奉献有价值的改革新闻

2018.07.26
星期四
今日12版　第6606期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

物流降本增效要敢于“动奶酪”“破难题”

国家发改委会同交通运输部召开全国物流降成本工作电视电话会议，全面部署下一步在政策落实、“放管服”改革、变革创新、强化协同、推动“公转铁”五个方面下功夫

本报讯 记者付朝欢报道

7月24日，国家发改委、交通运输部联合召开“全国物流降成本工作电视电话会议”，总结推广各地物流降成本的好经验，示范带动更多领域挖潜降本。国家发改委党组成员、副主任张勇对近期各地推进物流降本增效工作的进展和成效进行了系统总结，全面部署下一步在政策落实、“放管服”改革、变革创新、强化协同、推动“公转铁”五个方面下功夫，推动物流降本增效再上新台阶。交通运输部党组成员、总规划师陈健对推进交通物流领域降成本工作提出了明确要求。江苏、浙江、河南、广东、山西、福建等省相关部门负责同志作了典型发言。

会议强调，社会物流成本水平是国民经济发展质量的综合体现，是决定实体经济竞争力的关键因素，党中央、国务院对此高度重视，中央经济工作会议连续几年对降低物流成本提出要求，国务院常务会议多次研究部署物流降本增效工作。深入推进物流降本增效，对于深化供给侧结构性改革，使经济在更高水平和更高质量上实现供需动态平衡；优化资源配置，促进生产和消费，推动经济高质量发展；降低实体经济运行成本，提高经济发展效率效益水平和国际竞争力具有重要意义。

会议指出，国家发改委会同相关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹降低“物流企业成本”和“企业物流成本”，从深化“放管服”改革、加大减税清费力度、加强重点领域和薄弱环节建设、推进物流信息化标准化智能化、深化产业联动融合和信息互联互通等方面出台了60多项具体举措，构建起推进物流降本增效工作的政策框架体系。国家有关部门在落实相关政策过程中，根据职能出台了一系列细化实化举措，推动形成政策合力。各地在贯彻落实国家有关政策、做好各项“规定动作”的同时，也结合本地区实际创新实施“自选动作”，取得良好成效。在国家有关部门和各地的共同努力下，物流降本增效工作阶段性成效显著。2013年以来，我国社会物流总费用与GDP的比率连续5年保持下降，今年上半年进一步降至14.5%。

会议指出，各地推进物流降本增效的做法，对于示范带动更多领域挖掘降成本潜力，促进实体经济高质量发展具有重要的参考和借鉴意义。主要体现在四个方面：一是坚持深入调研，倾听行业发展诉求，为研究制定行之有效的政策措施打下坚实基础。二是坚持问题导向，找准政策着力点，把推动解决行业发展面临的“痛点”和“难点”，作为研究制定政策的出发点和落脚点，为企业“松绑减负”，增强企业的政策获得感。三是坚持统筹兼顾，强化工作协调衔接，通盘考虑、系统谋划，避免因部分领域、部分环节的“高成本、低效率”，影响实体经济降成本的整体效果。四是坚持融合创新，让政策紧跟市场脚步，加强既有政策的完善更新和新政策措施的研究协调，利用信息化手段提高政府监管效能。

会议要求，下一步，各地要学习借鉴相关省（区、市）的先进经验，真抓实干、勇于创新，推动物流降本增效工作再上新台阶。要重点在五个方面下功夫。一是在政策落实上下功夫，结合2018年国务院大督查有关要求，针对部分领域、部分地区存在的政策细化实化不足、落实进度缓慢等问题开展自查，及时研究解决政策落地过程中存在的问题，以敢于担当的勇气和“钉钉子”的精神，狠抓政策落实。二是在“放管服”改革上下功夫，认真贯彻落实党中央、国务院有关部署，增强“刀刃向内”“自我改革”的勇气和魄力，进一步提高工作的主动性、积极性和创造性，敢于“动奶酪”“破难题”，打破利益固化藩篱，继续推动降低制度性交易成本。三是在变革创新上下功夫，解放思想、创新思路，在更大范围、更深层次上推进物流降本增效工作，积极参与即将启动的物流降本增效综合改革试点，争取在加快多式联运发展、解决用地难和融资贵、改善行业营商环境等方面取得突破。四是在强化协同上下功夫，各地区要建立或完善跨部门的物流降本增效工作协调机制，强化政策协同和组织实施，在行业运行监测、重大问题研究等方面加强合作和成果共享，为深入推进物流降本增效提供有力保障。五是在推动“公转铁”上下功夫，深入开展调研，特别是加强对公路运输业运行的跟踪监测和研究，分析研判“公转铁”过程中可能出现的问题，提出针对性措施建议，有关情况和成果及时报告，为相关部门开展工作提供参考。

