

压实“双包”责任 聚力脱贫攻坚

安徽省灵璧县把脱贫摘帽作为首要任务，建立单位包村、干部包户、联系百户“双包一联”工作机制，确保如期实现“户脱贫、村出列、县摘帽”目标

□ 毛言贺
□ 本报记者 张海帝

安徽省灵璧县把脱贫摘帽作为首要任务，近期建立单位包村、干部包户、联系百户（简称“双包一联”）工作机制，以“不忘初心帮穷亲、牢记使命为人民”主题实践活动为抓手，从统筹谋划、过程管控、压力传导和凝聚力量四个方面入手，把“双包一联”和选派帮扶工作作为灵璧县脱贫攻坚的“急先锋”和“突击队”，以确保如期实现“户脱贫、村出列、县摘帽”目标。

聚焦队伍建设 着力统筹谋划

精准发力，构建帮扶格局。灵璧县先后制定印发《关于加强选派脱贫攻坚一线干部队伍建设的通知》《关于加强“双包”人员管理问题的通知》《关于开展“不忘初心帮穷亲、牢记使命为人民”主题实践活动的通知》等一系列文件，建立相关配套制度，打造精准定责的包保联系帮扶体系。

统筹协调，组建五支队伍。308个有扶贫开发任务的村分别派驻不少于3人的驻村工作队，其中63个贫困村分别选派一名县处级领导干部任工作队队长，明确县直91家单位

1873名干部、乡镇3250名干部、村级1835名干部结对帮扶32,078户贫困户，安排67家县直单位1522名工作人员、乡镇1318名工作人员联系28万户非贫困户，实现扶贫工作网格化全覆盖。每村招聘1名大专以上学历的扶贫专干，全县选聘2069名自然村扶贫小组长。灵璧县成立选派协调办，专项负责选派帮扶管理，实行“月度考核、月度通报、月度奖惩、年度总评”，确保工作高效推进，强健后台阵地。

加强培训，提升业务技能。通过对驻村扶贫工作队、包保干部、驻村联户人员、聘用扶贫专干、自然村扶贫小组长集中开展大学习、大培训、大测试、大实践、大竞赛为内容的脱贫攻坚业务技能提升月活动，倒逼帮扶干部熟知扶贫政策和目标任务，使全体脱贫攻坚人员熟政策、强业务、精技能、明思路、有办法，提升脱贫攻坚责任感与引领脱贫能力。2018年以来累计开展培训4次，各乡镇开展测试20余次。

聚焦帮扶实效 严把过程管控

树立目标导向，明确“干什么”。以全县建档立卡贫困人口精准脱贫为目标，通过培训，让帮扶干部明确“两不愁、三保

障”扶贫标准，把贫困人口脱贫落实到产业、就业、易地扶贫搬迁等具体措施上。每名帮扶干部以2018年“户脱贫、村出列、县摘帽”为时间节点，制定脱贫攻坚工作要点，设计路线图，倒排时间表，落实帮扶责任，按时精准完成脱贫任务，做攻坚一线排头兵。

树立实效导向，明确“怎么干”。将脱贫任务分解到年、明确到乡镇、精准到村到组到户到人，践行合格标尺，积极入户走访，推进产业脱贫，激发群众内生动力，做实做细各自负责的结对帮扶对象的识别、分类、帮扶和管理工作，做到“精准识别、精准施策、精准帮扶、精准脱贫”，严格问题转交办制度，让群众看到实实在在的帮扶成效。

树立问题导向，明确“差在哪”。“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动动员部署会议召开后，县委组织部结合灵璧县的排名情况，立即行动，坚持把从严要求摆在突出位置，采取积极有效措施，不断加大选派帮扶干部的管理和服务力度，要求帮扶干部充分看到差距，自觉对号入座，少谈客观、少找借口，当好困难群众的健康“守门人”、智力“引路人”、致富“带头人”、生活“贴心人”，助推脱贫攻坚各项任务有序推进。

