广场上的党务公示栏中看到，里面张贴着农村集体产权制度改革中按有手印的详细结果。据了解，这个村曾是有名的乱村，夏凤阳想借机进行治理，而要想理顺，首先得建立制度，而建制度最直接的方式就是让村务公开透明，让全体村民进行监督。于是，他自费在村委会装上了公示宣传栏，此举受到全体村民的拥护。当天，有村民直接给夏凤阳打电话表示，党支部的这些公开办法好，支持党支部工作。南寨乡党委书记杨云山说，只有把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织建设，才能真正凝聚民心。

为了更好地发挥贫困村党支部和基层党员的先锋模范作用，在国家发改委扶贫团队帮助下，灵寿县大力倡导村“两委+合作社+龙头企业+农户”四位一体经营管理模式，提倡村“两委”干部通过章程到合作社任职，充分发挥村“两委”的政治优势，成立新型合作社，县里把财政投资的微小项目交由合作社实施，以增加村集体和贫困户的收入，改善贫困村生活环境。而今，马家庄连接村民家门口的胡同路面已硬化，田间道路水泥路四通八达，出行非常方便。

为了给贫困村脱贫致富提供行之有效的组织保障，灵寿县在各乡镇正式成立了农村青年人才服务中心，将返乡大中专毕业生、退伍军人、致富能手等统一纳入到各乡镇农村青年人才库，经过政策理论以及实用技术培训后，充实到村级党员、农村后备干部或创业创新实体中。目前，全县所有贫困村的“两委”班子组织健全、领导有力。比如，该县车谷砣村原本也是一个贫困村，自从2012年在外经商的陈春芳当选为村党支部书记后，带领村民修路、上项目、搞旅游，这个村很快退出贫困行列，陈春芳还光荣当选为第十三届全国人大代表。

上项目持续增收

对于国家发改委接力帮扶以来灵寿县所发生的变化，县委书记宋存汉深有感触地说，国家发改委自1990年开始定点帮扶灵寿，已相继派出130多名干部进驻扶贫，目前仍有6名干部在县、乡、村挂职，他们凝心聚力地推动着灵寿的脱贫工作。2016年，帮助灵寿成功争列国家重点生态功能区和国家首批农村产业融合发展试点示范县。多年来，国家发改委领导十分重视和关注对灵寿的定点帮扶工作，共协调引进各类项目327个、总投资10.75亿元，为灵寿的社会事业和重大项目建设作出了巨大贡献。近两年，何立峰主任、林念修副主任等领导，先后带队赴灵寿专程开展脱贫攻坚调研，给我们指方向、理思路、定对策。

》2版

重庆启动“快乐成长营”体验之旅公益活动

7月25日，关爱儿童“快乐成长营”体验之旅公益活动在重庆市国防动员训练基地启动。活动邀请到来自18个深度贫困乡镇的困境儿童、贫困留守儿童代表600人。在5天时间里，孩子们前往部队、校园、博物馆、科技馆等地开展红色之旅、科普之旅等系列主题活动。图为孩子们在“快乐成长营”启动仪式上雀跃着将小黄帽抛向空中。　新华社记者　唐 奕　摄

联合惩戒作用渐显　失信“老赖”无处遁形

□ 国家发改委等部门联合惩治“老赖”力度不断加大，失信被执行人生存空间逐步收窄
□ 信用修复机制落地实施，对完善惩戒机制、促进失信被执行人履约起到重要推动作用

□ 本报记者　王砾尧

高钰没有想到，自己的名字和照片会出现在城市繁华地段商业广场的大屏幕上。这是近日在安徽省合肥市发生的一幕。高钰并不是获得了什么荣誉，而是因为欠钱不还。对这样的人，现在许多申请执行人和自媒体都称之为“老赖”。看到自己被曝光，高钰坐不住了，他立刻与法院执行人员取得联系，表示愿意主动到法院还款。随后，他把6万余元案款交到了执行法官手中。

作为推进社会信用体系建设的重要组成部分，近年来，多部门纷纷推进信用联合惩戒。随着惩治“老赖”的力度不断加大，成效也日渐显现出来，受到了广泛的社会关注与认同。如今，构建“一处失信、处处受限”的信用监督、警示和惩戒工作格局，已逐渐显示出威力。

280万“老赖”主动履行义务

近日，最高法召开新闻发布会，通报“基本解决执行难”工作进展情况和第三方评估样板法院工作情况。记者从会上获悉，近五年间，全国法院累计发布失信被执行人名单1123万例，限制1222万人次购买机票、458万人次购买动车高铁票。最高人民法院执行局局长孟祥介绍说，两年多来，基本解决执行难工作取得了重大进展。全国法院2016年、2017年共受理执行案件1189.96万件，执结1156.27万件，执行到位金额2.83万亿元。今年1月~6月，全国法院共受理执行案件409.4万件，执结280.36万件，执行到位金额0.52万亿元，同比增长44.06%。

数据显示，从2013年10月~2018年6月30日，全国法院累计发布失信被执行人名单1123万例，共限制1222万人次购买机票，限制458万人次购买动车、高铁票，限制失信被执行人担任企业法定代表人及高管28万人，有280万失信被执行人迫于信用惩戒压力自动履行了义务。

“随着联合惩戒作用日益凸显，被执行人自动履行率提高，失信名单呈下降趋势，目前处于发布中的失信被执行人共789万例，涉及失信被执行人440万个。”孟祥说，2016年以来，全国法院共判处拒执罪7590人，累计拘留失信被执行人27.9万人次，限制出境2.8万余人次。