中企承建津巴布韦最大机场改扩建工程开工

由中企承建的津巴布韦最大机场罗伯特·穆加贝国际机场改扩建工程开工仪式7月23日在首都哈拉雷举行。项目完工后，机场年旅客吞吐量将从250万人次增至600万人次，成为区域内重要航空枢纽。图为津巴布韦总统埃默森·姆南加古瓦（前中）等出席开工仪式。　新华社记者　张玉亮　摄

新闻发布厅

我国有能力稳定促进就业

国家发改委等出台指导意见，提出发展壮大新动能、促进传统产业转型升级、支持返乡下乡创业等十方面举措

□ 本报记者　徐　赟

面对当前和今后一段时期，产业结构转型升级和国际国内不确定不稳定因素的影响，为更好地稳定和促进就业，国家发改委联合16部门出台《关于大力发展实体经济积极稳定和促进就业的指导意见》（以下简称《指导意见》），提出十方面有力举措。7月25日，国家发改委召开专题新闻发布会，介绍有关工作情况。

稳增长守住基本盘 调结构拓展新空间

国家发改委就业司巡视员哈增友表示，《指导意见》出台的背景，一是中央有要求，二是现实有需要。党中央、国务院始终高度重视发展实体经济积极稳定和促进就业工作。同时，妥善应对中美经贸摩擦，最根本的是做好自己的事情，其中首要的是确保经济运行保持在合理区间，并且尽可能巩固和扩大稳中向好的发展态势。“这里面，最最重要的就是守住就业底线。”

《指导意见》提出的措施包括：发展壮大新动能，创造更多高质量就业岗位；促进传统产业转型升级，引导劳动者转岗提质就业；深入推进创业创新，催生吸纳就业新市场主体；支持返乡下乡创业；加大援企稳岗力度等。

哈增友表示，十条政策措施概括起来是四个方面：一是稳增长，守住就业基本盘；二是调结构，拓展就业新空间；三是促改革，激发就业新活力；四是抓重点，织牢就业保障网。

稳增长，守住就业基本盘。我国大致有9亿1千万劳动年龄人口，常年需要在城乡就业约7亿7千万人，同时每年新增就业要保证在1100万人以上。完成就业任务需要GDP增速保持在6.5%左右。所以，稳增长主要是为了保就业，保就业主要依靠稳增长。

调结构，拓展就业新空间。一要发展新动能、培育壮大新产业新业态，为劳动者提供更多高质量的就业岗位；二要推动传统产业转型升级，加快劳动力实现提质转岗就业。

》2版

多方共治 严把“舌尖”安全关

——我国持续强化食品安全领域信用监管

□ 本报记者　刘梦雨

“这些年，食药监部门加强与我们的合作，探索了‘西城大妈+食品安全’模式，现在‘西城大妈’们已经加入食品安全志愿者队伍，成为食品安全监管的‘千里眼’和‘顺风耳’。”日前，北京市民尹玉泉在2018年全国食品安全宣传周主会场的一番发言，引起一片掌声。

作为食品安全的“守卫者”，近年来，食品监管部门联合多方力量，对违法违规行为零容忍、出快手、下重拳，严把舌尖上的安全关，并且把“信用”纳入食品安全监管中，作为创新社会管理的重要手段。

联合奖惩机制“发力” 食药“圈儿”共铸监管合力

“食品安全责任重于泰山，要将科学监管和社会监督有机结合，深入推进诚信体系建设，为人民提供更加安全、放心的食品。”国家市场监管总局局长张茅在今年的全国食品安全宣传周上指出。

2015年12月，原国家食药监总局公布《关于推进食品药品安全信用体系建设的指导意见》，明确将食品药品安全信用体系建设分为3个阶段：2016年年底前，主要完成食品药品安全信用体系的顶层设计，完善相关制度，建立企业及相关人员信用信息档案，启动信用信息数据库建设工作，按产品分类特点探索制定食品药品生产经营企业信用分级分类管理标准，初步构建信用等级评价机制。2017年~2018年，初步建成食品药品安全信用信息数据库，完善食品药品生产经营企业信用评价制度和信用分级分类管理标准，全面推进信用体系建设。2019年~2020年，建立起国家、省、市、县食品药品监管部门之间互联互通的食品药品安全信用信息数据库，并与相关监管部门实现信息共享与交换、信用结果公开与联合惩戒，初步实现对食品药品生产经营企业及相关人员信用分级分类管理，形成社会共治格局。