聚焦压力传导 严格督查奖惩

层层压实责任。灵璧县实行网格化管理，建立组织部门牵头管理、乡镇负责日常管理、帮扶单位履行帮扶主体责任的“双包一联”工作格局，明确包保单位“五促”（促思路清晰、促经济发展、促项目落实、促综合整治、促作用发挥）和包保干部“五帮”（帮转变观念、帮制定措施、帮理清思路、帮脱贫致富、帮政策到户）职责，压实责任。

强化督查问责。由县委组织部牵头，联合督查局、扶贫局等部门组成督查组，定期进村入户开展明察暗访，采取定点督查和随机点调相结合等方式对包保联系帮扶工作进行督查，督查结果进行全县通报。对包保联系帮扶工作流于形式的，分别严肃追究单位主要负责人和包保联系帮扶相关人员的责任，真正达到“通报一例、问责一个、警醒一片”的效果，促进帮扶工作扎实高效开展。2018年以来，共开展督查12次，通报54人。

凝聚榜样力量。对表现突出的单位和个人提出表彰，充分发挥党员干部在脱贫攻坚中“领头雁”的作用。宣传“双包一联”工作新举措，讲述典型事迹，展示人物新风采，发出扶贫战线好

声音。表彰优秀扶贫小组长260名，在村“两委”换届人选摸排中，46名优秀扶贫小组长被列为新一届班子拟任人选。注重在扶贫一线识别考察干部，先后提拔重用扶贫成效突出的干部12人，拟提拔重用17人。

聚焦主题活动 提高群众满意度

疏通扶贫不畅脉络。在“不忘初心帮穷亲、牢记使命为人民”主题实践活动中选派全县67家县直单位及乡镇工作人员2840人进村入户，实现对28万农户全覆盖包保，严格执行“三天两夜”工作制度，每周固定工作日集中下村、走访和座谈，吃住在村。围绕“访民情、分民忧、送政策、真帮扶、办实事、送温暖”，与农户面对面访谈、心连心交友、手牵手分忧、全身心解难。截至目前，共梳理问题4626条，整改4265条。

突破深层次症结问题。参加主题实践活动人员和“双包”干部、驻村工作队一起，全面梳理各项政策措施落实和各种矛盾纠纷化解等方面存在的问题，重点排查困难群众生产生活、思想困惑、邻里家庭矛盾纠纷、影响社会和谐稳定和干部作风不实等问题，及时进行反馈，限期整改落实。自3月底活动开展以来，涉信访量逐月下降，由3月份的21件次降为6月份的2件次。

改善群众生活环境。“一人联百户”人员全员参与“五净一规范”活动，各片区形成帮扶工作队，帮助农户做到卧室净、院内净、厨房净、厕所净、个人卫生净和院内摆放整洁规范的“五净一规范”要求，改变“脏、乱、差”现象，建立健全乡村环境管理长效机制；全员参与“三清四拆”行动，共拆除旱厕54,232个，拆除危房30,448间，拆除畜禽圈舍15,098个，拆除私搭乱建15.83万平方米，清理汪塘81个、面积92.30万平方米，清理陈年垃圾48.90万立方米，清理柴草秸秆40.62万立方米、13.88万立方米，清理其他杂物14,537立方米，帮扶成效让群众看得见。

公益岗位 助推生态扶贫

近年来，位于岷江上游的四川省松潘县共新增1984个河道管护员、草原管护员等公益性岗位，助推生态保护与脱贫攻坚齐头并进。松潘县通过专为贫困户设立生态公益性岗位，落实森林管理330余万亩，草原禁牧150万亩，河道管护620多公里，在岷江上游和源头区立起了一道生态屏障。图为松潘县牟尼乡包座村一角。