数字的背后，是一系列有力举措扎实落地的结果。当前，国家发改委已联合最高人民法院等60多个单位构建信用惩戒网，形成多部门、多行业、多手段共同发力的信用惩戒体系。

运用“利器”协同联动掌控

李某是一名电商从业人员，其支付宝每天都有成千上万的资金往来，可她却是一名背负140多万元银行贷款债务的失信被执行人。今年5月8日，福建省南平市延平区人民法院执行局对李某名下财产进行网络查询时，发现李某名下的支付宝账户上有一笔40余万元的资金。延平法院立即向位于杭州的支付宝（中国）网络科技有限公司发出《协助冻结通知书》，对方收悉后，依法冻结了李某的支付宝账户。

支付宝账户被冻结，李某顿时犹如热锅上的蚂蚁。6月1日，她主动联系申请执行人南平农村商业银行峡阳支行到延平法院清还债务，并申请“解冻”其支付宝账户。

李某“被困”，是法院近年来实施网络查控手段限制“老赖”的典型案例之一。

法院执行难，“查人找物难”是第一难。在过去的传统模式下，执行人员需要到银行、土地、房产等部门“登门临柜”，实地查控财产，效率低下，覆盖面小，当事人的合法权益难以得到保障。

最高人民法院执行局执行督导室副主任林莹介绍说，借助于大数据、云计算、物联网和智慧城市、智慧社会建设，近年来，法院开始探索信息化时代背景下查人找物的新模式，最高法院在2014年底正式开通“总对总”网络查控系统，建立从最高法到基层法院四级联动的执行网络查控平台，通过与中国人民银行、公安部等联网与数据共享，实现对“老赖”行踪和财产的即时查询。建立了覆盖全国的执行网络查控体系和全国法院失信被执行人系统，让法官们足不出户轻点鼠标，便可冻结甚至扣划“老赖”存款。“比如，甘肃法院的法官坐在办公室里，就可以直接查询到河南的当事人在乡镇银行的存款情况，这在过去是很难想象的。”林莹说。

截至今年6月底，全国法院通过最高人民法院“总对总”系统、网络查控系统，为5172.45万余件案件提供查询冻结服务，共冻结资金2699.75亿元，查询到车辆4031.86万辆、证券853.62亿股、渔船和船舶84.06万艘、互联网银行存款80.59亿元，有力维护了当事人合法权益。

》3版

改革动态

加强滨海湿地保护　严格管控围填海

国务院印发《通知》明确政策要求

本报讯　近日，国务院印发《关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，进一步加强滨海湿地保护，严格管控围填海活动，有利于严守海洋生态保护红线，改善海洋生态环境；有利于构建国土空间开发保护新格局，推动实施海洋强国战略；有利于构建海洋生态环境治理体系，推进生态文明建设。

《通知》重点明确了四个方面的政策要求。

严控新增围填海造地。完善围填海总量管控，严格审批程序。取消围填海地方年度计划指标，除国家重大战略项目涉及围填海的按程序报批外，全面停止新增围填海项目审批。

加快处理围填海历史遗留问题。自然资源部要会同国家发改委等有关部门在2018年底前完成全国围填海现状调查，查明违法违规围填海和围而未填情况。沿海各省（区、市）要结合围填海专项督察情况，确定围填海历史遗留问题清单，2019年底前制定好处理方案。对合法合规项目，已经完成围填海的原则上应集约利用；在2017年底前批准而尚未完成围填海的，最大限度控制围填海面积。对违法违规项目，开展生态评估，进行生态损害赔偿和生态修复，对严重破坏海洋生态环境的坚决予以拆除。

加强海洋生态保护修复。严守生态保护红线，确保海洋生态保护红线面积不减少、大陆自然岸线保有率不降低、海岛现有砂质岸线长度不缩短。加强滨海湿地保护，将亟须保护的重要滨海湿地和重要物种栖息地纳入保护范围。积极推进重大生态修复工程，逐步修复已经破坏的滨海湿地。

建立滨海湿地保护和围填海管控长效机制。对全国湿地逐地块调查，建立动态监测系统，及时掌握滨海湿地及自然岸线的动态变化。严格用途管制，将滨海湿地保护纳入国土空间规划，严格限制在生态脆弱敏感、自净能力弱的海域实施围填海行为，严禁国家产业政策淘汰类、限制类项目在滨海湿地布局。加强围填海监督检查，把加快处理围填海历史遗留问题情况纳入生态环境和自然资源督察重点事项，加大督察问责力度，压实地方政府主体责任。2018年下半年启动围填海专项督察“回头看”，确保政策落到实处。　（欣 华）

全国统一城乡居民医保制度明年实施

今年财政人均补助增加40元

本报讯　国家医疗保障局日前透露，2019年全国范围内统一的城乡居民医保制度将全面启动实施。

据了解，国家医保局近日会同财政部、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会联合印发《关于做好2018年城乡居民基本医疗保险工作的通知》（以下简称《通知》）明确，推进统一的城乡居民医保制度建立。这是国家层面首次从统筹城乡的角度，对城乡居民医保年度重点工作进行统一部署，体现了国家医保局职能整合和相关部门衔接过渡。

《通知》要求各地抓紧推进城乡居民基本医疗保险制度整合工作。未出台整合方案和尚未启动运行的地区要抓紧出台方案并尽快启动实施；已启动运行的要实现制度深度融合，提高运行质量，增强保障功能。整合过程中，要结合全民参保计划，巩固城乡居民医保覆盖面，确保稳定连续参保，实现应保尽保，避免重复参保。

《通知》提出，2018年城乡居民医保财政补助和个人缴费标准同步提高。各级财政人均补助标准在2017年基础上新增40元，达到每人每年不低于490元。2018年城乡居民医保人均个人缴费标准同步新增40元，达到每人每年220元。

（兰 讯）

重点推荐

逐步构建优化高效统一的税收征管体系　2版

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华