从上述食品药品安全信用体系建设的“路线图”中不难看出，信用信息的归集应用至关重要。对此，2016年8月，原国家食药监总局特别针对信用信息印发了《食品安全信用信息管理办法》，旨在加强食品安全信用信息管理，提高食品安全监督管理效能，增强食品生产经营者诚信自律意识和信用水平，促进食品安全信用信息公开，加快食品安全信用体系建设，切实保障食品安全。

夯实信息基础，联合奖惩机制随之建立。2016年4月，国家税务总局和原国家食药监总局签署《信用互动合作框架协议》；2016年9月，国家发改委、原国家食药监总局等28个部门共同达成《关于对食品药品生产经营严重失信者开展联合惩戒的合作备忘录》（以下简称《合作备忘录》）。上述文件的印发，在食药“圈儿”内引起了不小的“轰动”，初步构建了对食品药品生产经营企业联合惩戒机制，标志着我国正强化对食品药品安全的多部门共治，加快推进食品药品领域信用体系建设，今后食品药品领域严重失信者将“一处失信，处处受惩”。

中国人民大学商法研究所所长刘俊海认为：“这将有助于食药监管部门和其他27家部门打造无缝对接、有机衔接、信息共享、快捷高效、跨部门的联合监管执法合作机制，对于创新政府监管方式，提高政府的监管效能具有积极的意义。希望包括食药监管部门和其他联合执法部门，都能把政府监管的创新和《合作备忘录》的落实衔接起来，切实消除监管的盲区，真正铸造监管合力。”

与此同时，在食品领域对守信主体的激励力度也在进一步加大。2017年2月，原国家食药监总局发布了《关于印发对税务等领域信用A级食品药品生产经营者实施联合激励措施的通知》，进一步明确了对食品药品生产经营领域守法诚信企业实施激励的条件。

搭建平台促进共享 构建体系协同发力

政府、企业、社会组织、群众等社会成员既是安全食品的受益者，同时也可以携起手来共同构建各方参与、严密有序的食品安全社会治理体系，推动食品安全步入共治与共享互为支撑的良性发展轨道。

“严格执行国家和行业相关标准，规范生产管理，按相关标准的要求，控制产品生产流程，杜绝不合格产品进入市场，不弄虚作假、制假造假；并承担起食品药品追溯体系建设的主体责任，通过建立食品药品安全追溯体系，保证食品药品可追溯……”2017年6月26日，中国食品药品企业质量安全促进会会员企业代表与追溯专业委员会共同签署了《关于共筑中国食品药品安全诚信自律社会的倡议书》，并当场宣读了倡议书。在行业协会的带动下，正有越来越多的食品生产、加工、销售企业加入到保障质量、构建食品安全的队伍中来。

要做好食品安全工作，需要方方面面加强合作，一起推动。对此，美团集团钟永健表示，美团点评平台积累了海量消费者对餐厅的评价大数据，依托于这些数据，开发了“天眼”系统。筛选出涉及餐饮品质的内容，同步移交给政府部门，进行有效的核查监管。

》2版

汛期重点商品市场加强保供稳价

本报讯　国家发改委近日发出紧急通知，部署各地发展改革、价格主管部门加强汛期市场保供稳价工作，要求各地切实加强市场价格调控监管，促进重点商品价格稳定，有效保障困难群众基本生活。

国家发改委有关负责人介绍，在市场价格监测预警方面，要密切跟踪粮油肉蛋奶菜等重点民生商品和防汛救灾物品的生产、市场和价格变化，一旦发现可能引发价格异常波动的苗头性、倾向性问题，要迅速预警。

在保障市场供应和价格稳定方面，要充分了解重点商品特别是民生商品的生产和市场供求情况，加强组织调度，强化市场调节；要结合市场情况，及时启动汛期应急保供稳价工作预案，确保重要商品市场不断档、不脱销。

在市场价格监督检查方面，要会同市场监管部门密切关注重点商品价格变化，重点检查民生商品和相关防汛救灾物品价格；严厉打击趁恶劣天气、自然灾害之机，串通涨价、捏造和散布涨价信息、哄抬价格、变相抬价等价格违法行为，对典型案件进行曝光。

这位负责人还表示，要认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，达到启动条件的要立即启动，及时向困难群众发放价格临时补贴；遭遇自然灾害但仍未达到启动条件的，要密切跟踪物价上涨对困难群众生活的影响，采取有效措施，切实保障好困难群众基本生活。　（据新华社）

新闻热线：(010)56805028　本版编辑：王军善