新华社记者 江宏景 摄



延伸阅读

陕西安康：树“榜样”治“懒病” 道德评议促脱贫

将扶贫与新民风建设相结合，着力改变村风民风，激发贫困群众脱贫致富内生动力

□ 李华 姜辰蔚

“靠着墙晒太阳，等着政府送小康”，这种“懒汉”思想，是很多人脱贫致富路上的绊脚石。50多岁的颜家余曾是这样一位“懒汉”。

陕西安康市平利县地处陕、鄂、渝三地交界处，位于秦巴山区集中连片贫困区腹地。在平利县长安镇双杨村，颜家余是村里脱贫致富的后进典型。“50多岁，整天无所事事。一到饭点，就去别人家锅里舀饭吃。”说起过去的颜家余，双杨村党支部书记曹世顺摇头叹气，“不种地、不打工，整天找不到人。”但谁也没想到，颜家余的“懒病”在去年“痊愈”了。

2017年6月，双杨村组织村民为颜家余召开了一次会议。在会上，村干部和村民代表共20多人，一列举颜家余的种种懒惰行为，帮助他认清自己的问题。这场集体“吐槽”让这位汉子红了脸。评议结束后，颜家余只说了五个字：“我错了，我改！”在会上指出问题的村干部和村民，都是双杨村“道德评议委员会”的成员。在平利县的143个行政村和社区都建有这样的委员会。委员均是村里品行端正、德高望重的村民。回忆起自己被评议的情景，颜家余有些不好意思。“委员们轮流批评我，说我好吃懒做，还将照片和资料贴到曝光台公示。你说我一大男人能不

丢人吗？”这次会议后，颜家余真正下决心治好“懒病”。曹世顺说，村里的“道德评议委员会”，每个季度评选一位自立自强、脱贫致富的正面典型，帮教转化后进典型。而双杨村的这一举措，来自平利县2017年开展的“群众说、乡贤论、榜上亮”道德评议活动。针对脱贫攻坚中出现的一些群众自我发展意识不强、甘当贫困户等现象，平利县所在的安康市将扶贫与新民风建设相结合，着力改变村风民风，激发贫困群众脱贫致富的内生动力。“一些缺乏内生动力”的懒汉，过几年还得返贫。”长安镇党委副书记吴琴说，随着扶贫工作的纵深推进，部分群众“等要靠、缠访闹”的消极思想开始

滋生。“我们一方面对后进典型揭短亮丑、帮教转化，另一方面树立正面典型，激发群众干事斗志。”而在双杨村，村民们还推举出一位自立自强、脱贫致富的正面典型。他就是54岁的陈封学，是一位腿部截肢的残疾人。每天，陈封学都装上假肢，下地照着4亩地种菜，还要喂猪13头。去年，陈封学家5口人年收入4万多元，顺利脱贫。他也被评为村里的先进典型，获得奖励1000元。“如果不干活，靠政府救济也能活，但是那和靠自己双手奋斗出来的日子不一样。我努力就是想让人过上好日子。”陈封学说。2018年初，平利县将新民风评分与村上的生活超市相结合，通过环境卫生、勤劳致富等

6大类24个标准量化评分，兑换生活必需品。“积分超市、曝光台是这项工作的措施和平台，并非目的。在搜罗线索中，发现好吃懒做、不孝不敬的，我们随时进行帮助教育。能及时转化的，就不进行集体开会评议。”吴琴说。截至目前，安康市1630个村、203个城镇社区累计开展道德评议4200多场次，帮教转化“等靠要闹”典型2100余例，树立自立自强正面典型6200余例，700多户群众主动退出贫困户。如今，“懒汉”颜家余衣着整洁，剪了短发，主动在村上一年茶业产业园打工。“过去一年才赚2000元，现在每月就能赚千把块钱。养猪糊口靠自己、靠劳动，才有理有面。”颜家余说。



山东沂源：农旅融合助增收

近年来，山东沂源县在推进精准扶贫工作中，积极以“公司+产业园区+贫困户”的模式，大力发展特色种植和创意生产，全县建立起果品、蔬菜、中药材等产业的多个农旅融合创意园区，通过带地入股、园区就业、带动发展等方式，带动和帮助当地2000多户贫困群众依靠岗位和产业实现脱贫增收。图为农民在沂源县鲁村镇于家石沟村一农业园区管护蔬菜。

新华社发（赵东山 摄）

相关资讯

安徽2018年度就业扶贫目标提前完成

下一步将继续实施就业脱贫工程

本报讯 来自安徽省人社厅的消息称，经过共同努力，截至目前，2018年度安徽省就业扶贫目标全部提前完成，下一步将继续实施就业脱贫工程，多措并举让更多的贫困劳动者实现“一人就业、全家脱贫”。

安徽省就业创业工作会议近日召开。会议提供的数据显示，今年以来，全省帮扶贫困劳动者就业8.1万人，完成年度目标的101.3%；建设就业扶贫驿站418个、就业扶贫车间809个，招募就业扶贫基地990个，分别完成年度目标的104.5%、134.8%、330%。

实施就业脱贫工程仍是安徽省下一步重点工作。安徽省人社厅厅长徐建表示，要完善“二清单一平台”，全面掌握贫困劳动者的培训意愿、就业需求，建立贫困劳动者需求清单；收集用人单位招工需求，建立岗位需求清单；组织单月

6日贫困劳动者专场招聘会、劳务对接和定向招工专场招聘会，搭建精准对接平台。

在聚焦深度贫困地区和行蓄洪区就业脱贫方面，安徽省明确提出，将做好行蓄洪区定向招工工作，持续做好劳务对接和后续服务工作。对有就业意愿的，要开发更多的公益岗位、居家就业岗位，完善推广人力资源公司服务转移就业兜底模式，让更多的贫困劳动者实现“一人就业、全家脱贫”。对已经实现就业的，要做好跟踪服务工作，确保在岗位上稳得住、收入待遇有保障、扶持政策能及时兑现。

此外，安徽省还将规范就业扶贫驿站建设，发挥驿站促进就业、实现脱贫、发展产业、振兴乡村的作用，整合叠加电子商务资源，充实城乡一体、均等化的公共服务，建立经营管理的长效机制。（姜刚 陈诺）

甘肃7.5万建档立卡贫困残疾人脱贫

5年共投入13亿元用于残疾人扶贫

本报讯 来自7月20日举行的甘肃省残疾人联合会第七次代表大会上的消息称，自2014年底贫困残疾人建档立卡以来，甘肃7.5万贫困残疾人已脱贫。

2014年底，甘肃共有建档立卡贫困残疾人18.3万人。2013年8月至今，甘肃共投入13亿元用于残疾人扶贫。48万多名残疾人在精准扶贫、发展产业、易地搬迁等惠民政策中受益，全省建成残疾人扶贫基地800个。甘肃不少地区山大沟深、出行不便，成为残疾群众脱贫的一大阻碍。对此，甘肃加大了残疾人从事电子商务项目的扶持力度，5年来扶持网店

1200多家。网店年销售额超过6亿元，带动了7300多名残疾人就业、脱贫。“做电商既能让当地农副产品卖出好价钱，又能贴合当下趋势，符合年轻人的喜好和特长。”在甘肃省天水市一家贸易公司工作的残疾青年张伟说，如今他靠着给网店做平面设计，每年能收入3万多元。据甘肃省残疾人联合会第六届主席团副主席、执行理事会长华文哲介绍，5年来，甘肃累计培训残疾人30多万人次，已就业25.4万人，残疾人就业率从“十二五”末的60%增长到目前的80%。（张玉洁）

贵州将派遣3200余名志愿者基层扶贫

开展基础教育、服务“三农”、医疗卫生等服务

本报讯 7月23日，贵州团省委志愿者行动指导中心举行了2018年大学生志愿服务西部计划省级培训暨出征仪式，将派遣3200余名西部计划志愿者到贵州基层开展多项志愿服务。据了解，贵州省今年招募派遣的西部计划志愿者们将在全省多地开展基础教育、服务“三农”、医疗卫生、基层青年工

作、基层社会管理等五个专项的志愿服务。据了解，自2003年以来，贵州省已累计组织招募派遣西部计划、“三支一扶”计划志愿者52,137名到全省88个县（市、区、特区）的1200余个乡镇，开展支教、支农、支医、扶贫开发等志愿服务，为贵州基层经济社会发展不断输送青年人才力量。（骆飞）